



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti



Conferenza delle Regioni e delle Province autonome

SERVIZIO CONTRATTI PUBBLICI – SCP

- **PUBBLICAZIONE BANDI E AVVISI DI GARA**
- **PUBBLICAZIONE PROGRAMMI TRIENNALI ED ELENCO ANNUALE LLPP**
 - **SUPPORTO GIURIDICO**

RAPPORTO ANNUALE 2010



Istituto per l'innovazione e trasparenza degli appalti
e la compatibilità ambientale

SERVIZIO CONTRATTI PUBBLICI

RAPPORTO ANNUALE 2010

Redazione rapporto:

Tommaso ANIELLO, ITACA
Maria ANNESE, Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Maurizio BALDISSERRI, Regione Emilia-Romagna
Paola BARGIACCHI, Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Andrea BERTOCCHINI, Regione Toscana
Stefania CAPELLI, NuovaQuasco-RER
Massimo CATALDI, NuovaQuasco-RER
Patrizia MARI, Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Giuseppe RIZZUTO, ITACA
Penelope VECLI, ITACA
Federico VENTURA, ITACA

Alla predisposizione del rapporto hanno collaborato:

Maria Teresa BABUSCIO, Regione Lombardia
Francesco BITETTO, Regione Puglia
Walter BUSSOLOTI, Regione Abruzzo
Antonio Leonardo CIARLA, Regione Molise
Renato COSTA, Regione Siciliana
Alessandro CANOLA, Regione Friuli-Venezia Giulia
Cristiano DIGILIO, Regione Piemonte
Antonella DILUCCHIO, Regione Piemonte
Leonardo DRAGHETTI, Regione Emilia-Romagna
Ivana FALCO, Regione Sardegna
Edmond FREPPA, Regione Valle d'Aosta
Mauro GADDO, Provincia autonoma di Trento
Piero GALATI, Regione Calabria
Michele GRANATIERO, Regione Campania
Maria MARIN, Regione Friuli-Venezia Giulia
Andrea LORIOT, Regione Valle d'Aosta
Pietro MANGO, Regione Basilicata
Alberto MERINI, Regione Umbria
Gabriella PASQUALE, Regione Friuli-Venezia Giulia
Michele PIERRI, Regione Marche
Morena QUARESIMIN, Regione Veneto
Silvia RISSO, Regione Liguria
Evelina RIZZO, Regione Calabria
Antonio SCIUMBATA, Regione Calabria
Lorenzo SMANIOTTO, Provincia autonoma Bolzano
Stefano TALATO, Regione Veneto
Vera TIRELLI, Regione Lazio
Claudio TOMASINI, Regione Piemonte
Salvatore TUTONE, Regione Siciliana
Marcello VITIELLO, Regione Molise

INDICE

1. IL SERVIZIO CONTRATTI PUBBLICI	7
2. BANDI DI GARA DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE	8
2.1 Bandi di gara di FORNITURE	9
2.2 Bandi di gara di SERVIZI	12
2.3 Bandi di gara di LAVORI PUBBLICI.....	17
2.4 Domanda complessiva di contratti pubblici	25
2.5 Classifica dei bandi di gara pubblicati	30
3. ESITI DI GARA DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE	33
3.1 Esiti di gara di FORNITURE	34
3.2 Esiti di gara di SERVIZI.....	37
3.3 Esiti di gara di LAVORI PUBBLICI	40
3.4 Appalti pubblici aggiudicati	45
3.5 Classifica esiti di gara.....	50
4. PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI.....	53
4.1 Programmi triennali 2009-2011 e 2010-2012.....	54
4.2 Numero interventi programmati nei trienni 2009-2011 e 2010-2012	56
4.3 Importo interventi programmati nei trienni 2009-2011 e 2010-2012.....	58
4.4 Elenchi annuali 2009 e 2010	60
4.5 Interventi finanziati con apporto di capitali privati annualità 2009 e 2010	62
4.6 Avvisi indicativi di Finanza di Progetto.....	62
5. IL SUPPORTO GIURIDICO ALLE STAZIONI APPALTANTI.....	63
5.1 Premessa.....	63
5.2 Statistiche del Servizio Supporto Giuridico	64
5.3 Argomenti dei quesiti.....	65
5.4 Esempificazione delle risposte per ciascun argomento	66
5.4.1 Fase preliminare alla procedura ad evidenza pubblica	66
5.4.2 Qualificazione degli esecutori di lavori pubblici	69
5.4.3 Fase ad evidenza pubblica	70
5.4.4 Fase di esecuzione del contratto	71
5.4.5 Sicurezza e regolarità contributiva.....	72
5.4.6 Servizi e forniture	73
5.4.7 Altri argomenti.....	74
6. ALLEGATI.....	75
ALLEGATO 1: Elenco siti informatici regionali attivi per la pubblicazione dei bandi e degli avvisi di gara.	75
ALLEGATO 2: Componenti UOC – Unità Operativa di Coordinamento	76

1. IL SERVIZIO CONTRATTI PUBBLICI

Attivato nel 2002 a seguito dell'accordo tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome ed ITACA, e successivamente evoluto, il Servizio Contratti Pubblici (SCP) consente la pubblicazione on line di bandi di gara, avvisi sui risultati delle procedure di affidamento e programmi triennali di opere pubbliche. Insieme ai servizi analoghi predisposti dalle Regioni e dalle Province autonome, ai sensi del DM 6 aprile 2001, n.20 e del DM 9 giugno 2005, n. 1021/IV, SCP, costituisce la rete attraverso la quale sono assolti gli obblighi di pubblicità sul "sito informatico del Ministero delle Infrastrutture" previsti dal D.Lgs.163/06 (Codice dei contratti pubblici) ed in particolare dagli artt. 66, 122, 124, 128, 253.

SCP eroga inoltre il Servizio di supporto tecnico-giuridico alle stazioni appaltanti per la corretta applicazione della normativa nazionale e regionale di riferimento. Il Servizio rappresenta un concreto esempio di attuazione del principio di leale collaborazione istituzionale tra Stato e Regioni.

Gratuito e liberamente accessibile, SCP è reso disponibile a tutti i soggetti di cui all'art.32 comma 1 del D.Lgs. 163/2006 che realizzano contratti di lavori, servizi e forniture di interesse nazionale ed inoltre alle stazioni appaltanti che affidano l'esecuzione di contratti di interesse regionale, provinciale o comunale la cui Regione (o Provincia autonoma) di riferimento non abbia attivato, all'interno del proprio Osservatorio dei Contratti Pubblici, uno specifico sito informatico per l'assolvimento "decentrato" dell'obbligo di pubblicità on line previsto dal Codice.

Ad oggi le stazioni appaltanti complessivamente abilitate all'uso del servizio sono circa 13.000.

SCP e l'insieme dei servizi erogati su base regionale, fra loro collegati attraverso il sito nazionale, in attuazione ai principi di trasparenza, semplificazione e pubblicità, costituiscono una organizzazione in rete di tipo federato in grado di coprire l'intera informazione nazionale sui bandi di gara, gli esiti delle procedure di affidamento e i programmi triennali delle opere pubbliche. SCP, in collaborazione applicativa con i sistemi regionali, si configura pertanto quale riferimento unico su tutto il territorio nazionale, anche a soddisfacimento dell'esigenza manifestata dalla Comunità Europea a tutela del mercato unico degli operatori economici.

Le Regioni che hanno attivato un proprio sito informatico dedicato alla pubblicazione di bandi e avvisi di gara sono ad oggi: Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Emilia-Romagna, Lazio, Liguria, Lombardia, Piemonte, Puglia, Toscana, Umbria, Valle d'Aosta, Veneto, Provincia autonoma di Bolzano, Provincia autonoma di Trento. A queste vanno aggiunte Friuli Venezia-Giulia e Sicilia per i soli bandi ed avvisi di lavori pubblici.

I dati che qui si presentano sono dunque relativi all'intero flusso informativo transitato nel 2010¹ attraverso l'intero sistema di rete. Essi fotografano pertanto l'operatività del sistema integrato di servizi Ministero Infrastrutture – Regioni, restituendoci uno "spaccato" assolutamente significativo del settore della Committenza Pubblica.

Se la natura della fonte in oggetto rende impossibile un utilizzo "scientifico" dei risultati ai fini dell'analisi statistica della dinamica temporale e della distribuzione territoriale dei fenomeni osservati – ciò non potendo ancora contare sulle necessarie e sufficienti garanzie di omogeneità e standardizzazione dei dati² - e se dunque questo Rapporto ha prevalente valenza di report di monitoraggio interno sul funzionamento del Servizio, l'informazione che qui si produce appare comunque "qualitativamente" preziosa ed in grado di portare in evidenza aspetti che talvolta sfuggono ad ogni altra "osservazione".

Si pensi su tutte agli elenchi ed alle graduatorie, per importo, dei bandi e degli esiti pubblicati, ai quali rimandiamo per una puntuale lettura, che portano alla ribalta l'esistenza e la rilevanza di appalti espletati attraverso i cosiddetti "sistemi di affidamento complessi" che sfuggono ad ogni rilevazione attualmente in essere.

¹ Il riferimento è alla data di pubblicazione dell'atto (bando, esito, etc.).

² Fra i fattori che non garantiscono l'omogeneità ed un identico livello di copertura su scala regionale si citano fra gli altri: la possibilità di duplicazioni (pubblicazione sia sul sito ministeriale che su quello regionale); il diverso ambito previsto dalle specifiche norme regionali (solo alcune delle quali ad esempi estendono l'obbligo della pubblicazione dei bandi di lavori pubblici a quelli di importo inferiore a 500mila €); i diversi sistemi di controllo e recupero del mancato rispetto degli obblighi informativi posti in essere nei diversi contesti regionali etc.

2. BANDI DI GARA DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

Il “*sistema in rete*” costituito da SCP presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e gli omologhi siti informatici attivati dalle singole Regioni e Province autonome per la pubblicità on line, ha raccolto nel 2010 poco più di seimila bandi per contratti di forniture per un importo complessivo di circa 16,9 miliardi di euro. Il confronto con l'anno precedente evidenzia una leggera flessione del numero (-2,0%) cui fa da contraltare un deciso incremento (+15,7%) in termini di valore: fenomeno determinato da una discreta crescita di bandi oltre la soglia comunitaria (dai circa 2.500 del 2009 ai quasi 3mila di quest'anno).

I bandi di servizi fanno registrare un volume ancora superiore: 8.272 bandi, poco più della metà dei quali (53%) oltre la soglia comunitaria dei 193mila €, per un importo totale di quasi 30 milioni di euro. La dinamica congiunturale è però speculare rispetto a quella delle forniture: rispetto al 2009 qui cresce infatti il numero (+4,8%) e diminuisce il valore (-4,4%) con una conseguente leggera contrazione dell'importo medio di ciascun bando.

Sempre per il comparti dei servizi, ai bandi per contratti d'appalto sopra citati sono da aggiungere ulteriori 385 per concessioni di servizi per un importo complessivo che supera di poco i 4 mld di euro. Per questa voce, per la quale l'informazione viene prodotta a partire da quest'anno, si deve sottolineare come i tre quarti del valore totale siano localizzati in Piemonte per effetto di un bando di taglio particolarmente elevato.

L'importo dei bandi di servizi supera anche quest'anno quello dei lavori pubblici sul cui dato grava però la restrizione dell'obbligo di pubblicità in quasi tutto il territorio nazionale – ovvero ad eccezione dei casi in cui una norma regionale deroghi rispetto a tale limitazione – ai soli di importo superiore a 500mila euro.

Nel 2010 i bandi di lavori pubblici censiti dall'intera rete sono stati di fatto, curiosamente, lo stesso numero di quelli raccolti l'anno precedente (10.701, solo uno in meno rispetto al 2009) mentre l'ammontare in valore, pari a 23,6 miliardi, ha conosciuto un calo nell'insieme contenuto (-1,4%).

A queste cifre si devono aggiungere, per l'ultimo anno, 179 bandi di concessioni per totali 2,3 mld, i tre quarti dei quali suddivisi fra Friuli-Venezia Giulia e Campania (se guardiamo invece al numero Emilia-Romagna ed Umbria si dividono invece equamente i due terzi di quelli complessivi).

Più ridotta è stata la pubblicazione di avvisi di finanza di progetto: appena 72 nell'arco di dodici mesi ed un numero che lascia scoperte (ovvero a “zero”) tre regioni e le due province autonome. L'ammontare è comunque rilevante (2,8mld) il che alimenta il sospetto che nel caso di project financing di piccolo importo la pubblicità dell'avviso telematico sia spesso omessa.

I dati di riepilogo per ciascun settore a cui abbiamo fatto sopra riferimento (consultabili nella seconda tabella di ogni sezione di cui oltre e, laddove possibile, messi a confronto nella terza con i dati 2009) sono ricostruiti sostituendo, all'interno della ripartizione regionale dei bandi pubblicati su SCP (prima tabella) quelli delle Regioni che hanno attivo un proprio sito informatico per l'adempimento degli obblighi di cui D.M. 6 aprile 2001, n. 20 e che risulta dal secondo prospetto.

Si è inteso in questo modo evitare di dover conteggiare la possibile “doppia pubblicazione” (su SCP e su sito regionale di competenza) che è stata in effetti più volte riscontrata nonostante la norma preveda che per l'evasione dell'obbligo sia richiesta una sola pubblicazione: spesso dunque un “eccesso di zelo” che comunque non nuoce alla trasparenza.

Dai dati che si presentano nelle sezioni di questo capitolo, emerge peraltro come delle Regioni che rendono disponibile il proprio Servizio, non tutte sembrano, stante al numero talvolta limitato di bandi pubblicati, averlo messo ancora a completo regime.

Il quadro congiunturale che emerge dall'insieme dei tre settori, ricostruibile per i soli contratti d'appalto per i quali è disponibile un confronto con il 2009, restituisce una sostanziale stazionarietà. Sia il numero che l'ammontare in valore dei bandi risulta infatti aumentato intorno all'1,0% (rispettivamente 1,03 e 0,87). Merito dell'aumento in importo di quelli per forniture ed in numero di quelli per servizi, ma anche della sostanziale tenuta dei contratti di lavori.

Si tratta di un risultato assolutamente soddisfacente in tempi di forti tagli ai bilanci pubblici come gli attuali e probabilmente reso possibile da una spesa ancora alimentata da impegni ed accantonamenti di anni antecedenti alla crisi.

2.1 Bandi di gara di FORNITURE

Tabella n. 2.1.1 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di FORNITURE pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010.

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	BANDI FORNITURE (Numero)				BANDI FORNITURE (Importo)			
	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Numero	%	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Importo	%
Abruzzo	8	34	42	1,83	1.015.203	77.142.508	78.157.711	0,46
Basilicata	6	22	28	1,22	565.800	472.041.519	472.607.319	2,80
Calabria	30	14	44	1,92	1.867.587	655.592.933	657.460.520	3,89
Campania	44	44	88	3,83	3.789.515	5.306.215.644	5.310.005.159	31,45
Emilia-Romagna	9	18	27	1,18	1.013.057	75.176.458	76.189.515	0,45
Friuli-Venezia Giulia	119	132	251	10,93	9.704.015	300.826.730	310.530.745	1,84
Lazio	40	193	233	10,14	4.313.291	723.765.909	728.079.200	4,31
Liguria	23	32	55	2,39	1.807.966	97.756.962	99.564.948	0,59
Lombardia	129	335	464	20,20	14.111.395	5.176.618.937	5.190.730.332	30,74
Marche	37	61	98	4,27	4.239.834	91.140.698	95.380.532	0,56
Molise	5	2	7	0,30	491.826	3.710.000	4.201.826	0,02
Piemonte	13	63	76	3,31	1.351.618	399.189.124	400.540.742	2,37
Puglia	14	96	110	4,79	735.488	323.837.727	324.573.215	1,92
Sardegna	113	139	252	10,97	11.102.911	621.824.447	632.927.358	3,75
Sicilia	80	59	139	6,05	6.223.874	374.326.405	380.550.279	2,25
Toscana	22	26	48	2,09	2.440.670	117.867.697	120.308.367	0,71
Umbria	7	29	36	1,57	598.860	28.182.407	28.781.267	0,17
Valle d'Aosta	7	7	14	0,61	705.526	9.583.269	10.288.795	0,06
Veneto	26	90	116	5,05	2.836.803	308.775.592	311.612.395	1,85
Provincia aut. di Bolzano	2	8	10	0,44	244.717	8.543.450	8.788.167	0,05
Provincia aut. di Trento	28	30	58	2,53	2.320.435	67.490.956	69.811.391	0,41
Ambito Nazionale	4	97	101	4,40	530.000	1.572.647.239	1.573.177.239	9,32
TOTALE	766	1.531	2.297		72.010.411	16.812.256.611	16.884.267.022	

€ 193.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di forniture in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tabella n. 2.1.2 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di FORNITURE pubblicati sui siti informatici delle Regioni e delle Province autonome nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010, integrati con i dati SCP.

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	BANDI FORNITURE (Numero)				BANDI FORNITURE (Importo)			
	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Numero	%	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Importo	%
Abruzzo *	13	7	20	0,33	488.000	20.071.000	20.559.000	0,12
Basilicata	6	22	28	0,46	565.800	472.041.519	472.607.319	2,8
Calabria *	1.030	452	1.482	24,52	63.649.827	674.308.946	737.958.773	4,37
Campania *	301	178	479	7,93	21.790.000	4.656.640.000	4.678.430.000	27,74
Emilia-Romagna *	33	133	166	2,75	3.700.000	817.670.000	821.370.000	4,87
Friuli-Venezia Giulia	119	132	251	4,15	9.704.015	300.826.730	310.530.745	1,84
Lazio	40	193	233	3,86	4.313.291	723.765.909	728.079.200	4,32
Liguria *	476	204	680	11,25	24.128.000	215.813.000	239.941.000	1,42
Lombardia *	139	376	515	8,52	15.587.086	2.995.627.992	3.011.215.078	17,85
Marche	37	61	98	1,62	4.239.834	91.140.698	95.380.532	0,57
Molise	5	2	7	0,12	491.826	3.710.000	4.201.826	0,02
Piemonte *	81	226	307	5,08	8.295.592	1.090.944.377	1.099.239.969	6,52
Puglia	14	96	110	1,82	735.488	323.837.727	324.573.215	1,92
Sardegna	113	139	252	4,17	11.102.911	621.824.447	632.927.358	3,75
Sicilia	80	59	139	2,3	6.223.874	374.326.405	380.550.279	2,26
Toscana *	324	238	562	9,3	21.280.000	1.051.150.000	1.072.430.000	6,36
Umbria *	9	37	46	0,76	592.760	61.781.316	62.374.076	0,37
Valle d'Aosta *	11	11	22	0,36	1.228.859	14.759.720	15.988.579	0,09
Veneto *	146	187	333	5,51	9.910.936	436.267.234	446.178.171	2,65
Provincia aut. di Bolzano *	83	79	162	2,68	11.000.000	65.000.000	76.000.000	0,45
Provincia aut. di Trento	28	30	58	0,96	2.320.435	67.490.956	69.811.391	0,41
Ambito Nazionale **	4	97	101	1,67	530.000	1.572.647.239	1.573.177.239	9,33
TOTALE	3.092	2.959	6.051		221.878.534	16.651.645.215	16.873.523.750	

€ 193.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di forniture in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale. ** Bandi di interesse nazionale e/o sovra regionale.

Tabella n. 2.1.3 – Variazione Bandi Forniture 2009/2010

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2009		2010		Variazione % 2010/2009	
	N	€	N	€	%N	%€
Abruzzo	62	174.877.475	20	20.559.000	-67,74	-88,24
Basilicata	37	127.720.000	28	472.607.319	-24,32	270,03
Calabria	857	573.383.612	1.482	737.958.773	72,93	28,7
Campania	345	948.710.000	479	4.678.430.000	38,84	393,14
Emilia-Romagna	179	1.656.850.000	166	821.370.000	-7,26	-50,43
Friuli-Venezia Giulia	311	339.698.145	251	310.530.745	-19,29	-8,59
Lazio	435	3.786.217.968	233	728.079.200	-46,44	-80,77
Liguria	601	259.699.017	680	239.941.000	13,14	-7,61
Lombardia	515	1.684.686.885	515	3.011.215.078	0	78,74
Marche	138	279.423.823	98	95.380.532	-28,99	-65,87
Molise	5	59.764.750	7	4.201.826	40	-92,97
Piemonte	307	1.226.989.428	307	1.099.239.969	0	-10,41
Provincia aut. di Bolzano	82	52.609.000	162	76.000.000	97,56	44,46
Provincia aut. di Trento	49	55.483.981	58	69.811.391	18,37	25,82
Puglia	633	514.731.823	110	324.573.215	-82,62	-36,94
Sardegna	249	380.017.365	252	632.927.358	1,2	66,55
Sicilia	82	1.102.701.201	139	380.550.279	69,51	-65,49
Toscana	810	521.509.811	562	1.072.430.000	-30,62	105,64
Umbria	45	125.055.441	46	62.374.076	2,22	-50,12
Valle d'Aosta	31	46.267.134	22	15.988.579	-29,03	-65,44
Veneto	394	658.057.605	333	446.178.171	-15,48	-32,2
Ambito Nazionale	-	-	101	1.573.177.239	-	-
TOTALE	6.167	14.574.454.464	6.051	16.873.523.750	-1,88	15,77

Figura 2.1.1 – Numero Bandi Forniture per regione: anni 2009 e 2010

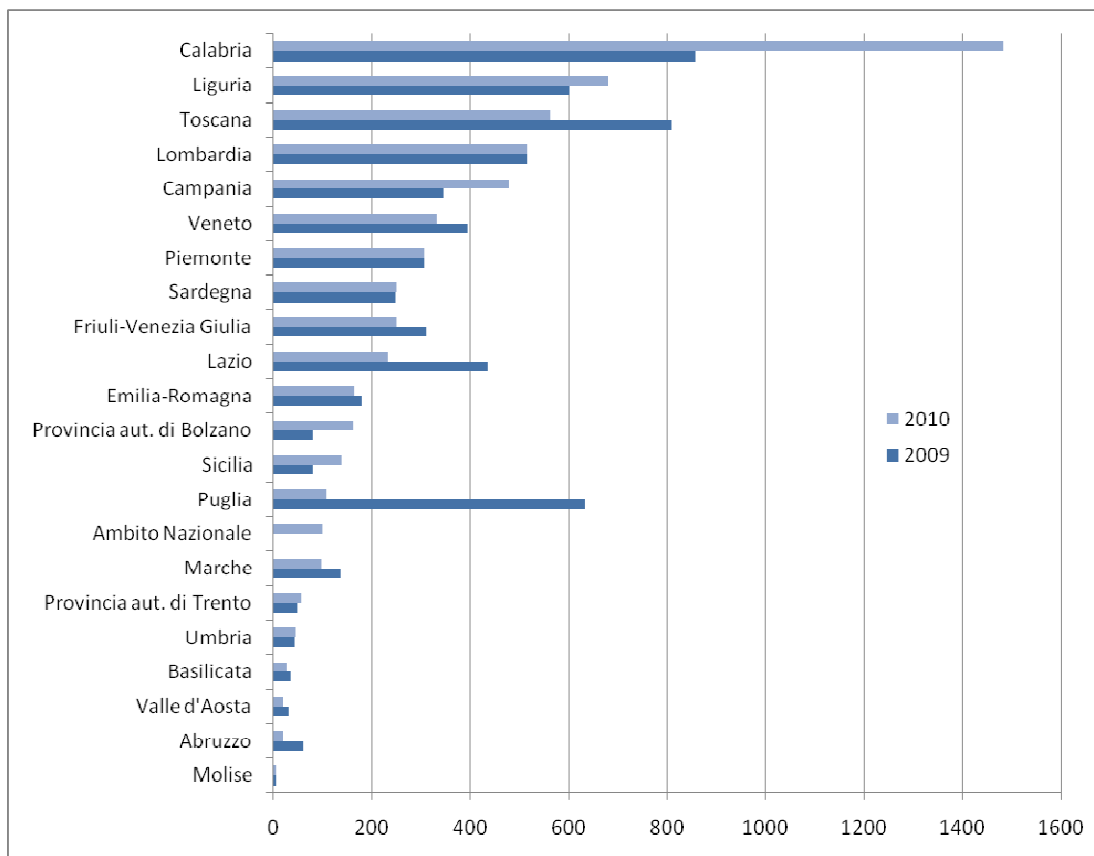
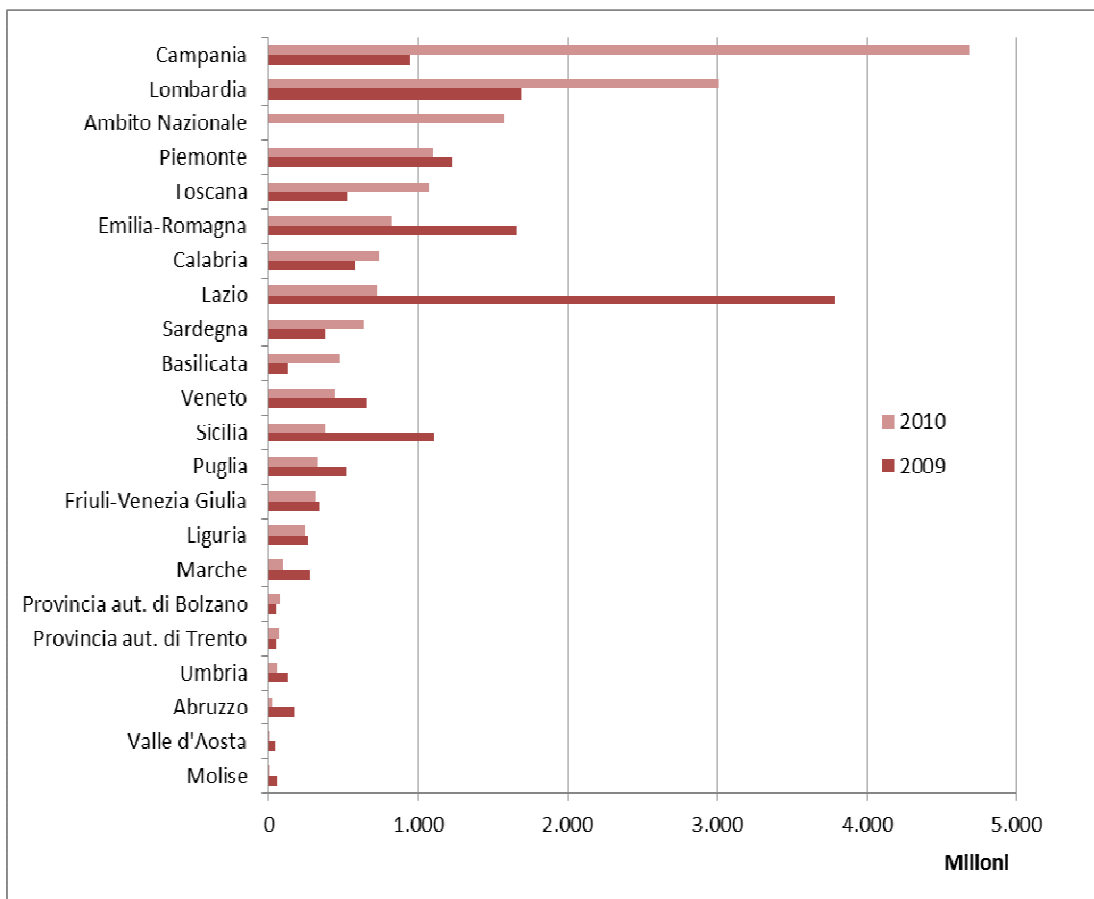


Figura 2.1.2 – Importi Bandi Forniture per regione: anni 2009 e 2010



2.2 Bandi di gara di SERVIZI

Tabella n. 2.2.1 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di SERVIZI pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010.

REGIONI E PROVINCE AUT.	BANDI SERVIZI (Numero)				BANDI SERVIZI (Importo)			
	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Numero	%	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Importo	%
Abruzzo	21	67	88	2,2	2.094.410	179.525.769	181.620.179	1,02
Basilicata	11	20	31	0,78	989.397	50.890.998	51.880.395	0,29
Calabria	60	67	127	3,18	6.315.698	117.239.426	123.555.124	0,69
Campania	92	143	235	5,89	8.584.862	398.058.203	406.643.065	2,28
Emilia-Romagna	19	79	98	2,45	1.931.673	964.128.553	966.060.226	5,41
Friuli-Venezia Giulia	72	148	220	5,51	8.046.429	460.539.967	468.586.396	2,62
Lazio	93	368	461	11,55	11.495.226	1.829.398.007	1.840.893.233	10,3
Liguria	25	65	90	2,25	2.696.227	266.226.346	268.922.573	1,51
Lombardia	219	521	740	18,54	22.526.789	3.062.955.360	3.085.482.149	17,27
Marche	63	107	170	4,26	7.045.688	377.679.663	384.725.351	2,15
Molise	16	25	41	1,03	1.659.490	42.641.267	44.300.757	0,25
Piemonte	53	152	205	5,14	6.107.071	435.188.584	441.295.655	2,47
Puglia	101	162	263	6,59	10.867.205	578.159.721	589.026.926	3,3
Sardegna	152	195	347	8,69	15.698.397	585.692.534	601.390.931	3,37
Sicilia	97	88	185	4,63	9.228.142	394.706.831	403.934.973	2,26
Toscana	64	128	192	4,81	6.200.377	851.786.434	857.986.811	4,8
Umbria	19	26	45	1,13	2.096.676	69.500.476	71.597.152	0,4
Valle d'Aosta	16	29	45	1,13	1.790.836	66.676.472	68.467.308	0,38
Veneto	52	156	208	5,21	6.025.777	1.140.569.449	1.146.595.226	6,42
Provincia aut. di Bolzano	3	2	5	0,13	349.129	1.229.000	1.578.129	0,01
Provincia aut. di Trento	3	63	66	1,65	440.372	166.238.552	166.678.924	0,93
Ambito Nazionale	10	120	130	3,26	1.207.204	5.692.706.293	5.693.913.497	31,87
TOTALE	1.261	2.731	3.992		133.397.075	17.731.737.905	17.865.134.980	

€ 193.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di servizi in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tabella n. 2.2.2 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di SERVIZI pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010 e integrati con i dati dei siti informatici attivati presso le Regioni e le Province autonome.

REGIONI E PROVINCE AUT.	BANDI SERVIZI (Numero)				BANDI SERVIZI (Importo)			
	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Numero	%	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Importo	%
Abruzzo *	37	16	53	0,64	2.756.000	43.141.000	45.897.000	0,15
Basilicata	11	20	31	0,37	989.397	50.890.998	51.880.395	0,17
Calabria *	530	254	784	9,4	37.364.072	452.020.061	489.384.133	1,6
Campania *	485	333	818	9,81	40.720.000	1.403.970.000	1.444.690.000	4,74
Emilia-Romagna *	222	373	595	7,13	18.310.000	1.672.340.000	1.690.650.000	5,54
Friuli-Venezia Giulia *	100	121	221	2,65	8.974.667	1.792.246.739	1.801.221.406	5,91
Lazio	93	368	461	5,53	11.495.226	1.829.398.007	1.840.893.233	6,04
Liguria *	221	169	390	4,68	15.437.000	482.073.000	497.510.000	1,63
Lombardia *	449	750	1199	14,38	43.374.480	5.698.229.473	5.741.603.953	18,82
Marche	63	107	170	2,04	7.045.688	377.679.663	384.725.351	1,26
Molise	16	25	41	0,49	1.659.490	42.641.267	44.300.757	0,15
Piemonte *	523	478	1.001	12	43.367.601	5.511.968.993	5.553.974.652	18,21
Puglia	101	162	263	3,15	10.867.205	578.159.721	589.026.926	1,93
Sardegna	152	195	347	4,16	15.698.397	585.692.534	601.390.931	1,97
Sicilia	97	88	185	2,22	9.228.142	394.706.831	403.934.973	1,32
Toscana *	264	296	560	6,71	25.310.000	1.325.630.000	1.350.950.000	4,43
Umbria *	34	52	86	1,03	2.898.667	99.669.720	102.568.387	0,34
Valle d'Aosta *	67	45	113	1,35	5.592.813	727.419.733	733.012.546	2,4
Veneto *	430	311	741	8,88	25.283.376	1.206.264.556	1.231.547.932	4,04
Provincia aut. di Bolzano *	53	32	85	1,02	6.000.000	37.000.000	43.000.000	0,14
Provincia aut. di Trento	3	63	66	0,79	440.372	166.238.552	166.678.924	0,55
Ambito Nazionale **	10	120	130	1,56	1.207.204	5.692.706.293	5.693.913.497	18,67
TOTALE	3.961	4.378	8.340		334.019.797	30.170.087.141	30.502.754.996	

€ 193.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di servizi in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale. ** Bandi di interesse nazionale e/o sovra regionale.

Tabella n. 2.2.3 – Variazione Bandi Servizi 2009/2010

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2009		2010		Variazione % 2009/2008	
	N	€	N	€	%N	%€
Abruzzo	78	108.718.452	53	45.897.000	-32,05	-57,78
Basilicata	117	187.320.000	31	51.880.395	-73,5	-72,3
Calabria	459	346.331.782	784	489.384.133	70,81	41,31
Campania	770	1.212.870.000	818	1.444.690.000	6,23	19,11
Emilia-Romagna	577	1.060.110.000	595	1.690.650.000	3,12	59,48
Friuli-Venezia Giulia	212	410.269.028	221	1.801.221.406	4,25	339,03
Lazio	738	7.682.155.615	461	1.840.893.233	-37,53	-76,04
Liguria	448	815.609.016	390	497.510.000	-12,95	-39
Lombardia	1.050	2.559.545.749	1199	5.741.603.953	14,19	124,32
Marche	219	287.728.654	170	384.725.351	-22,37	33,71
Molise	40	41.589.996	41	44.300.757	2,5	6,52
Piemonte	650	3.785.549.460	1.001	5.553.974.652	54	46,72
Provincia aut. di Bolzano	111	73.639.000	85	43.000.000	-23,42	-41,61
Provincia aut. di Trento	70	809.201.260	66	166.678.924	-5,71	-79,4
Puglia	421	736.024.572	263	589.026.926	-37,53	-19,97
Sardegna	297	819.820.942	347	601.390.931	16,84	-26,64
Sicilia	153	6.521.438.837	185	403.934.973	20,92	-93,81
Toscana	667	1.808.987.452	560	1.350.950.000	-16,04	-25,32
Umbria	103	250.340.511	86	102.568.387	-16,5	-59,03
Valle d'Aosta	129	102.792.818	113	733.012.546	-12,4	613,1
Veneto	582	1.575.784.301	741	1.231.547.932	27,32	-21,85
Ambito Nazionale	-	-	130	5.693.913.497	-	-
TOTALE	7.891	31.195.827.445	8.340	30.502.754.996	5,69	-2,22

Figura 2.2.1 – Numero Bandi Servizi per regione: anni 2009 e 2010

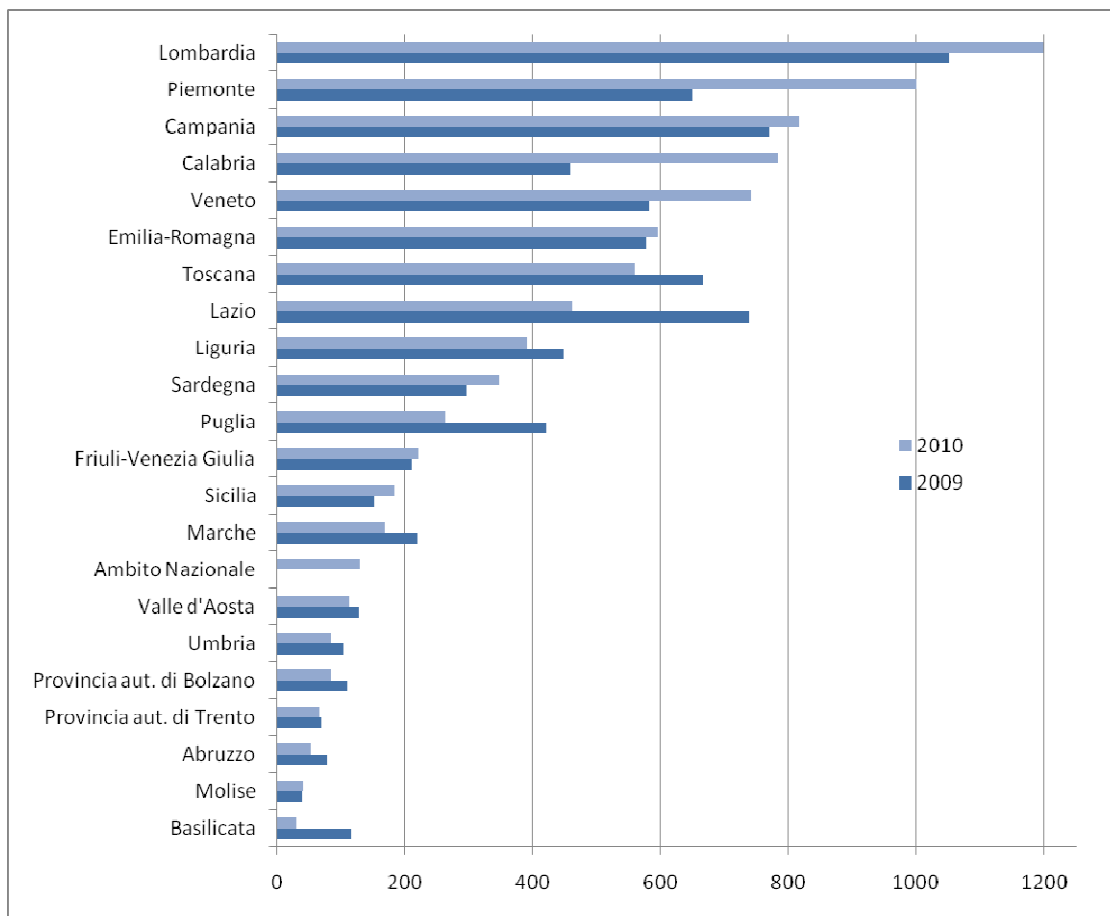


Figura 2.2.2 – Importo Bandi Servizi per regione: anni 2009 e 2010

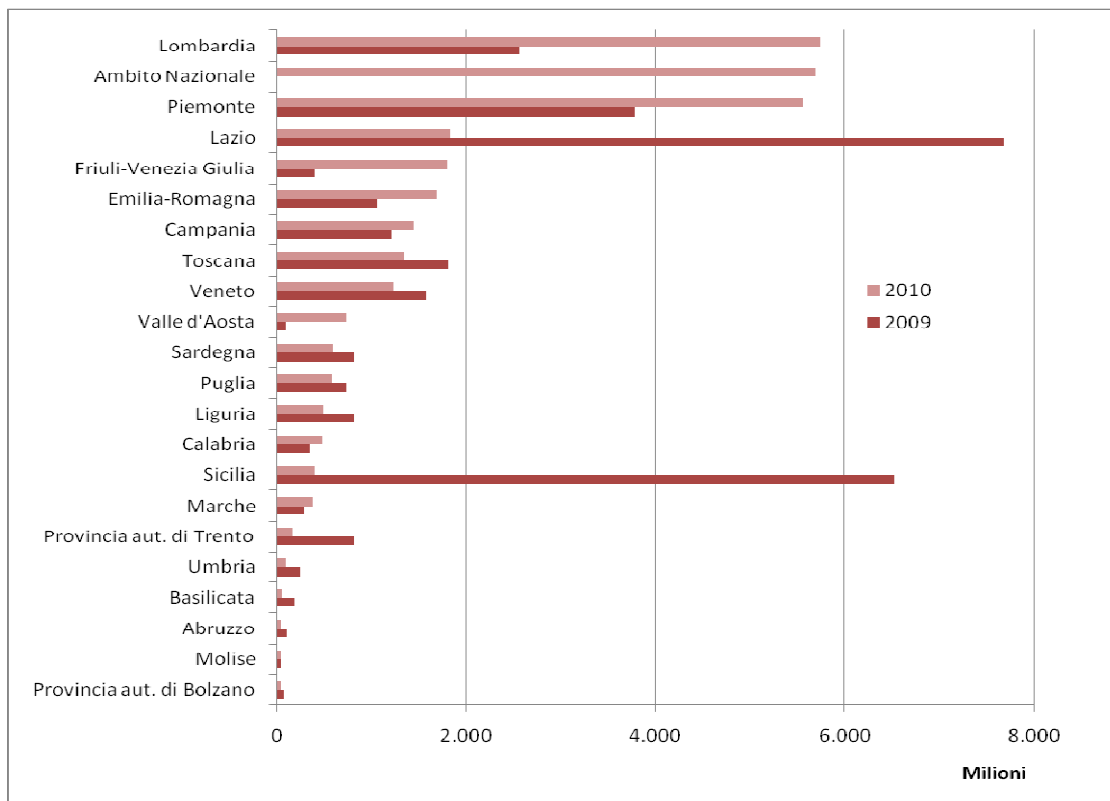


Tabella n. 2.2.4 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di CONCESSIONI di SERVIZI pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010.

REGIONI E PROVINCE AUT.	BANDI SERVIZI (Numero)				BANDI SERVIZI (Importo)			
	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Numero	%	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Importo	%
Abruzzo	2	1	3	1,19	63.000	1.734.847	1.797.847	0,05
Basilicata	1	1	2	0,79	192.522	2.208.543	2.401.065	0,07
Calabria	0	4	4	1,59	0	4.304.497	4.304.497	0,12
Campania	1	9	10	3,97	163.000	18.177.840	18.340.840	0,51
Emilia-Romagna	2	5	7	2,78	178.704	206.926.582	207.105.286	5,78
Friuli-Venezia Giulia	4	8	12	4,76	423.310	11.211.624	11.634.934	0,32
Lazio	7	14	21	8,33	805.000	91.809.329	92.614.329	2,59
Liguria	1	3	4	1,59	157.350	3.682.245	3.839.595	0,11
Lombardia	27	41	68	26,98	2.769.011	143.774.209	146.543.220	4,09
Marche	7	17	24	9,52	516.622	28.018.975	28.535.597	0,8
Molise	2	1	3	1,19	162.000	495.000	657.000	0,02
Piemonte	10	17	27	10,71	924.100	3.010.330.246	3.011.254.346	84,08
Puglia	5	10	15	5,95	183.000	14.703.433	14.886.433	0,42
Sardegna	7	7	14	5,56	663.957	4.617.211	5.281.168	0,15
Sicilia	0	3	3	1,19	0	5.796.400	5.796.400	0,16
Toscana	9	3	12	4,76	757.550	12.602.000	13.359.550	0,37
Umbria	2	3	5	1,98	262.310	2.640.000	2.902.310	0,08
Valle d'Aosta	4	3	7	2,78	244.800	1.571.483	1.816.283	0,05
Veneto	4	6	10	3,97	627.971	7.541.450	8.169.421	0,23
Provincia aut. di Bolzano	1	0	1	0,4	31.589	0	31.589	0
Provincia aut. di Trento	0	0	0	0	0	0	0	0
Ambito Nazionale	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTALE	96	156	252		9.125.796	3.572.145.914	3.581.271.710	

€ 193.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di servizi in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tabella n. 2.2.5 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di CONCESSIONI di SERVIZI pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010 e integrati con i dati dei siti informatici attivati presso le Regioni e le Province autonome.

REGIONI E PROVINCE AUT.	CONCESSIONE SERVIZI (Numero)				CONCESSIONE SERVIZI (Importo)			
	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Numero	%	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Importo	%
Abruzzo *	2	1	3	0,78	178.000	460.000	638.000	0,02
Basilicata	1	1	2	0,52	192.522	2.208.543	2.401.065	0,06
Calabria *	6	4	10	2,6	478.421	3.260.000	3.738.421	0,09
Campania *	19	15	34	8,83	1.300.000	45.880.000	47.180.000	1,13
Emilia-Romagna *	43	29	72	18,7	2.500.000	234.370.000	236.870.000	5,66
Friuli-Venezia Giulia	4	8	12	3,12	423.310	11.211.624	11.634.934	0,28
Lazio	7	14	21	5,45	805.000	91.809.329	92.614.329	2,21
Liguria *	6	3	9	2,34	175.000	2.250.000	3.000.000	0,07
Lombardia	27	41	68	17,66	2.769.011	143.774.209	146.543.220	3,5
Marche	7	17	24	6,23	516.622	28.018.975	28.535.597	0,68
Molise	2	1	3	0,78	162.000	495.000	657.000	0,02
Piemonte	10	17	27	7,01	924.100	3.010.330.246	3.011.254.346	71,89
Puglia	5	10	15	3,9	183.000	14.703.433	14.886.433	0,36
Sardegna	7	7	14	3,64	663.957	4.617.211	5.281.168	0,13
Sicilia	0	3	3	0,78	0	5.796.400	5.796.400	0,14
Toscana *	25	15	36	9,35	1.880.831	531.213.357	533.094.188	12,73
Umbria *	4	6	10	2,6	312.510	11.106.000	11.418.510	0,27
Valle d'Aosta	4	3	7	1,82	244.800	1.571.483	1.816.283	0,04
Veneto *	8	6	14	3,64	439.756	30.760.201	31.199.957	0,74
Provincia aut. di Bolzano	1	0	1	0,26	31.589	0	31.589	0
Provincia aut. di Trento	0	0	0	0	0	0	0	0
Ambito Nazionale **	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTALE	188	201	385		14.180.429	4.173.836.011	4.188.591.440	

€ 193.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di servizi in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale. ** Bandi di interesse nazionale e/o sovra regionale.

Figura 2.2.3 – Numero Bandi Concessioni di Servizi per regione anno 2010

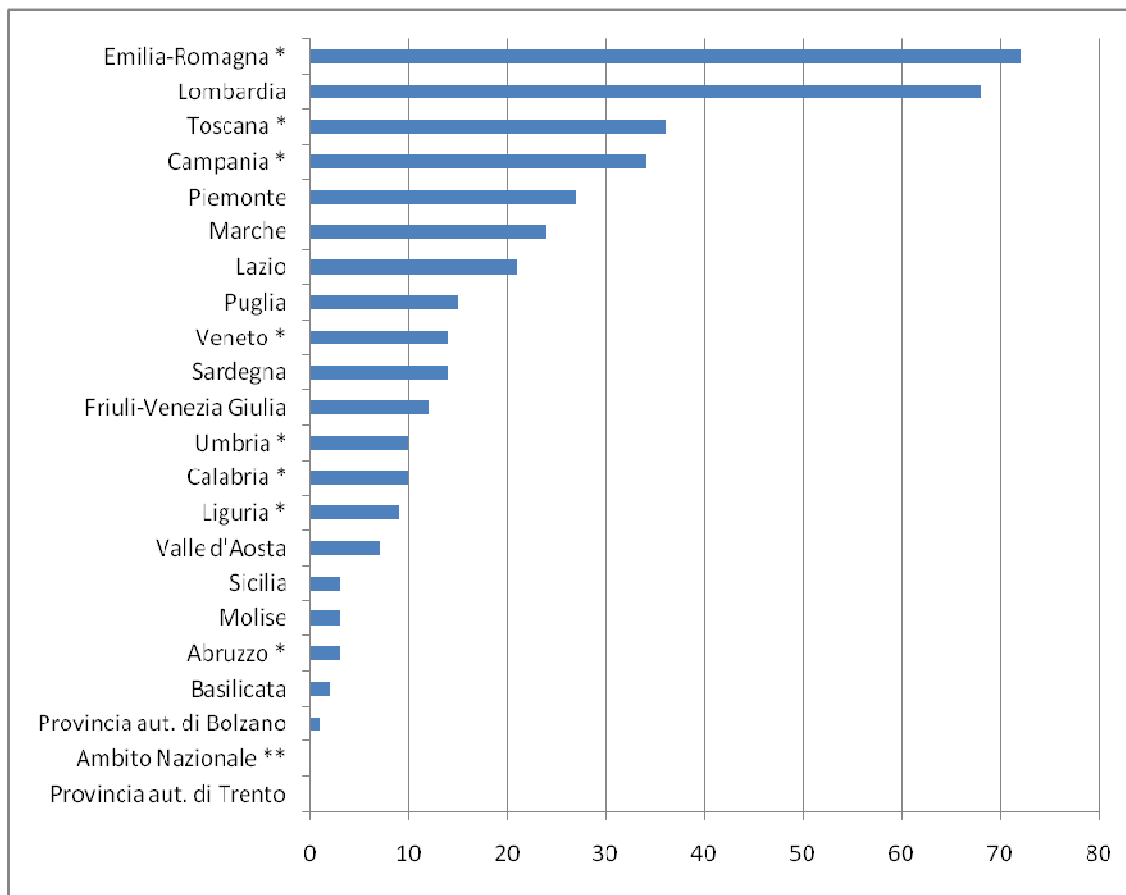
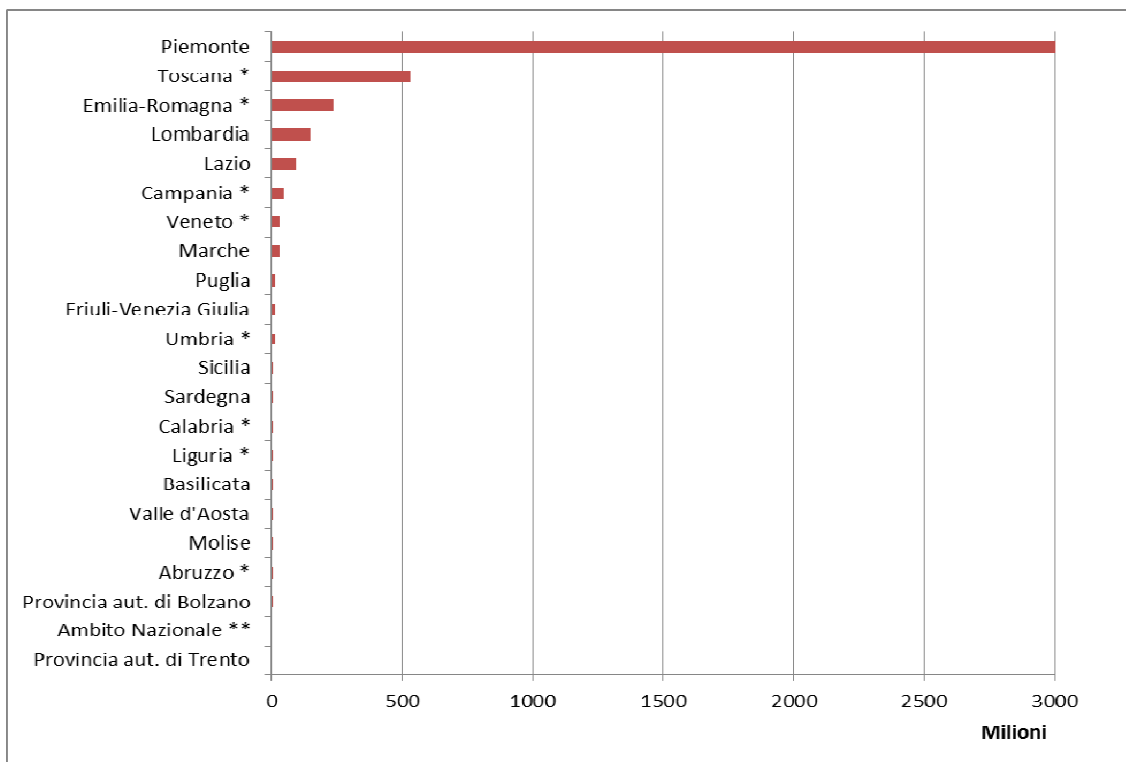


Figura 2.2.4 – Importo Bandi Concessioni di Servizi per regione anno 2010



2.3 Bandi di gara di LAVORI PUBBLICI

Tabella n. 2.3.1 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di LAVORI pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010.

REGIONI E PROVINCE AUT.	BANDI LAVORI (Numero)					BANDI LAVORI (Importo)				
	< 500	≥ 500 < 4.845	≥ 4.845	TOT. N.	%	< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Importo	%
Abruzzo	34	67	5	106	3,13	9.177.288	92.020.659	40.091.022	141.288.969	1,34
Basilicata	4	47	4	55	1,62	1.714.815	58.758.775	31.172.557	91.646.147	0,87
Calabria	260	141	7	408	12,05	61.235.182	141.245.447	65.493.179	267.973.808	2,53
Campania	120	170	16	306	9,03	25.320.801	225.693.221	194.788.069	445.802.091	4,21
Emilia-Romagna	11	18	7	36	1,06	2.886.652	25.793.743	298.913.183	327.593.578	3,1
Friuli-Venezia Giulia	7	35	7	49	1,45	2.112.132	64.015.944	223.807.502	289.935.578	2,74
Lazio	70	155	15	240	7,09	16.424.727	238.085.251	319.316.929	573.826.907	5,42
Liguria	2	42	9	53	1,56	723.895	74.421.538	87.946.966	163.092.399	1,54
Lombardia	89	220	28	337	9,95	21.425.164	329.364.852	2.966.686.151	3.317.476.167	31,35
Marche	32	130	4	166	4,9	8.188.435	223.705.665	104.062.013	335.956.113	3,17
Molise	14	15	0	29	0,86	2.914.437	20.133.821	0	23.048.258	0,22
Piemonte	30	124	13	167	4,93	7.212.561	174.839.751	243.449.350	425.501.662	4,02
Puglia	102	237	10	349	10,3	25.815.944	301.833.151	139.240.451	466.889.546	4,41
Sardegna	143	202	15	360	10,63	28.212.256	268.514.788	233.924.500	530.651.544	5,01
Sicilia	65	84	9	158	4,66	15.229.855	114.793.742	197.806.839	327.830.436	3,1
Toscana	56	80	4	140	4,13	15.615.930	114.103.201	33.618.556	163.337.687	1,54
Umbria	2	29	4	35	1,03	184.915	40.974.260	33.244.411	74.403.586	0,7
Valle d'Aosta	16	52	3	71	2,1	3.274.007	71.829.614	126.704.029	201.807.650	1,91
Veneto	8	94	20	122	3,6	2.263.431	144.719.963	398.430.580	545.413.974	5,15
Provincia aut. di Bolzano	11	28	1	40	1,18	1.599.907	46.962.723	7.563.489	56.126.119	0,53
Provincia aut. di Trento	0	9	22	31	0,92	0	20.530.967	193.940.440	214.471.407	2,03
Ambito Nazionale	28	56	45	129	3,81	8.240.008	92.720.964	1.497.478.699	1.598.439.671	15,1
TOTALE	1.104	2.035	248	3.387		259.772.342	2.885.062.040	7.437.678.915	10.582.513.297	

€ 4.845.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di lavori in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tabella n. 2.3.2 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di LAVORI pubblicati sui siti informatici delle Regioni e delle Province autonome nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010, integrati con i dati SCP.

REGIONI E PROVINCE AUT.	BANDI LAVORI (Numero)					BANDI LAVORI (Importo)				
	< 500	≥ 500 < 4.845	≥ 4.845	TOT. N.	%	< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Importo	%
Abruzzo	34	67	5	106	0,99	9.177.288	92.020.659	40.091.022	141.288.969	0,6
Basilicata	4	47	4	55	0,51	1.714.815	58.758.775	31.172.557	91.646.147	0,39
Calabria *	1.268	260	11	1.539	14,31	210.556.177	271.499.880	86.029.944	568.086.001	2,41
Campania *	1.553	545	52	2.150	19,99	288.510.000	740.980.000	1.161.350.000	2.190.840.000	9,29
Emilia-Romagna *	120	179	39	338	3,14	29.950.000	299.900.000	1.194.070.000	1.523.920.000	6,46
Friuli-Venezia Giulia *	48	139	16	203	1,89	9.314.595	209.524.058	1.857.086.506	2.075.925.159	8,8
Lazio	70	155	15	240	2,23	16.424.727	238.085.251	319.316.929	573.826.907	2,43
Liguria *	124	100	11	235	2,18	25.492.000	142.102.000	122.403.000	287.997.000	1,22
Lombardia *	267	475	80	822	7,64	65.433.419	729.872.945	6.327.240.910	7.122.547.274	30,19
Marche	32	130	4	166	1,54	8.188.435	223.705.665	104.062.013	335.956.113	1,42
Molise	14	15	0	29	0,27	2.914.437	20.133.821	0	23.048.258	0,1
Piemonte *	324	285	26	635	5,9	67.101.232	393.105.334	699.866.549	1.160.073.117	4,92
Puglia	102	237	10	349	3,24	25.815.944	301.833.151	139.240.451	466.889.546	1,98
Sardegna	143	202	15	360	3,35	28.212.256	268.514.788	233.924.500	530.651.544	2,25
Sicilia *	1.047	325	14	1.386	12,88	14.268.369	411.333.852	1.377.344.934	1.933.947.136	8,2
Toscana *	252	231	22	505	4,69	61.300.000	334.760.000	356.830.000	752.900.000	3,19
Umbria *	17	59	10	86	0,8	4.397.117	79.641.520	100.899.330	184.937.967	0,78
Valle d'Aosta	53	73	2	128	1,19	10.635.191	97.016.272	121.734.029	229.385.492	0,97
Veneto *	626	278	22	926	8,61	108.919.123	404.214.284	816.184.636	1.329.318.043	5,64
Provincia aut. di Bolzano *	263	71	6	340	3,16	67.000.000	93.000.000	94.000.000	254.000.000	1,08
Provincia aut. di Trento	0	9	22	31	0,29	0	20.530.967	193.940.440	214.471.407	0,91
Ambito Nazionale **	28	56	45	129	1,2	8.240.008	92.720.964	1.497.478.699	1.598.439.671	6,78
TOTALE	6.389	3.938	431	10.758		1.063.565.133	5.523.254.186	16.874.266.449	23.590.095.751	

€ 4.845.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di lavori in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale. ** Bandi di interesse nazionale e/o sovra regionale.

Tabella n. 2.3.3 – Variazione Bandi Lavori 2009/2010

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2009		2010		Variazione % 2009/2008	
	N	€	N	€	%N	%€
Abruzzo	131	141.425.048	106	141.288.969	-19,08	-0,1
Basilicata	237	235.460.000	55	91.646.147	-76,79	-61,08
Calabria	1.282	494.147.943	1.539	568.086.001	20,05	14,96
Campania	1.613	2.029.140.000	2.150	2.190.840.000	33,29	7,97
Emilia-Romagna	486	932.080.000	338	1.523.920.000	-30,45	63,5
Friuli-Venezia Giulia	243	1.118.624.477	203	2.075.925.159	-16,46	85,58
Lazio	428	5.703.054.350	240	573.826.907	-43,93	-89,94
Liguria	272	581.983.572	235	287.997.000	-13,6	-50,51
Lombardia	933	2.165.629.972	822	7.122.547.274	-11,9	228,89
Marche	141	180.078.006	166	335.956.113	17,73	86,56
Molise	59	77.855.991	29	23.048.258	-50,85	-70,4
Piemonte	892	4.052.076.865	635	1.160.073.117	-28,81	-71,37
Provincia aut. di Bolzano	67	264.119.000	340	254.000.000	407,46	-3,83
Provincia aut. di Trento	36	171.224.014	31	214.471.407	-13,89	25,26
Puglia	812	845.967.391	349	466.889.546	-57,02	-44,81
Sardegna	305	485.593.214	360	530.651.544	18,03	9,28
Sicilia	1500	2.083.796.562	1.386	1.933.947.136	-7,6	-7,19
Toscana	580	714.278.769	505	752.900.000	-12,93	5,41
Umbria	80	131.004.833	86	184.937.967	7,5	41,17
Valle d'Aosta	97	220.347.137	128	229.385.493	31,96	4,1
Veneto	508	1.267.710.462	926	1.329.318.043	82,28	4,86
Ambito Nazionale	-	-	129	1.598.439.671	-	-
TOTALE	10.702	23.895.597.606	10.758	23.590.095.751	0,52	-1,28

Figura 2.3.1 – Numero Bandi Lavori Pubblici per regione, anni 2009 e 2010

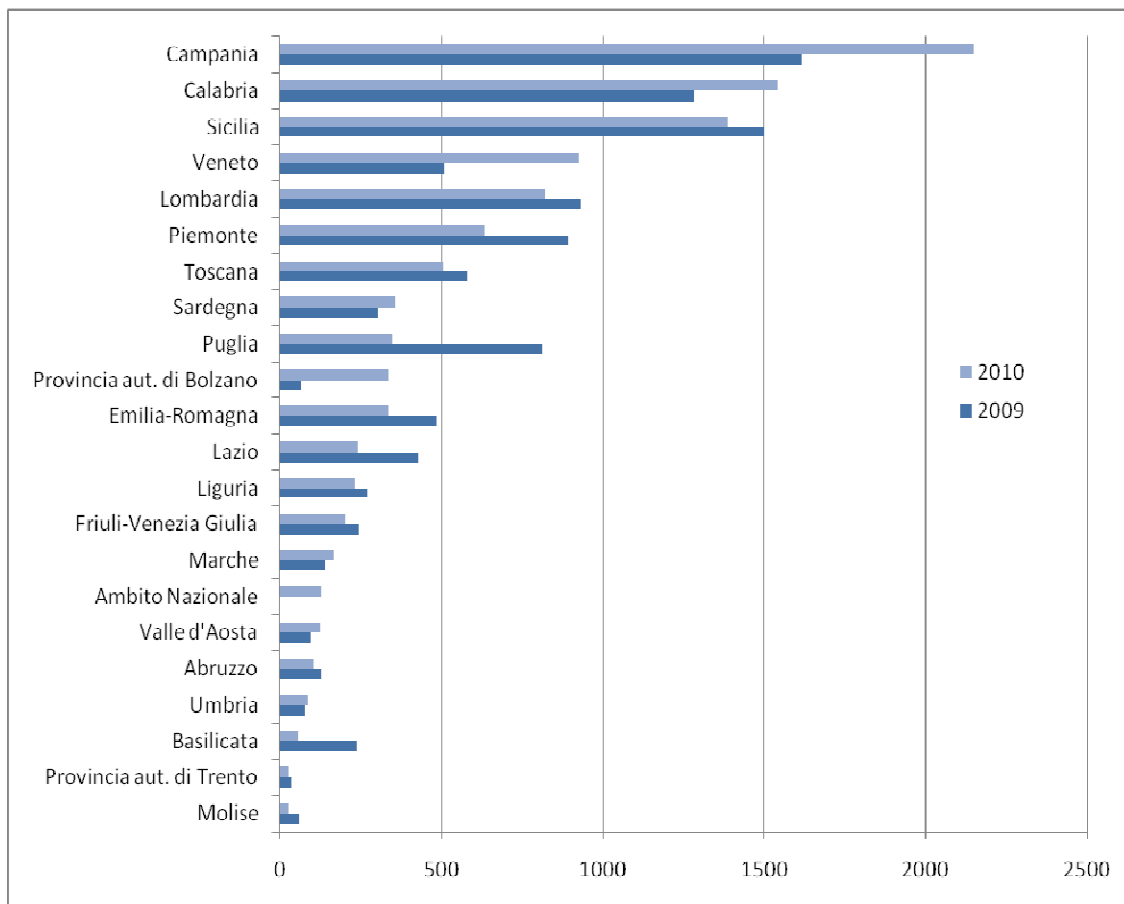


Figura 2.3.2 – Importi Bandi Lavori per regione: anni 2009 e 2010

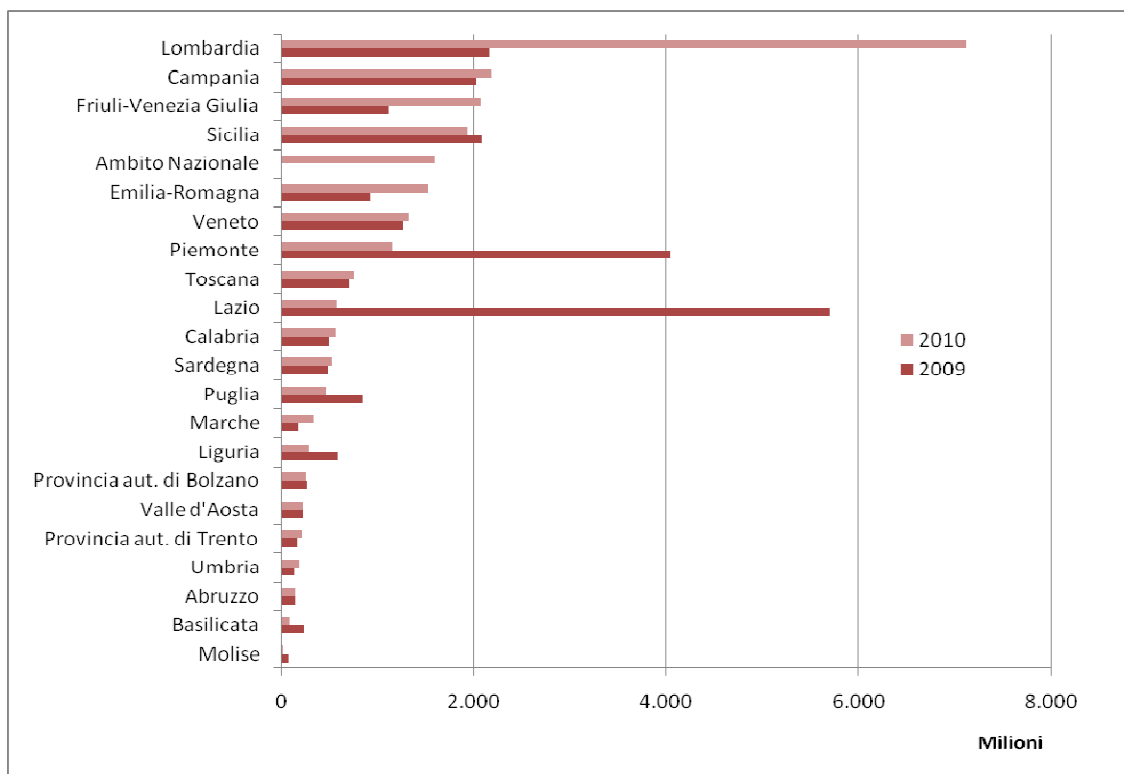


Tabella n. 2.3.4 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di CONCESSIONI DI LAVORI pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010.

REGIONI E PROVINCE AUT.	BANDI LAVORI (Numero)				%	BANDI LAVORI (Importo)				%
	< 500	≥ 500 < 4.845	≥ 4.845	TOT. N.		< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Importo	
Abruzzo	2	6	0	8	12,5	482.083	6.793.622	0	7.275.705	0,57
Basilicata	0	1	0	1	1,56	0	530.542	0	530.542	0,04
Calabria	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Campania	0	3	3	6	9,38	0	7.556.363	20.947.668	28.504.031	2,25
Emilia-Romagna	0	3	1	4	6,25	0	3.800.562	7.045.000	10.845.562	0,86
Friuli-Venezia Giulia	0	1	1	2	3,13	0	3.354.450	975.710.000	979.064.450	77,22
Lazio	1	6	1	8	12,5	155.537	8.834.975	13.993.333	22.983.845	1,81
Liguria	0	0	1	1	1,56	0	0	14.513.900	14.513.900	1,14
Lombardia	2	7	3	12	18,75	590.000	19.043.795	41.527.619	61.161.414	4,82
Marche	0	1	0	1	1,56	0	500.000	0	500.000	0,04
Molise	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Piemonte	0	2	0	2	3,13	0	5.952.500	0	5.952.500	0,47
Puglia	1	3	1	5	7,81	420.000	11.001.215	21.104.000	32.525.215	2,57
Sardegna	0	2	1	3	4,69	0	2.858.063	5.735.155	8.593.218	0,68
Sicilia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Toscana	0	6	1	7	10,94	0	7.607.220	75.254.103	82.861.323	6,54
Umbria	0	1	1	2	3,13	0	3.450.582	6.230.167	9.680.749	0,76
Valle d'Aosta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Veneto	0	2	0	2	3,13	0	2.866.474	0	2.866.474	0,23
Provincia aut. di Bolzano	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Provincia aut. di Trento	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ambito Nazionale	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTALE	6	44	14	64		1.647.620	84.150.363	1.182.060.945	1.267.858.928	

€ 4.845.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di lavori in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tabella n. 2.3.5 – Numeri ed importi dei BANDI di gara di CONCESSIONI di LAVORI pubblicati sui siti informatici delle Regioni e delle Province autonome nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010, integrati con i dati SCP.

REGIONI E PROVINCE AUT.	BANDI LAVORI (Numero)				%	BANDI LAVORI (Importo)				%
	< 500	≥ 500 < 4.845	≥ 4.845	TOT. N.		< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Importo	
Abruzzo	2	6	0	8	4,47	482.083	6.793.622	0	7.275.705	0,29
Basilicata	0	1	0	1	0,56	0	530.542	0	530.542	0,02
Calabria *	0	3	0	3	1,68	0	10.113.268	0	10.113.268	0,41
Campania *	10	8	5	23	12,85	2.200.000	20.210.000	847.340.000	869.750.000	34,96
Emilia-Romagna *	3	33	12	48	26,82	850.000	83.130.000	120.720.000	204.700.000	8,23
Friuli-Venezia Giulia	0	1	1	2	1,12	0	3.354.450	975.710.000	979.064.450	39,36
Lazio	1	6	1	8	4,47	155.537	8.834.975	13.993.333	22.983.845	0,92
Liguria *	0	2	0	2	1,12	0	3.735.000	0	3.735.000	0,15
Lombardia	2	7	3	12	6,7	590.000	19.043.795	41.527.619	61.161.414	2,46
Marche	0	1	0	1	0,56	0	500.000	0	500.000	0,02
Molise	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Piemonte	0	2	0	2	1,12	0	5.952.500	0	5.952.500	0,24
Puglia	1	3	1	5	2,79	420.000	11.001.215	21.104.000	32.525.215	1,31
Sardegna	0	2	1	3	1,68	0	2.858.063	5.735.155	8.593.218	0,35
Sicilia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Toscana *	5	3	2	10	5,59	976.258	3.107.608	103.427.703	107.511.569	4,32
Umbria *	0	2	0	2	26,82	0	7.771.722	0	7.771.722	0,31
Valle d'Aosta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Veneto *	0	2	1	3	1,68	0	6.000.541	159.575.000	165.575.541	6,66
Provincia aut. di Bolzano	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Provincia aut. di Trento	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ambito Nazionale **	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTALE	24	82	27	179		5.673.878	192.937.301	2.289.132.810	2.487.743.989	

€ 4.845.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di lavori in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale. ** Bandi di interesse nazionale e/o sovra regionale.

Figura 2.3.3 – Numero Bandi Concessioni di Lavori per regione anno 2010

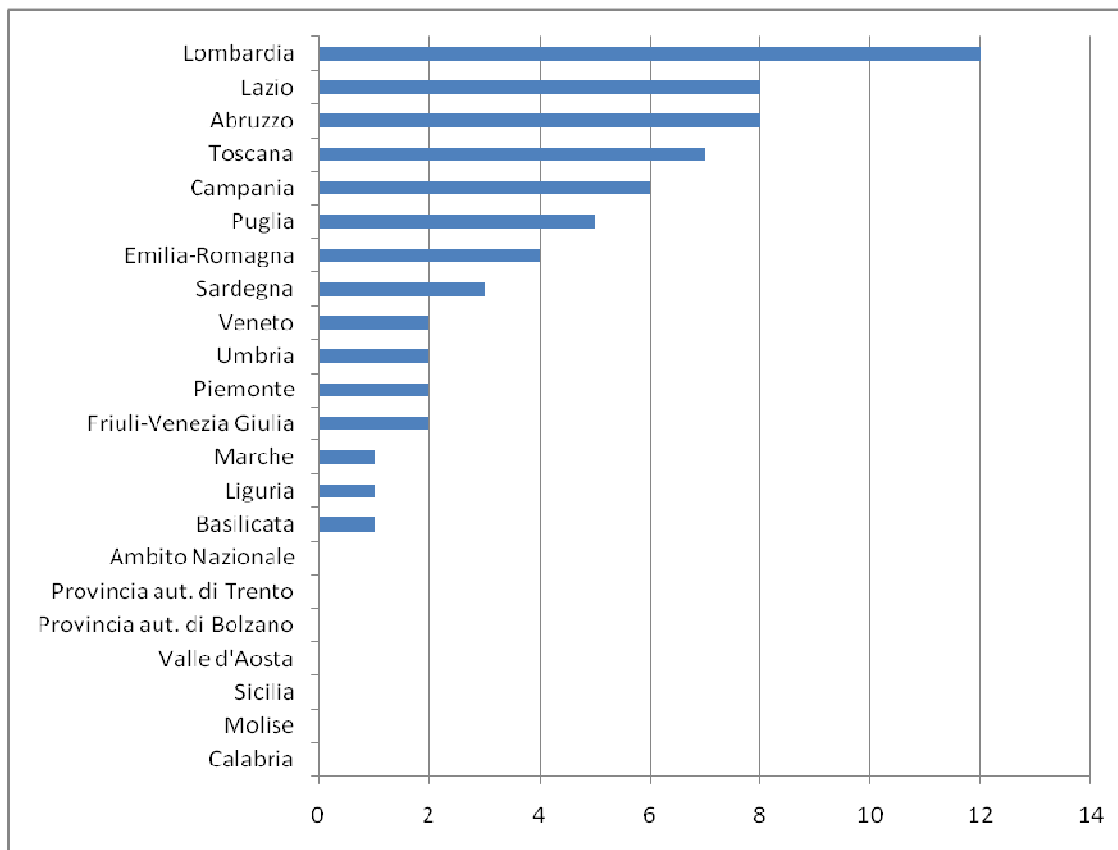


Figura 2.3.4 – Importo Bandi Concessioni di Lavori per regione anno 2010

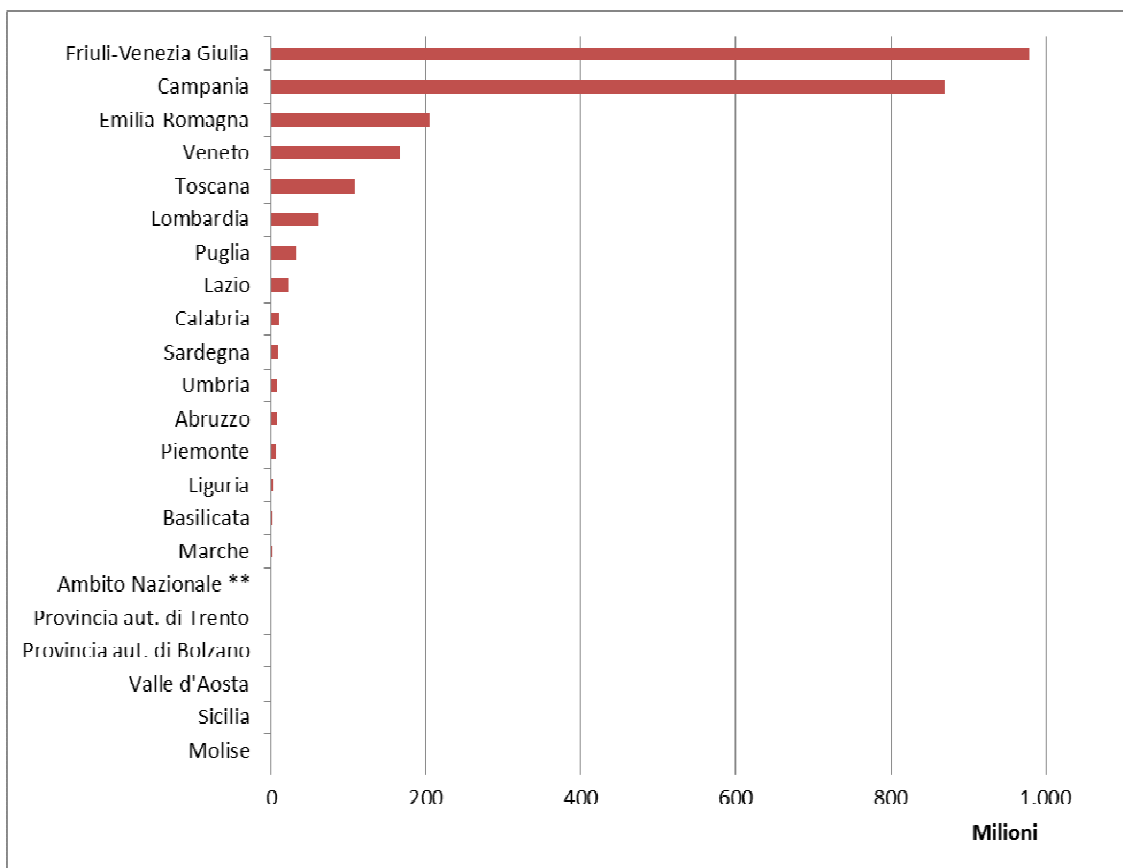


Tabella n. 2.3.6 – Numeri ed importi di AVVISI di PROJECT FINANCING pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010.

REGIONI E PROVINCE AUT.	AVVISI PROJECT FINANCING (Numero)				AVVISI PROJECT FINANCING (Importo)					
	< 500	≥ 500 < 4.845	≥ 4.845	TOT. N.	%	< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Importo	%
Abruzzo	0	0	2	2	4,17	0	0	50.642.647	50.642.647	1,93
Basilicata	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Calabria	0	1	0	1	2,08	0	1.100.000	0	1.100.000	0,04
Campania	1	1	3	5	10,42	150.056,00	1.360.000	34.983.759	36.493.815	1,39
Emilia-Romagna	1	1	0	2	4,17	124.980,00	659.083	0	784.063	0,03
Friuli-Venezia Giulia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Lazio	0	0	3	3	6,25	0	0	1.591.137.056	1.591.137.056	60,7
Liguria	0	1	0	1	2,08	0	655.000	0	655.000	0,02
Lombardia	0	4	4	8	16,67	0	7.470.000	53.171.589	60.641.589	2,31
Marche	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Molise	0	0	1	1	2,08	0	0	497.856	497.856	0,02
Piemonte	0	0	3	3	6,25	0	0	93.260.000	93.260.000	3,56
Puglia	1	4	5	10	20,83	400.000	10.862.356	186.949.012	198.211.368	7,56
Sardegna	0	0	2	2	4,17	0	0	15.014.500	15.014.500	0,57
Sicilia	1	0	2	3	6,25	45.000	0	21.083.595	21.128.595	0,81
Toscana	1	0	0	1	2,08	315.000	0	0	315.000	0,01
Umbria	0	0	2	2	4,17	0	0	13.030.000	13.030.000	0,5
Valle d'Aosta	0	0	1	1	2,08	0	0	225.000.000	225.000.000	8,58
Veneto	0	0	3	3	6,25	0	0	313.605.000	313.605.000	11,96
Provincia aut. di Bolzano	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Provincia aut. di Trento	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ambito Nazionale	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTALE	5	12	31	48		1.035.036	22.106.439	2.598.375.014	2.621.516.489	

€ 4.845.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di lavori in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tabella n. 2.3.7 – Numeri ed importi di AVVISI di PROJECT FINANCING pubblicati sui siti informatici delle Regioni e delle Province autonome nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010, integrati con i dati SCP.

REGIONI E PROVINCE AUT.	AVVISI PROJECT FINANCING (Numero)				AVVISI PROJECT FINANCING (Importo)					
	< 500	≥ 500 < 4.845	≥ 4.845	TOT. N.	%	< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Importo	%
Abruzzo	0	0	2	2	2,78	0	0	50.642.647	50.642.647	1,75
Basilicata	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Calabria *	0	1	0	1	1,39	0	1.000.000	0	1.000.000	0,03
Campania *	1	2	3	6	8,33	360.000	2.820.000	105.550.000	108.730.000	3,75
Emilia-Romagna *	0	2	5	7	9,72	0	5.780.000	107.970.000	113.750.000	3,93
Friuli-Venezia Giulia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Lazio	0	0	3	3	4,17	0	0	1.591.137.056	1.591.137.056	54,94
Liguria *	0	2	1	3	4,17	0	2.255.000	10.576.000	12.831.000	0,44
Lombardia	0	4	4	8	11,11	0	7.470.000	53.171.589	60.641.589	2,09
Marche	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Molise	0	0	1	1	1,39	0	0	497.856	497.856	0,02
Piemonte *	0	0	3	3	4,17	0	0	93.260.000	93.260.000	3,22
Puglia	1	4	5	10	13,89	400.000	10.862.356	186.949.012	198.211.368	6,84
Sardegna	0	0	2	2	2,78	0	0	15.014.500	15.014.500	0,52
Sicilia *	2	6	4	12	16,67	285.000	9.102.033	64.761.928	74.128.961	2,56
Toscana *	1	5	0	6	8,33	315.000	11.329.170	0	11.644.170	0,4
Umbria *	0	1	2	3	4,17	0	3.000.000	25.330.000	28.330.000	0,98
Valle d'Aosta	0	0	1	1	1,39	0	0	225.000.000	225.000.000	7,77
Veneto *	0	2	2	4	5,56	0	1.398.950	310.005.000	311.403.950	10,75
Provincia aut. di Bolzano	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Provincia aut. di Trento	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ambito Nazionale	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTALE	5	29	38	72		1.360.000	55.017.509	2.839.865.588	2.896.243.097	

€ 4.845.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di lavori in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale. ** Bandi di interesse nazionale e/o sovra regionale.

Figura 2.3.5 – Numero AVVISI di PROJECT FINANCING per regione anno 2010

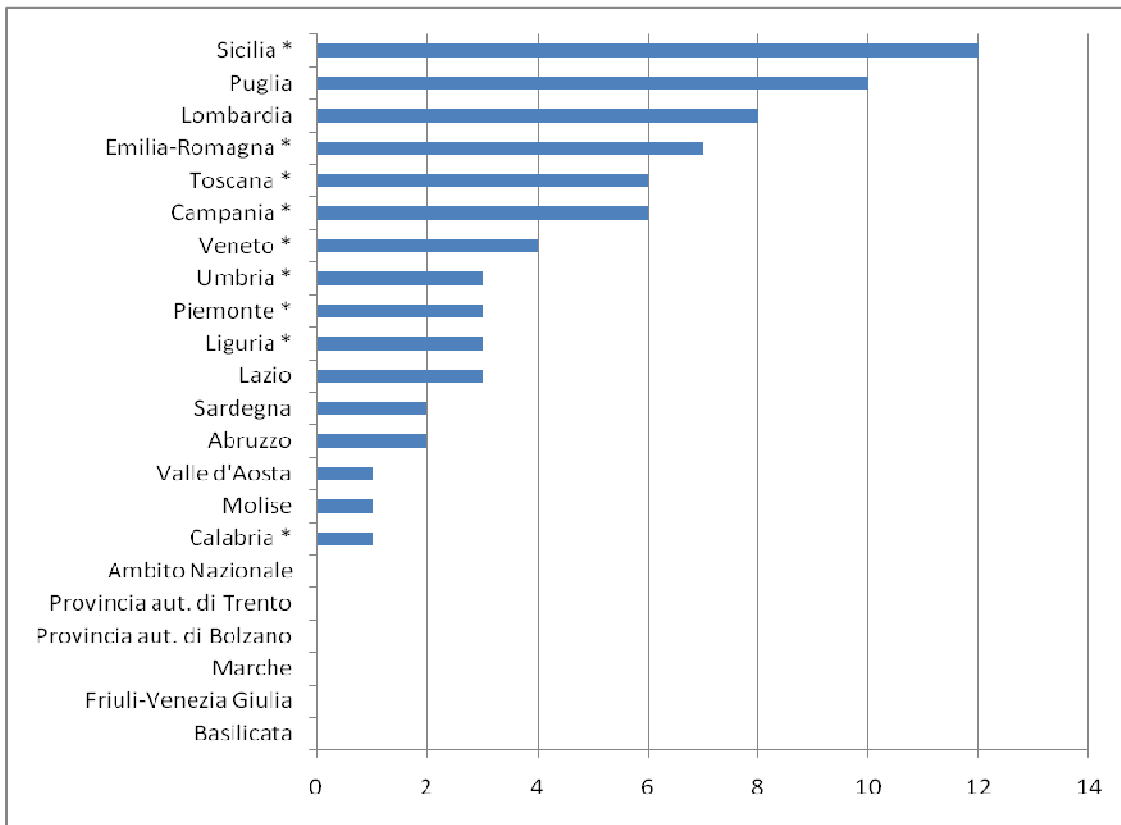


Figura 2.3.6 – Importo AVVISI di PROJECT FINANCING per regione anno 2010

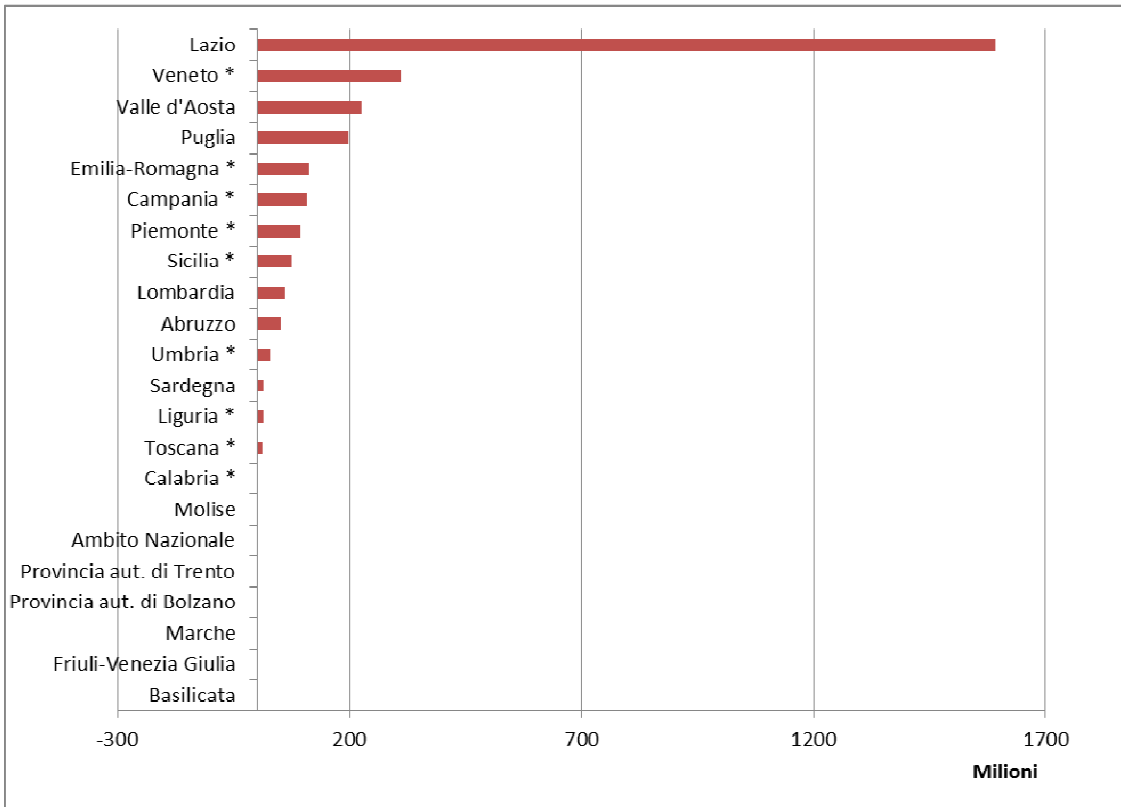


Tabella 2.3.8 – Bandi di lavori per tipologia di intervento rilevati da SCP nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010.

Tipologia di intervento	N.	%	Mln €	%
Ampliamento	108	3,65	506,16	4,52
Completamento	199	6,72	419,45	3,75
Nuova costruzione	827	27,93	6.417,42	57,36
Manutenzione ordinaria	303	10,23	350,09	3,13
Manutenzione straordinaria	571	19,28	569,00	5,09
Recupero	108	3,65	131,01	1,17
Ristrutturazione	451	15,23	834,97	7,46
Restauro	84	2,84	123,67	1,11
Demolizione	8	0,27	9,06	0,08
Altro/non classificato	840	24,00	5.111,06	35,32
Totale	3.499		14.471,89	

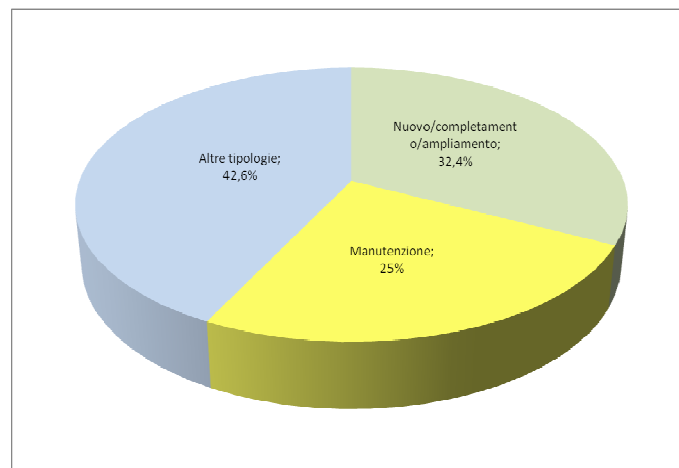


Figura 2.3.7 - Bandi di lavori per tipologia di intervento pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010.

2.4 Domanda complessiva di contratti pubblici

Tabella n. 2.4.1 – Bandi di gara per tipologia pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010.

BANDI	Numero	%	Importo	%
Forniture	2.297	22,32	16.884.267.022	31,98
Servizi	4.244	41,24	17.865.134.980	33,83
Concessioni di Servizi	252	2,449	3.581.271.710	6,782
Lavori	3.387	32,91	10.582.513.297	20,04
Concessioni di Lavori	64	0,622	1.267.858.928	2,401
Avvisi di Project Financing	48	0,466	2.621.516.489	4,965
TOTALI	10.292		52.802.562.426	

Tabella n. 2.4.2 – Bandi di gara per tipologia pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010 ed integrati con i dati delle Regioni che hanno un proprio sito informatico.

BANDI	Numero	%	Importo	%
Forniture	6.051	23,47	16.873.523.750	20,95
Servizi	8.340	32,34	30.502.754.996	37,87
Concessioni di Servizi	385	1,49	4.188.591.440	5,2
Lavori	10.758	41,72	23.590.095.751	29,29
Concessioni di Lavori	179	0,69	2.487.743.989	3,09
Avvisi di Project Financing	72	0,28	2.896.243.097	3,6
TOTALI	25.785		80.538.953.023	

Tabella n. 2.4.3 – Variazione numeri ed importi Bandi di gara per tipologia.

BANDI	2009		2010		2009-2010	
	Numero	Importo	Numero	Importo	var. num. %	var. imp. %
Forniture	6.167	14.574.454.464	6.051	16.873.523.750	-1,88	15,77
Servizi	7.891	31.195.827.445	8.340	30.502.754.996	5,69	-2,22
Concessioni di Servizi	-	-	385	4.188.591.440		
Lavori	10.702	23.895.597.606	10.758	23.590.095.751	0,52	-1,28
Concessioni di Lavori	-	-	179	2.487.743.989		
Avvisi di Project Financing	-	-	72	2.896.243.097		
TOTALI	24.760	69.665.879.515	25.785	80.538.953.023	4,14	15,61

Figura 2.4.1 - Numeri Bandi di gara per tipologia: anni 2009 e 2010

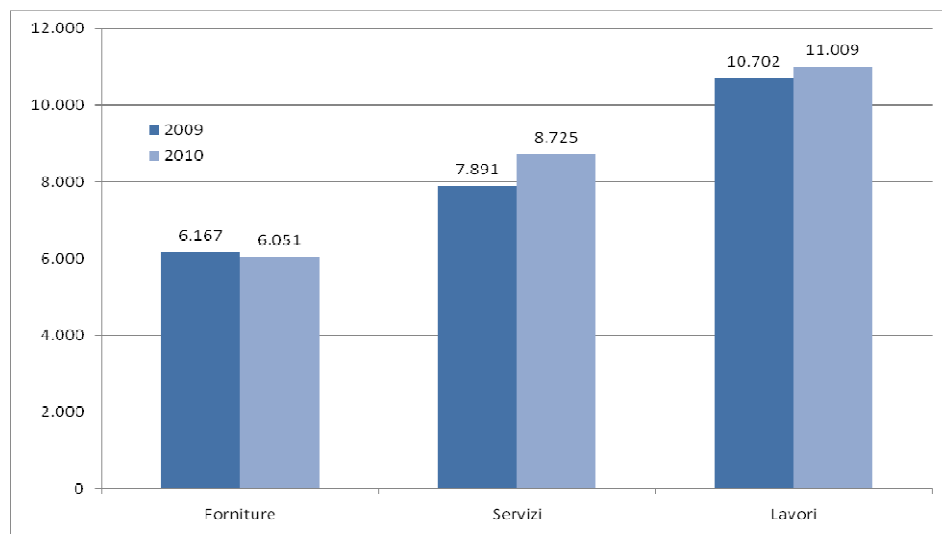


Figura 2.4.2 - Importi Bandi di gara per tipologia: anni 2009 e 2010 (milioni di euro)

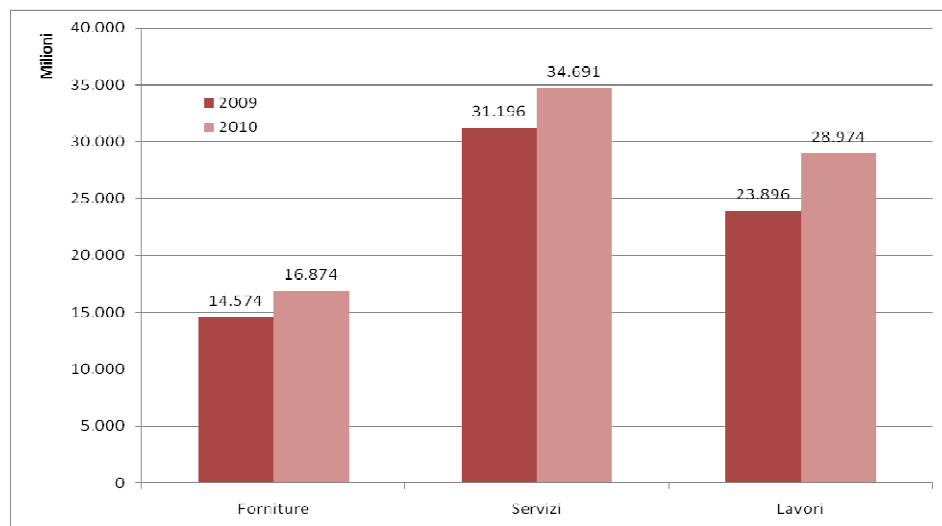


Figura 2.4.3 - Importo medio Bandi di gara per tipologia: anni 2009 e 2010 (migliaia di euro)

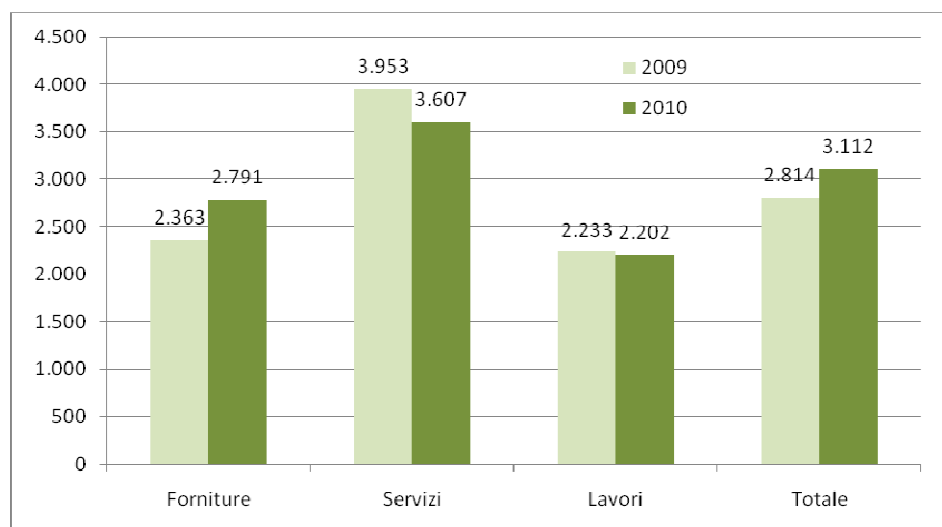


Tabella n. 2.4.4 – Numeri ed importi Bandi di gara 2009/2010 per Regione.

Regione	totale 2009		totale 2010		var. %	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Abruzzo	271	425.020.975	192	266.341.321	-29,15	-37,33
Basilicata	391	550.500.000	119	619.065.468	-69,57	12,46
Calabria	2.598	1.413.863.337	3.819	1.810.280.596	47	28,04
Campania	2.728	4.190.720.000	3.510	9.339.620.000	28,67	122,86
Emilia-Romagna	1.242	3.649.040.000	1.226	4.591.260.000	-1,29	25,82
Friuli-Venezia Giulia	766	1.868.591.650	689	5.178.376.694	-10,05	177,13
Lazio	1.601	17.171.427.933	966	4.849.534.570	-39,66	-71,76
Liguria	1.321	1.657.291.605	1.319	1.045.014.000	-0,15	-36,94
Lombardia	2.498	6.409.862.606	2.624	16.143.712.528	5,04	151,86
Marche	498	747.230.483	459	845.097.593	-7,83	13,1
Molise	104	179.210.737	81	73.205.694	-22,12	-59,15
Piemonte	1.849	9.064.615.753	1.975	10.923.754.584	6,81	20,51
Provincia aut. di Bolzano	260	390.367.000	588	373.031.589	126,15	-4,44
Provincia aut. di Trento	155	1.035.909.255	155	450.961.722	0	-56,47
Puglia	1.866	2.096.723.786	752	1.626.112.703	-59,7	-22,45
Sardegna	851	1.685.431.521	978	1.541.481.640	14,92	-8,54
Sicilia	1.735	9.707.936.600	1.725	2.798.357.749	-0,58	-71,17
Toscana	2.057	3.044.776.032	1.679	3.828.529.927	-18,38	25,74
Umbria	228	506.400.785	279	397.400.662	22,37	-21,52
Valle d'Aosta	257	369.407.089	263	978.386.618	2,33	164,85
Veneto	1.484	3.501.552.368	2.021	3.515.223.594	36,19	0,39
TOTALE	24.760	69.665.879.515	25.419	71.194.749.252	2,66	2,19

Figura 2.4.4 – Numero Bandi di gara per regione: anni 2009 e 2010

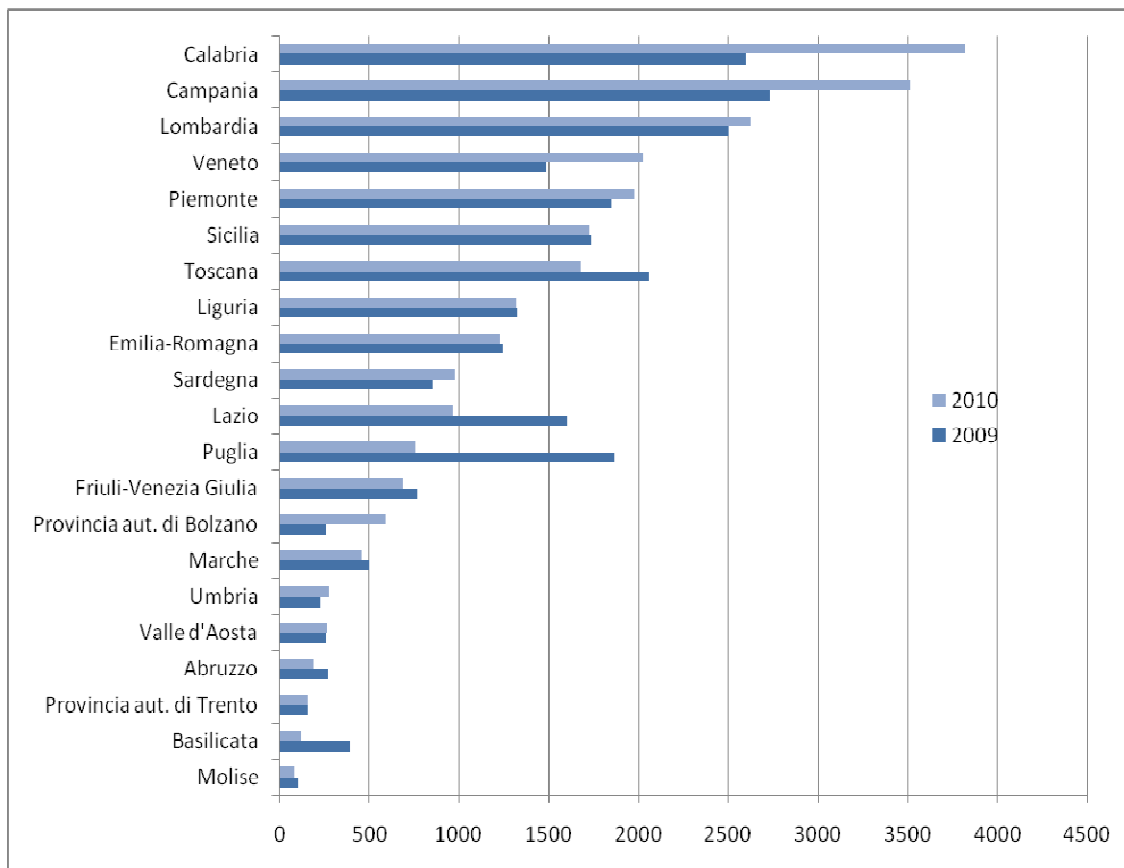


Figura 2.4.5 – Importi Bandi di gara per regione: anni 2009 e 2010 (milioni di euro)

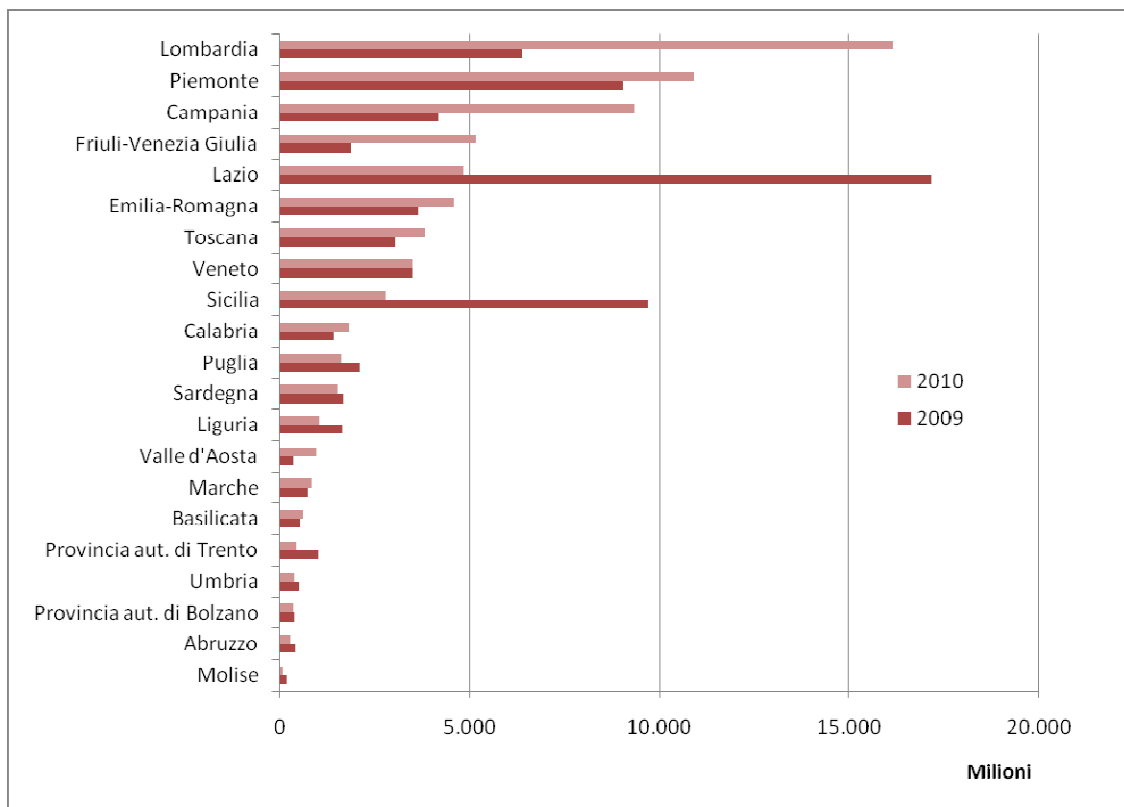


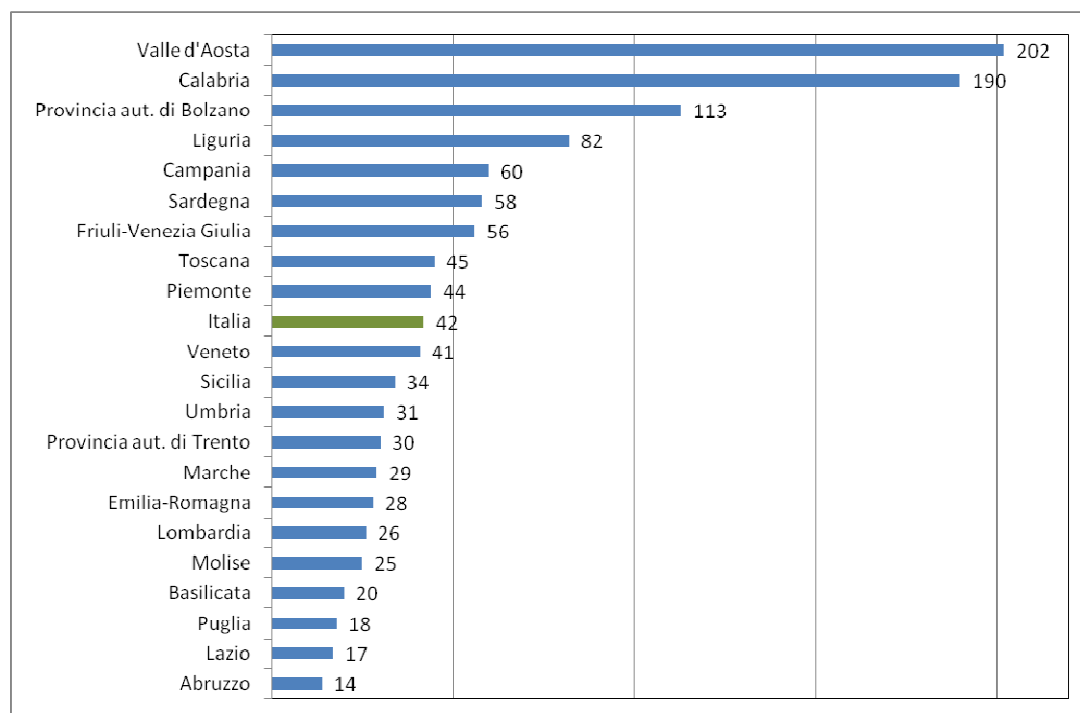
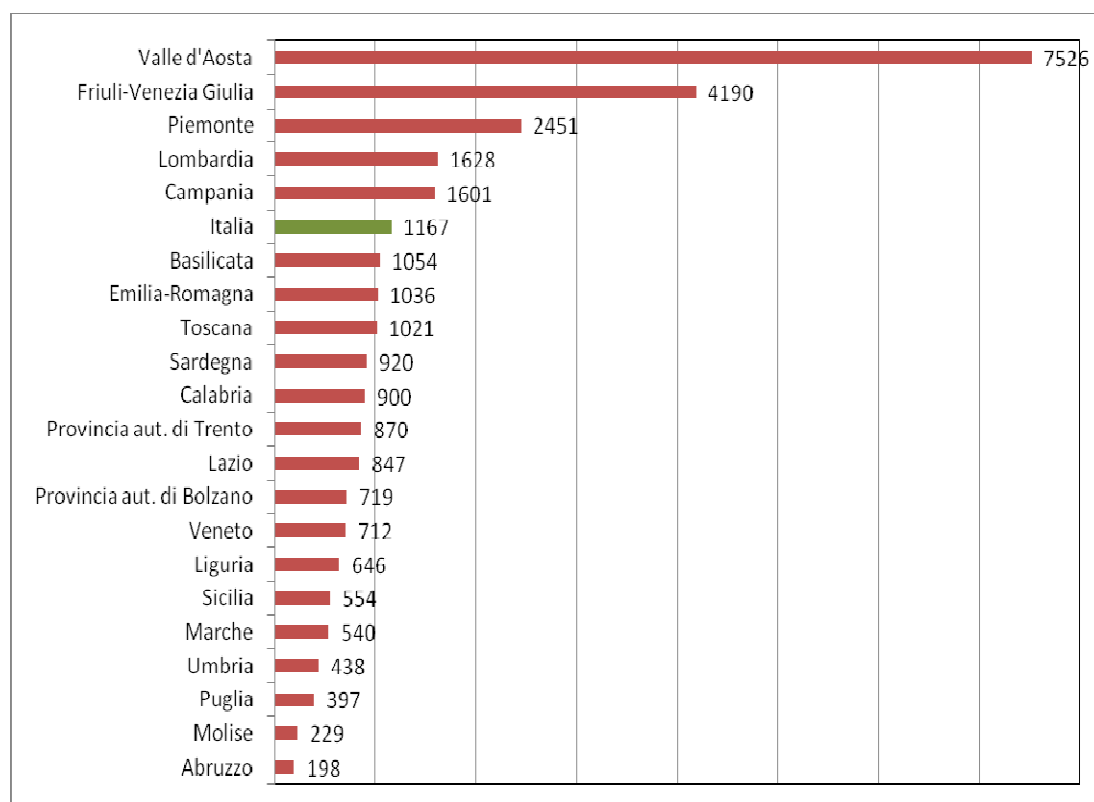
Figura 2.4.6 – Numero Bandi di gara per 100mila abitanti per regione: anno 2010³

Figura 2.4.7 – Importo pro-capite di Bandi di gara per regione: anno 2010 (euro per abitante)



³ Per quanto detto in premessa circa la natura di questo Rapporto, l'indicatore relativo al numero ed all'importo, dei bandi come degli esiti, rapportati alla consistenza demografica, più che di tipo macroeconomico è da intendersi come misura dell'efficacia del servizio nei diversi ambiti territoriali. A questa si devono infatti prevalentemente gli ampi scarti rilevati a fronte delle differenziazioni sicuramente più contenute che il mercato da solo ha contribuito a produrre.

2.5 Classifica dei bandi di gara pubblicati

Tabella 2.5.1 – Bandi di lavori pubblici pubblicati nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010

	ENTE	OGGETTO	DATA SCADENZA	LUOGO	IMPORTO
1	AUTOSTRADA PEDEMONTANA LOMBARDA S.P.A.	PROGETTAZIONE ESECUTIVA ED ESECUZIONE LAVORI RELATIVI ALLE TRATTE B1, B2, C, D E OPERE DI COMPENSAZIONE DEL COLLEGAMENTO AUTOSTRADALE DALMINE-COMO-VARESE-VALICO DEL GAGGIOLO E OPERE AD ESSO CONNESSE.	02-ago-10	LOMBARDIA	2.300.000.000,00
2	ANAS S.P.A.	BANDO GARA DG 03/10 - PF 03/07: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLE ATTIVITÀ DI PROGETTAZIONE, REALIZZAZIONE E SUCCESSIVA GESTIONE DEL COLLEGAMENTO VIARIO COMPRESO TRA LO SVINCOLO DELLA SS 514 DI CHIARAMONTE CON LA SS 115 E LO SVINCOLO DELLA RAGUSANA CON...	27-mag-10	SICILIA	1.513.629.032,29
3	REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA	PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE AVENTE AD OGGETTO LA PROGETTAZIONE, COSTRUZIONE E GESTIONE DEL RACCORDO AUTOSTRADALE A23-A28 CIMPELLO - SEQUALS - GEMONA.	20-dic-10	FRIULI VENEZIA GIULIA	975.710.000,00
4	REGIONE LAZIO - ASSESSORATO AI TRASPORTI E LAVORI PUBBLICI	APPALTO INTEGRATO DEI LAVORI DI REALIZZAZIONE DELLE OPERE DI AMMODERNAMENTO E POTENZIAMENTO DELLA FERROVIA EX CONCESSA ROMA - VITERBO NELLA TRATTA EXTRAURBANA RIANO - PIAN PARADISO (DA PROGR. KM 23+841.88 A PROGR. KM 46+141.66)	08-mar-10	LAZIO	179.030.940,00
5	S.I.I.T. LOMBARDIA E LIGURIA SETTORE INFRASTRUTTUR	PROCEDURA RISTRETTA PER L'AFFIDAMENTO TRAMITE APPALTO CONCORSO, PREVIA PRESENTAZIONE DEL PROGETTO ESECUTIVO IN SEDE DI OFFERTA DELLA RIQUALIFICA CON CARATTERISTICHE AUTOSTRADALI DELLA SP46 RHO-MONZA, DAL TERMINE DELLA TANGENZIALE NORD DI MILANO	10-gen-11	MB	161.056.665,00
6	COMMISSARIO DELEGATO PER L'EMERGENZA DELLA MOBILITA' RIGUARDANTE LA A4 (TRATTO VENEZIA - TRIESTE) ED IL RACCORDO VILLESSE-GORIZIA	CIG: 04183701D8 - APPALTO INTEGRATO CONCERNENTE LA PROGETTAZIONE ESECUTIVA ED ESECUZIONE DEI LAVORI DI COSTRUZIONE DELL'AMPLIAMENTO DELL'AUTOSTRADA A4 CON LA TERZA CORSIA TRATTO GONARS (PROGR. KM 89 + 000,00) - VILLESSE (PROGR. KM 106 + 150,00).	15-mar-10	FRIULI VENEZIA GIULIA	155.905.313,68
7	SOGIN SPA	GARA RIF. C0206L10 COD. CIG 0517245C10 - GARA DI APPALTO PER LAVORI DI REALIZZAZIONE (PROGETTAZIONE ED ESECUZIONE) ED AVVIO DELL'IMPIANTO DI CEMENTAZIONE DI SOLUZIONI LIQUIDE RADIOATTIVE (IMPIANTO CEMEX) - IMPIANTO EUREX DI SALUGGIA (VC)	31-ago-10	VC	144.678.459,00
8	AMT SPA	BANDO DI GARA 02/2010 - PROCEDURA RISTRETTA PER L'APPALTO PER LA PROGETTAZIONE ESECUTIVA, L'ESECUZIONE DEI LAVORI E LA FORNITURA DEI VEICOLI PER LA REALIZZAZIONE DI UN SISTEMA DI TRASPORTO PUBBLICO DI TIPO FILOVIARIO PER LA CITTÀ DI VERONA, AI SENSI DEL D	26-mag-10	VR	127.308.000,00
9	INFRASTRUTTURE LOMBARDE	REALIZZAZIONE IN REGIME DI APPALTO CONCORSO DEI LAVORI INERENTI IL SISTEMA VIARIO DI ACCESSIBILITÀ ALL'ESPOSIZIONE UNIVERSALE DI MILANO 2015, CONSISTENTE IN PARTICOLARE NEL COLLEGAMENTO DELLA SS N. 11 DA MOLINO DORINO ALL'AUTOSTRADA DEI LAGHI.	19-apr-10	MI	123.584.979,75
10	CONSORZIO BBM	PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI RIQUALIFICAZIONE DELLA S.P. 14 RIVOLTANA E DELLA VARIANTE DI LISCATE.	18-nov-10	MI	121.991.593,64

Tabella 2.5.2 – Bandi di FORNITURE pubblicati nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010

	ENTE	OGGETTO	DATA SCADENZA	LUOGO	IMPORTO
1	ASL AVELLINO (EX ASL AVELLINO 1)	PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA DI FARMACI DIVERSI OCCORRENTI ALL'ASL AVELLINO	10-gen-11	AV	5.227.386.550,00
2	LOMBARDIA INFORMATICA SPA	GARA 8/2010/LI-CA FORNITURA FARMACI II	07-ott-10	LOMBARDIA	1.535.614.229,84
3	REGIONE CALABRIA	PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA TRIENNALE DI FARMACI, EMODERIVATI, SOLUZIONI GALENICHE ED INFUSIONALI E MEZZIDI CONTRASTO PER LE AZIENDE SANITARIE ED OSPEDALIERE DELLA REGIONE CALABRIA.	30-apr-10	CALABRIA	548.067.613,04
4	CONSIP S.P.A.	GARA A PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA E DEI SERVIZI CONNESSI PER LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI - ID 615	14-lug-10	AMBITO NAZIONALE	326.800.000,00
5	POSTE ITALIANE S.P.A.	APPALTO AI SENSI DEL D.LGS. 163/2006 E S.M.I. - PROCEDURA APERTA PER L'ISTITUZIONE DI ACCORDI QUADRO PER LA FORNITURA IN FULL RENT DI 16.640 AUTOVEICOLI DI VARIE TIPOLOGIE, NUOVI DI FABBRICA E DI PRIMA IMMATRICOLAZIONE, DA UTILIZZARE PER IL TRASPORTO E I	27-set-10	AMBITO NAZIONALE	323.200.000,00
6	AZIENDA SANITARIA LOCALE N°8 DI CAGLIARI	GARA IN MODALITÀ TELEMATICA PER LA FORNITURA DI SPECIALITÀ MEDICINALI, GENERICI ED EMODERIVATI PER LE AZIENDE DELL'UNIONE DI ACQUISTO DELLA MACROAREA TERRITORIALE SUD DELLA REGIONE SARDEGNA.	11-mar-10	SARDEGNA	316.763.576,22
7	AZIENDA OSPEDALIERA V. CERVELLO	PROCEDURA APERTA, GARA TELEMATICA PER AFFIDAMENTO TRIENNALE FORNITURA REGIONALE SPECIALITÀ MEDICINALI PER LE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE SICILIA	21-giu-10	SICILIA	235.416.595,05
8	LOMBARDIA INFORMATICA SPA	GARA 1/2010/LI-CA - FORNITURA DI FARMACI, SUDDIVISA IN 140 LOTTI.	12-mar-10	LOMBARDIA	227.580.000,00
9	OSPEDALE DI CIRCOLO FONDAZIONE MACCHI DI VARESE	INDIZIONE DI GARA AGGREGATA TRA LE AZIENDE OSPEDALIERE OSPEDALE DI CIRCOLO E FONDAZIONE MACCHI DI VARESE, S. ANTONIO ABATE DI GALLARATE, OSPEDALE DI CIRCOLO DI BUSTO ARSIZIO PER LA FORNITURA TRIENNALE DI MEDICINALI VARI.	24-mag-10	VA	214.035.240,54
10	AZIENDA SANITARIA LOCALE LECCE	PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 55 DEL DLGS 163/06 (E SM E I) PER LA FORNITURA TRIENNALE DI "FARMACI, EMODERIVATI E MEZZI DI CONTRASTO" DA UTILIZZARE NELLE STRUTTURE SANITARIE DELLA ASL DI LECCE. SPESA PRESUNTA ANNUA COMPLESSIVA ?70.000.000,00 OLTRE I	21-gen-11	LE	210.000.000,00

Tabella 2.5.3 – Bandi di SERVIZI pubblicati nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010

	ENTE	OGGETTO	DATA SCADENZA	LUOGO	IMPORTO
1	CITTA' DI TORINO	PROCEDURA RISTRETTA N. 78/2010 - AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEI SERVIZI ATTINENTI LA MOBILITÀ URBANA E METROPOLITANA DI TORINO	17-nov-10	TO	2.938.000.000,00
2	FERSERVIZI S.P.A	G.P.R. N. 33/2010 PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE IN OUTSOURCING DELL'INFRASTRUTTURA DI ELABORAZIONE DATI, DI GESTIONE E SVILUPPO DELLE APPLICAZIONI SOFTWARE, DI CALL CENTER PER IL GRUPPO FERROVIE DELLO STATO	21-giu-10	AMBITO NAZIONALE	1.365.000.000,00
3	CONSIP S.P.A.	PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI TELEFONIA E CONNETTIVITÀ IP IN FAVORE DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI	25-mag-10	AMBITO NAZIONALE	1.280.000.000,00
4	CONCESSIONI AUTOSTRADALI LOMBARDE S.P.A.	PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DI UN CONTRATTO DI MUTUO PER UN AMMONTARE COMPLESSIVO FINO AD UN MASSIMO DI 1 131 700 000 EUR NECESSARIO PER IL FINANZIAMENTO DELLA REALIZZAZIONE DEL SISTEMA PEDEMONTANO LOMBARDO TANGENZIALI COMO E VARESE DI CUI AL DECRE	06-lug-10	MI	1.131.700.000,00
5	CONSIP S.P.A.	GARA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI FACILITY MANAGEMENT PER IMMOBILI, ADIBITI PREVALENTEMENTE AD USO UFFICIO, IN USO A QUALSIASI TITOLO ALLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI (ID SIGEF 578).	30-set-10	AMBITO NAZIONALE	1.036.000.000,00
6	SRM - RETI E MOBILITÀ SPA	AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE (TPL) TERRESTRE DEL BACINO PROVINCIALE BOLOGNESE.	20-apr-10	BO	787.050.000,00
7	COMUNITÀ DI AMBITO TOSCANA SUD	AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO PUBBLICO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI DI AMBITO	31-ago-10	TOSCANA	520.000.000,00
8	CONSORZIO VENEZIA NUOVA	CONTRATTO DI MUTUO PER UN AMMONTARE COMPLESSIVO FINO A EURO 320.000.000 DESTINATO AL PROSEGUIMENTO DEGLI INTERVENTI DI CUI ALLE LEGGI 29.11.1984 N. 798 E 05.02.92 N. 139 CON PARTICOLARE RIFERIMENTO AGLI INTERVENTI DI CUI AL CUP D51B020000500H1 AFFERENTI I	11-gen-11	VE	320.000.000,00
9	FERROVIE DELLO STATO S.P.A.	SERVIZI ASSICURATIVI DEL GRUPPO FERROVIE DELLO STATO.	15-mar-10	AMBITO NAZIONALE	255.000.000,00
10	CONSIP S.P.A.	GARA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI DI TELEFONIA MOBILE PER LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI	08-apr-10	AMBITO NAZIONALE	230.000.000,00

3. ESITI DI GARA DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

Quanto esposto a proposito della dinamica recente dei bandi vale a maggior ragione per gli esiti degli affidamenti, la cui pubblicazione, sui siti della nostra "rete", è obbligatoria ai sensi dell'art.65 del D.Lgs. 163/2006.

In controtendenza con ogni evidenza macroeconomica, la raccolta degli "avvisi sui risultati" vola nel 2010 mettendo a segno un +68,8% in termini di numero ed un +15,6% in termini di importo complessivo. Merito quasi esclusivo dei contratti di servizi (rispettivamente +37,0 e +103,6%) e di quelli di forniture (+192,4% e quindi quasi triplicati in numero, e +54,7% in valore).

Gli "esiti" di lavori tengono invece come quantità (+36,1%) ma cedono come ammontare (-35,6%) denunciando conseguentemente una forte contrazione dell'importo medio degli affidamenti.

Gli avvisi pubblicati nell'anno hanno superato la soglia delle 30mila unità (erano "appena" poco più di 18mila nel 2009): poco più di 12mila sono di lavori pubblici, quasi 11mila di forniture e quasi 7.500 di servizi.

Quanto al valore la spesa si è concentrata invece soprattutto proprio sui servizi (14,2 miliardi di euro per un importo medio ad esito di quasi 2 milioni) mentre si è fortemente ridotta, anche in termini di percentuale sul totale dell'importo annuale di tutto il mercato dei contratti pubblici, la fetta dei lavori pubblici, scesa in un anno da 16,9 a 10,8 mld di euro.

Gli effetti dei tagli alla spesa pubblica parrebbero dunque aver già iniziato ad abbattersi sul settore delle opere pubbliche anche se il dato è in aperta contraddizione con la parallela tenuta dei bandi di cui abbiamo detto nel precedente paragrafo.

Sappiamo peraltro che l'andamento annuale dell'importo aggiudicato per l'esecuzione dei lavori pubblici molto risente della presenza o meno delle grandi opere infrastrutturali, un buon numero delle quali appaltate negli anni precedenti rispetto ai quali il confronto può risultare dunque perdente nonostante l'ammontare dei bandi, nel frattempo, sia tornato a crescere.

Nel boom di dimensioni inattese riscontrato per gli esiti degli affidamenti per l'esecuzione di contratti di forniture e servizi, non si può evitare di leggere un contributo decisivo da parte di una maggiore efficienza del sistema di rilevazione. L'incremento molto deve infatti alla raccolta presso alcune regioni, come il Lazio, dove l'impennata pare troppo alta per non essere stata in larga parte favorita da un "recupero di evasione", ovvero dal rispetto di un obbligo che alcune stazioni appaltanti non consideravano evidentemente in precedenza come tale.

E' prova di tale fenomeno anche il buon recupero del gap, comunque ancora apprezzabile in termini di importo, fra bandi di gara e affidamenti (il secondo ammontare è ancora solo circa la metà del primo), mentre, più correttamente il rapporto numerico quest'anno si inverte in quanto al numero: quello degli "esiti" (30mila) supera infatti quello dei bandi (25mila) come si ritiene naturale e come naturale dovrebbe essere anche per l'importo) considerando che fra i primi sono compresi anche quelli "senza bando" e che sono da considerare per singolo lotto messo a gara. Ed inoltre, per lo specifico dei lavori, che il campo di applicazione degli obblighi di pubblicità è più esteso per i risultati degli affidamenti non essendo prevista dalla norma nazionale l'esclusione al di sotto della soglia dei 500mila euro.

Da citare in ultimo il nuovo dato relativo agli esiti di gara per la concessione di lavori, di significatività ancora ampiamente parziale poiché di fatto al momento alimentato praticamente attraverso il solo sistema della regione Emilia-Romagna.

3.1 Esiti di gara di FORNITURE

Tabella 3.1.1 – Numeri ed importi degli ESITI di gara di FORNITURE su SCP nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010.

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI FORNITURE (Numero)				ESITI FORNITURE (Importo)			
	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Numero	%	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Importo	%
Abruzzo	24	21	45	1,04	1.745.622	39.661.567	41.407.189	0,97
Basilicata	12	8	20	0,46	1.278.768	13.871.396	15.150.164	0,36
Calabria	8	4	12	0,28	502.176	9.927.000	10.429.176	0,25
Campania	17	23	40	0,92	1.490.117	39.580.018	41.070.135	0,97
Emilia-Romagna	28	31	59	1,36	2.086.940	131.414.233	133.501.173	3,14
Friuli-Venezia Giulia	131	99	230	5,3	8.202.780	197.987.004	206.189.784	4,85
Lazio	103	139	242	5,58	10.094.987	420.495.828	430.590.815	10,13
Liguria	56	48	104	2,4	4.073.929	45.086.707	49.160.636	1,16
Lombardia	1464	410	1874	43,18	50.028.243	883.324.426	933.352.669	21,95
Marche	110	54	164	3,78	6.254.905	47.769.722	54.024.627	1,27
Molise	3	0	3	0,07	252.461	0	252.461	0,01
Piemonte	65	47	112	2,58	3.086.513	151.565.509	154.652.022	3,64
Puglia	112	46	158	3,64	7.603.096	34.538.465	42.141.561	0,99
Sardegna	498	251	749	17,26	12.379.768	732.876.270	745.256.038	17,53
Sicilia	34	21	55	1,27	985.745	6.701.706	7.687.451	0,18
Toscana	28	29	57	1,31	2.425.727	30.312.976	32.738.703	0,77
Umbria	15	19	34	0,78	1.497.365	10.367.717	11.865.082	0,28
Valle d'Aosta	0	2	2	0,05	0	916.805	916.805	0,02
Veneto	70	98	168	3,87	5.040.174	197.643.294	202.683.468	4,77
Provincia aut. di Bolzano	6	1	7	0,16	290.181	529.363	819.544	0,02
Provincia aut. di Trento	19	18	37	0,85	1.579.019	33.634.080	35.213.099	0,83
Ambito Nazionale	7	161	168	3,87	852.145	1.101.264.631	1.102.116.776	25,92
TOTALE	2810	1530	4340		121.750.661	4.129.468.717	4.251.219.378	

€ 193.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di forniture in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tabella 3.1.2 – Numeri ed importi degli ESITI di gara di FORNITURE pubblicati sui siti informatici delle Regioni e delle Province autonome nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010, integrati con i dati SCP.

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI FORNITURE (Numero)				ESITI FORNITURE (Importo)			
	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Numero	%	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Importo	%
Abruzzo	24	21	45	0,41	1.745.622	39.661.567	41.407.189	0,44
Basilicata	12	8	20	0,18	1.278.768	13.871.396	15.150.164	0,16
Calabria *	196	273	469	4,27	13.790.814	463.944.804	477.735.618	5,04
Campania *	1.464	832	2.296	20,92	92.710.000	2.166.170.000	2.258.880.000	23,82
Emilia-Romagna *	945	1.240	2.185	19,91	86.790.000	1.487.030.000	1.573.820.000	16,6
Friuli-Venezia Giulia	131	99	230	2,1	8.202.780	197.987.004	206.189.784	2,17
Lazio	103	139	242	2,21	10.094.987	420.495.828	430.590.815	4,54
Liguria	56	48	104	0,95	4.073.929	45.086.707	49.160.636	0,52
Lombardia	1464	410	1874	17,08	50.028.243	883.324.426	933.352.669	9,84
Marche	110	54	164	1,49	6.254.905	47.769.722	54.024.627	0,57
Molise	3	0	3	0,03	252.461	0	252.461	0
Piemonte *	69	143	212	1,93	7.957.237	679.958.542	687.915.779	7,25
Puglia	112	46	158	1,44	7.603.096	34.538.465	42.141.561	0,44
Sardegna	498	251	749	6,82	12.379.768	732.876.270	745.256.038	7,86
Sicilia	34	21	55	0,5	985.745	6.701.706	7.687.451	0,08
Toscana *	976	316	1.522	13,87	41.300.000	393.700.000	434.960.000	4,59
Umbria *	25	21	46	0,42	1.707.110	19.003.475	20.710.585	0,22
Valle d'Aosta	0	2	2	0,02	0	916.805	916.805	0,01
Veneto *	137	95	232	2,11	7.630.106	287.386.478	295.016.585	3,11
Provincia aut. di Bolzano *	92	70	162	1,48	11.000.000	60.000.000	71.000.000	0,75
Provincia aut. di Trento	19	18	37	0,34	1.579.019	33.634.080	35.213.099	0,37
Ambito Nazionale **	7	161	168	1,53	852.145	1.101.264.631	1.102.116.776	11,62
TOTALE	6.477	4.268	10.975		368.216.735	9.115.321.906	9.483.498.642	

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale. ** Bandi di interesse nazionale e/o sovra regionale.

€ 193.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di forniture in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tabella 3.1.3 - Variazione Esiti Forniture 2009/2010

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2009		2010		Variazione % 2009/2008	
	N	€	N	€	%N	%€
Abruzzo	13	22.193.114	45	41.407.189	246,15	86,58
Basilicata	32	38.300.000	20	15.150.164	-37,5	-60,44
Calabria	58	60.467.852	469	477.735.618	708,62	690,07
Campania	633	2.115.890.000	2.296	2.258.880.000	262,72	6,76
Emilia-Romagna	577	1.060.110.000	2.185	1.573.820.000	278,68	48,46
Friuli-Venezia Giulia	276	174.106.744	230	206.189.784	-16,67	18,43
Lazio	310	8.323.896	242	430.590.815	-21,94	5072,95
Liguria	90	58.197.368	104	49.160.636	15,56	-15,53
Lombardia	156	110.233.173	1874	933.352.669	1101,28	746,71
Marche	132	632.546.197	164	54.024.627	24,24	-91,46
Molise	6	974.750	3	252.461	-50	-74,1
Piemonte	158	233.070.558	212	687.915.779	34,18	195,15
Provincia aut. di Bolzano	105	83.521.000	162	71.000.000	54,29	-14,99
Provincia aut. di Trento	47	34.699.225	37	35.213.099	-21,28	1,48
Puglia	91	132.771.315	158	42.141.561	73,63	-68,26
Sardegna	348	451.450.624	749	745.256.038	115,23	65,08
Sicilia	30	16.659.514,00	55	7.687.451	83,33	-53,86
Toscana	416	741.351.430	1.522	434.960.000	265,87	-41,33
Umbria	31	24.061.514	46	20.710.585	48,39	-13,93
Valle d'Aosta	6	2.070.780	2	916.805	-66,67	-55,73
Veneto	238	161.486.863	232	295.016.585	-2,52	82,69
Ambito Nazionale	-	-	168	1.102.116.776	-	-
TOTALE	3.753	6.129.935.917	10.975	9.483.498.642	192,43	54,71

Figura 3.1.1 – Numero Esiti Forniture per regione, anni 2009 e 2010

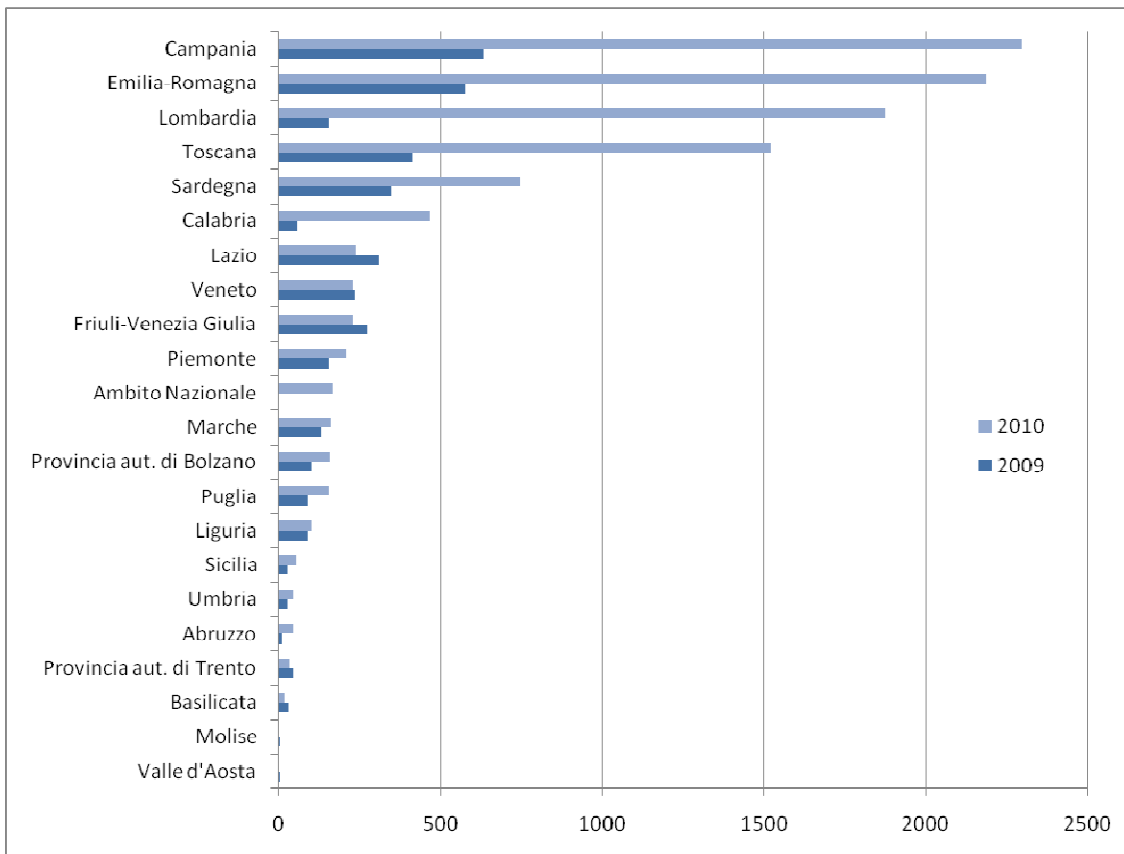
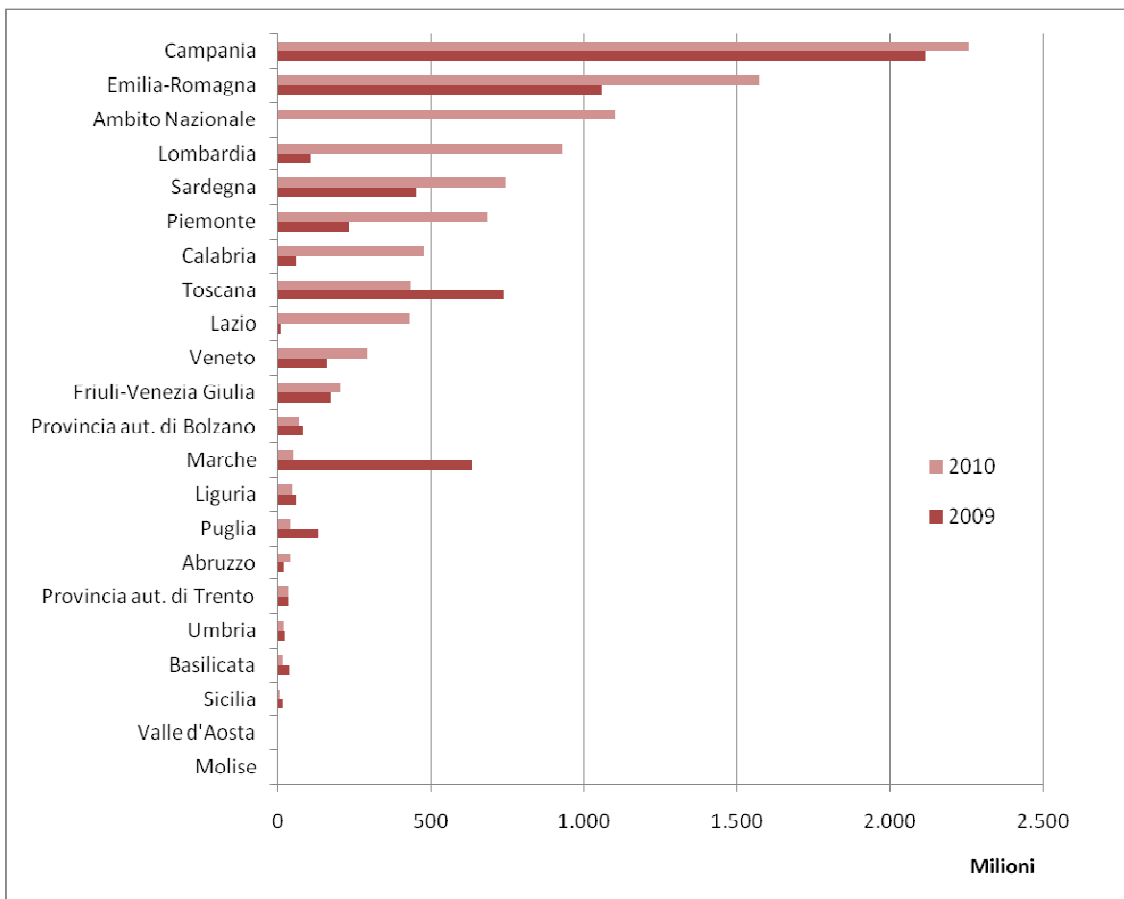


Figura 3.1.2 – Importi Esiti Forniture per regione: anni 2009 e 2010 (milioni di euro)



3.2 Esiti di gara di SERVIZI

Tabella 3.2.1 – Numeri ed importi degli ESITI di gara di SERVIZI pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010.

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI SERVIZI (Numero)				ESITI SERVIZI (Importo)			
	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Numero	%	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Importo	%
Abruzzo	28	20	48	1,59	2.432.497	96.182.065	98.614.562	1,50
Basilicata	10	9	19	0,63	966.819	44.341.480	45.308.299	0,69
Calabria	24	29	53	1,75	2.019.005	25.635.928	27.654.933	0,42
Campania	55	73	128	4,24	4.720.876	208.613.046	213.333.922	3,24
Emilia-Romagna	34	52	86	2,85	2.574.478	314.450.205	317.024.683	4,82
Friuli-Venezia Giulia	58	94	152	5,03	5.027.735	238.649.935	243.677.670	3,71
Lazio	101	234	335	11,09	9.335.657	613.151.791	622.487.448	9,47
Liguria	33	47	80	2,65	3.294.411	230.063.484	233.357.895	3,55
Lombardia	268	388	656	21,71	22.386.354	1.071.602.590	1.093.988.944	16,64
Marche	85	82	167	5,53	6.453.156	101.688.515	108.141.671	1,64
Molise	12	13	25	0,83	937.244	19.584.459	20.521.703	0,31
Piemonte	162	110	272	9,00	10.824.509	444.684.323	455.508.832	6,93
Puglia	68	52	120	3,97	5.126.544	121.873.587	127.000.131	1,93
Sardegna	129	91	220	7,28	10.699.877	142.501.843	153.201.720	2,33
Sicilia	36	39	75	2,48	2.790.748	36.222.636	39.013.384	0,59
Toscana	80	94	174	5,76	5.394.191	91.135.776	96.529.967	1,47
Umbria	15	28	43	1,42	1.024.005	42.519.930	43.543.935	0,66
Valle d'Aosta	23	15	38	1,26	2.076.105	57.014.179	59.090.284	0,9
Veneto	73	102	175	5,79	6.102.502	288.899.029	295.001.531	4,49
Provincia aut. di Bolzano	2	0	2	0,07	171.388	0	171.388	0
Provincia aut. di Trento	8	31	39	1,29	733.896	58.564.006	59.297.902	0,90
Ambito Nazionale	21	93	114	3,77	2.600.108	2.219.816.454	2.222.416.562	33,8
TOTALE	1325	1696	3021		107.692.105	6.467.195.261	6.574.887.366	

€ 193.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di servizi in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tabella 3.2.2 - Numeri ed importi degli ESITI di gara di SERVIZI pubblicati sui siti informatici delle Regioni e delle Province autonome nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010, integrati con i dati SCP.

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI SERVIZI (Numero)				ESITI SERVIZI (Importo)			
	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Numero	%	< 193mila	≥ 193mila	TOT. Importo	%
Abruzzo	28	20	48	0,65	2.432.497	96.182.065	98.614.562	0,69
Basilicata	10	9	19	0,26	966.819	44.341.480	45.308.299	0,32
Calabria *	105	57	162	2,19	4.441.793	89.526.833	93.968.626	0,66
Campania *	841	326	1.167	15,76	106.100.000	800.970.000	907.070.000	6,38
Emilia-Romagna *	894	721	1615	21,81	69.920.000	1.045.190.000	1.115.110.000	7,85
Friuli-Venezia Giulia *	38	49	87	1,18	3.166.591	1.814.399.085	1.817.565.676	12,79
Lazio	101	234	335	4,52	9.335.657	613.151.791	622.487.448	4,38
Liguria *	27	114	141	1,9	3.140.000	349.694.000	352.834.000	2,48
Lombardia	268	388	656	8,86	22.386.354	1.071.602.590	1.093.988.944	7,7
Marche	85	82	167	2,26	6.453.156	101.688.515	108.141.671	0,76
Molise	12	13	25	0,34	937.244	19.584.459	20.521.703	0,14
Piemonte *	114	385	549	7,41	11.636.881	3.951.475.029	3.963.111.911	27,88
Puglia	68	52	120	1,62	5.126.544	121.873.587	127.000.131	0,89
Sardegna	129	91	220	2,97	10.699.877	142.501.843	153.201.720	1,08
Sicilia	36	39	75	1,01	2.790.748	36.222.636	39.013.384	0,27
Toscana *	627	280	1.068	14,42	31.190.000	655.200.000	686.380.000	4,83
Umbria *	81	45	126	1,7	2.945.050	129.651.979	132.597.029	0,93
Valle d'Aosta	23	15	38	0,51	2.076.105	57.014.179	59.090.284	0,42
Veneto *	349	199	548	7,4	17.607.163	438.699.607	456.306.770	3,21
Provincia aut. di Bolzano *	55	30	85	1,15	6.000.000	34.000.000	40.000.000	0,28
Provincia aut. di Trento	8	31	39	0,53	733.896	58.564.006	59.297.902	0,42
Ambito Nazionale **	21	93	114	1,54	2.600.108	2.219.816.454	2.222.416.562	15,64
TOTALE	3.920	3.273	7.404		322.686.483	13.891.350.138	14.214.026.622	

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale. ** Bandi di interesse nazionale e/o sovra regionale.

€ 193.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di servizi in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tabella 3.2.3 - Variazione Esiti Servizi 2009/2010

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2009		2010		Variazione % 2009/2010	
	N	€	N	€	%N	%€
Abruzzo	34	40.042.863	48	98.614.562	41,18	146,27
Basilicata	85	45.640.000	19	45.308.299	-77,65	-0,73
Calabria	73	74.073.286	162	93.968.626	121,92	26,86
Campania	702	357.190.000	1.167	907.070.000	66,24	153,95
Emilia-Romagna	1.304	1.016.100.000	1615	1.115.110.000	23,85	9,74
Friuli-Venezia Giulia	125	350.090.912	87	1.817.565.676	-30,4	419,17
Lazio	475	11.516.329	335	622.487.448	-29,47	5305,26
Liguria	182	215.285.275	141	352.834.000	-22,53	63,89
Lombardia	337	534.448.810	656	1.093.988.944	94,66	104,69
Marche	129	337.544.506	167	108.141.671	29,46	-67,96
Molise	25	20.539.215	25	20.521.703	0	-0,09
Piemonte	385	948.750.867	549	3.963.111.911	42,6	317,72
Provincia aut. di Bolzano	77	56.771.000	85	40.000.000	10,39	-29,54
Provincia aut. di Trento	40	545.547.391	39	59.297.902	-2,5	-89,13
Puglia	94	153.275.674,00	120	127.000.131	27,66	-17,14
Sardegna	257	328.781.224	220	153.201.720	-14,4	-53,4
Sicilia	50	139.420.383,00	75	39.013.384	50	-72,02
Toscana	451	884.373.260	1.068	686.380.000	136,81	-22,39
Umbria	146	127.566.675	126	132.597.029	-13,7	3,94
Valle d'Aosta	58	72.643.647	38	59.090.284	-34,48	-18,66
Veneto	374	722.820.518	548	456.306.770	46,52	-36,87
Ambito Nazionale	-	-	114	2.222.416.562		
TOTALE	2.460	6.982.421.835	7.404	14.214.026.622	200,98	103,57

Figura 3.2.1 – Numero Esiti Servizi per regione, anni 2009 e 2010

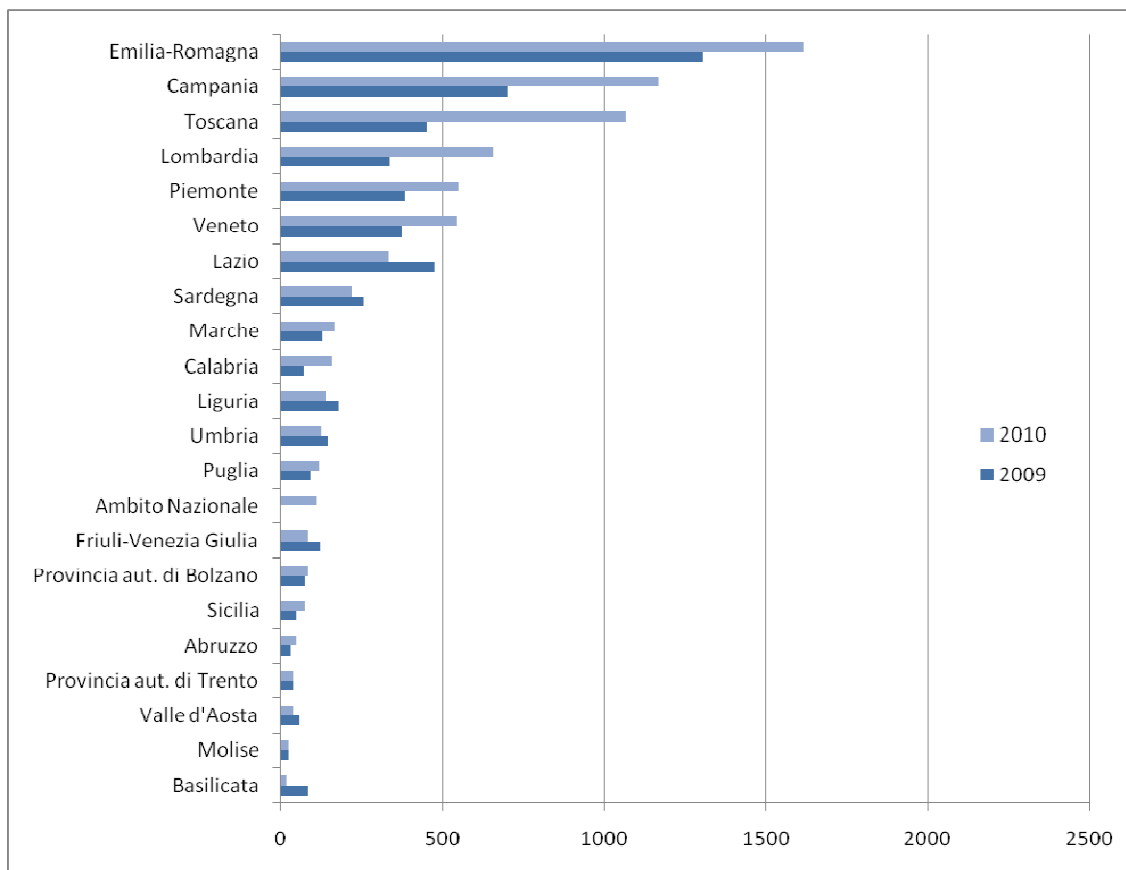
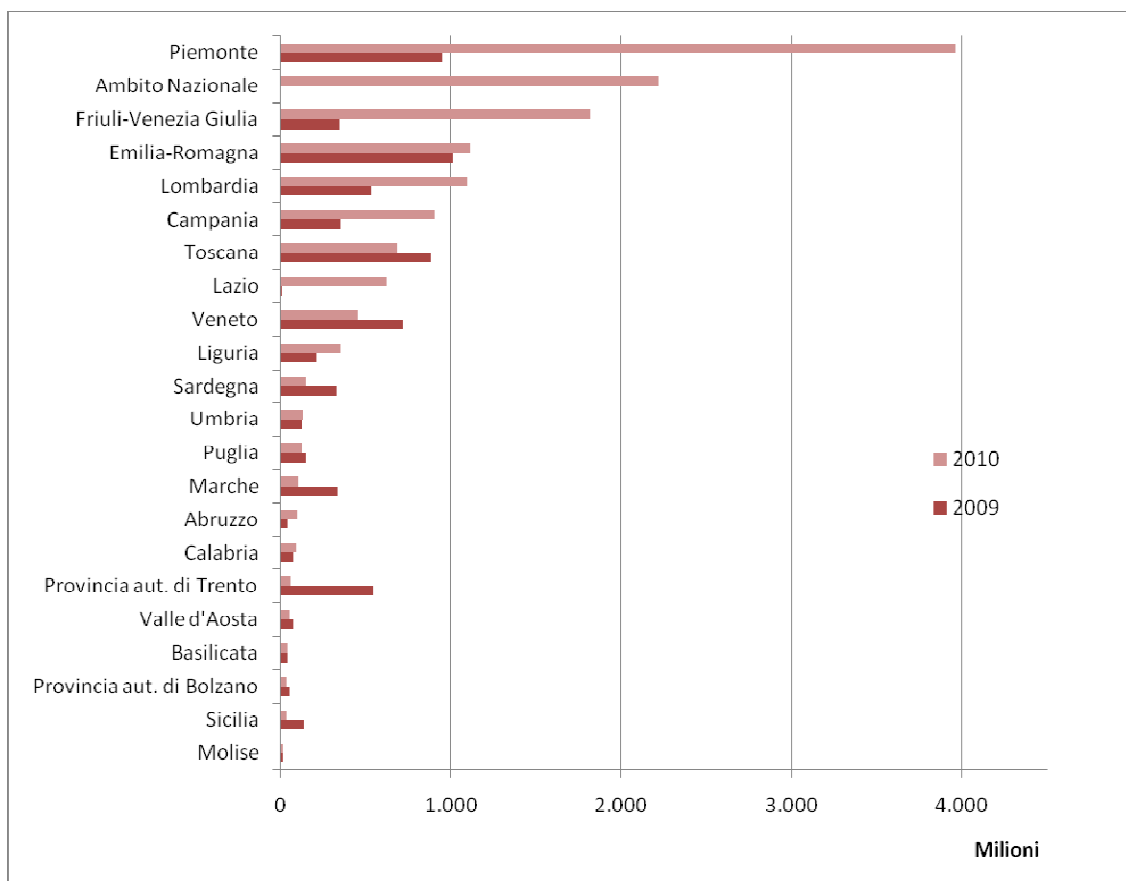


Figura 3.2.2 – Importi Esiti Servizi per regione: anni 2009 e 2010 (milioni di euro)



3.3 Esiti di gara di LAVORI PUBBLICI

Tabella 3.3.1 – Numeri ed importi degli ESITI di gara di LAVORI pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010.

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI LAVORI (Numero)				%	ESITI LAVORI (Importo)				%
	< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Num.		< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Importo	
Abruzzo	76	24	2	102	4,34	16.035.288	29.942.088	21.203.586	67.181.170	1,17
Basilicata	3	8	2	13	0,55	1.160.943	10.298.825	20.454.500	31.914.294	0,55
Calabria	230	41	4	275	11,71	43.601.586	47.796.872	38.442.267	129.841.287	2,26
Campania	79	55	10	144	6,13	15.793.204	78.774.914	79.880.648	174.449.060	3,03
Emilia-Romagna	18	20	10	48	2,04	3.131.987	32.836.413	107.070.857	143.039.355	2,49
Friuli-Venezia Giulia	10	25	4	39	1,66	2.566.470	26.986.608	317.315.854	346.868.932	6,03
Lazio	88	69	6	163	6,94	20.051.360	89.739.595	79.816.595	189.607.550	3,3
Liguria	3	23	6	32	1,36	300.752	27.920.080	70.510.923	98.731.755	1,72
Lombardia	148	176	22	346	14,73	34.267.325	219.603.454	268.724.957	522.595.736	9,09
Marche	48	63	2	113	4,81	12.866.008	87.312.252	9.865.802	110.044.062	1,91
Molise	21	11	0	32	1,36	3.510.539	10.832.294	0	14.342.833	0,25
Piemonte	75	71	1	147	6,26	19.300.553	84.793.199	5.469.193	109.562.945	1,9
Puglia	82	61	10	153	6,51	19.472.202	71.669.671	133.475.670	224.617.543	3,91
Sardegna	94	110	6	210	8,94	17.756.268	142.338.618	58.265.300	218.360.186	3,8
Sicilia	35	28	3	66	2,81	9.134.456	31.630.300	117.689.838	158.454.594	2,75
Toscana	98	43	8	149	6,34	19.071.759	44.661.870	87.999.105	151.732.734	2,64
Umbria	8	10	1	19	0,81	1.328.954	9.317.945	6.512.244	17.159.143	0,3
Valle d'Aosta	11	24	1	36	1,53	2.210.271	29.409.447	6.674.391	38.294.109	0,67
Veneto	23	67	8	98	4,17	6.341.766	88.949.440	79.427.374	174.718.580	3,04
Provincia aut. di Bolzano	1	9	0	10	0,43	358.76	16.584.906	0	16.585.340	0,29
Provincia aut. di Trento	2	19	3	24	1,02	422.063	43.307.322	17.603.844	61.333.229	1,07
Ambito Nazionale	46	41	43	130	5,53	12.314.400	61.834.597	2.678.063.674	2.752.212.671	47,85
TOTALE	1.199	998	152	2.349		260.638.588	1.286.540.710	4.204.466.622	5.751.645.920	

€ 4.845.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di lavori in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tabella 3.3.2 – Numeri ed importi degli ESITI di gara di LAVORI pubblicati sui siti informatici delle Regioni e delle Province autonome nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010, integrati con i dati SCP.

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI LAVORI (Numero)				%	ESITI LAVORI (Importo)				%
	< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Num.		< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Importo	
Abruzzo	76	24	2	102	1,05	16.035.288	29.942.088	21.203.586	67.181.170	0,71
Basilicata	3	8	2	13	0,13	1.160.943	10.298.825	20.454.500	31.914.294	0,34
Calabria	230	41	4	275	2,84	43.601.586	47.796.872	38.442.267	129.841.287	1,36
Campania *	1.964	380	54	2.398	24,75	330.460.000	965.560.000	371.060.000	1.667.080.000	17,5
Emilia-Romagna *	2.212	215	30	2.457	25,36	236.670.000	224.620.000	516.300.000	977.590.000	10,26
Friuli-Venezia Giulia *	21	76	7	104	1,07	4.621.835	86.707.189	348.981.561	440.310.585	4,62
Lazio	88	69	6	163	1,68	20.051.360	89.739.595	79.816.595	189.607.550	1,99
Liguria *	88	65	4	157	1,62	19.520.000	88.180.000	35.537.000	143.240.000	1,5
Lombardia	148	176	22	346	3,57	34.267.325	219.603.454	268.724.957	522.595.736	5,49
Marche	48	63	2	113	1,17	12.866.008	87.312.252	9.865.802	110.044.062	1,16
Molise	21	11	0	32	0,33	3.510.539	10.832.294	0	14.342.833	0,15
Piemonte *	274	185	9	470	4,85	50.421.232	286.115.421	203.701.441	540.238.096	5,67
Puglia	82	61	10	153	1,58	19.472.202	71.669.671	133.475.670	224.617.543	2,36
Sardegna	94	110	6	210	2,17	17.756.268	142.338.618	58.265.300	218.360.186	2,29
Sicilia	35	28	3	66	0,68	9.134.456	31.630.300	117.689.838	158.454.594	1,66
Toscana *	961	98	37	1.229	12,68	129.670.000	112.660.000	171.310.000	413.640.000	4,34
Umbria *	105	24	3	132	1,36	15.913.332	24.511.016	18.891.881	59.316.229	0,62
Valle d'Aosta	11	24	1	36	0,37	2.210.271	29.409.447	6.674.391	38.294.109	0,4
Veneto *	592	141	6	739	7,63	312.486.937	168.452.620	64.165.338	545.104.895	5,72
Provincia aut. di Bolzano *	280	55	5	340	3,51	65.000.000	76.000.000	78.000.000	219.000.000	2,3
Provincia aut. di Trento	2	19	3	24	0,25	422.063	43.307.322	17.603.844	61.333.229	0,64
Ambito Nazionale	46	41	43	130	1,34	12.314.400	61.834.597	2.678.063.674	2.752.212.671	28,9
TOTALE	7.381	1.914	259	9.689		1.357.566.045	2.908.521.581	5.258.227.645	9.524.319.069	

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale. ** Bandi di interesse nazionale e/o sovra regionale.

€ 4.845.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di lavori in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tabella 3.3.3 - Variazione Esiti Lavori 2009/2010

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2009		2010		Variazione % 2010/2009	
	N	€	N	€	%N	%€
Abruzzo	93	301.738.549	102	67.181.170	9,68	-77,74
Basilicata	416	684.890.000	13	31.914.294	-96,88	-95,34
Calabria	277	247.908.938	275	129.841.287	-0,72	-47,63
Campania	1.735	857.340.000	2.398	1.667.080.000	38,21	94,45
Emilia-Romagna	2.606	1.258.270.000	2.457	977.590.000	-5,72	-22,31
Friuli-Venezia Giulia	147	528.369.513	104	440.310.585	-29,25	-16,67
Lazio	390	3.818.983.391	163	189.607.550	-58,21	-95,04
Liguria	155	124.555.300	157	143.240.000	1,29	15
Lombardia	362	4.348.476.665	346	522.595.736	-4,42	-87,98
Marche	108	372.202.136	113	110.044.062	4,63	-70,43
Molise	49	33.613.658	32	14.342.833	-34,69	-57,33
Piemonte	644	862.016.414	470	540.238.096	-27,02	-37,33
Provincia aut. di Bolzano	49	192.144.000	340	219.000.000	593,88	13,98
Provincia aut. di Trento	33	166.884.360	24	61.333.229	-27,27	-63,25
Puglia	134	309.885.813	153	224.617.543	14,18	-27,52
Sardegna	144	211.020.584	210	218.360.186	45,83	3,48
Sicilia	51	1.232.004.634	66	158.454.594	29,41	-87,14
Toscana	162	520.392.981	1.229	413.640.000	658,64	-20,51
Umbria	38	64.179.830	132	59.316.229	247,37	-7,58
Valle d'Aosta	34	69.473.311	36	38.294.109	5,88	-44,88
Veneto	110	650.803.054	739	545.104.895	571,82	-16,24
Ambito Nazionale	-	-	130	2.752.212.671	-	-
TOTALE	8.958	16.855.153.131	9.689	9.524.319.069	8,16	-43,49

Figura 3.3.1 – Numero Esiti Lavori per regione, anni 2009 e 2010

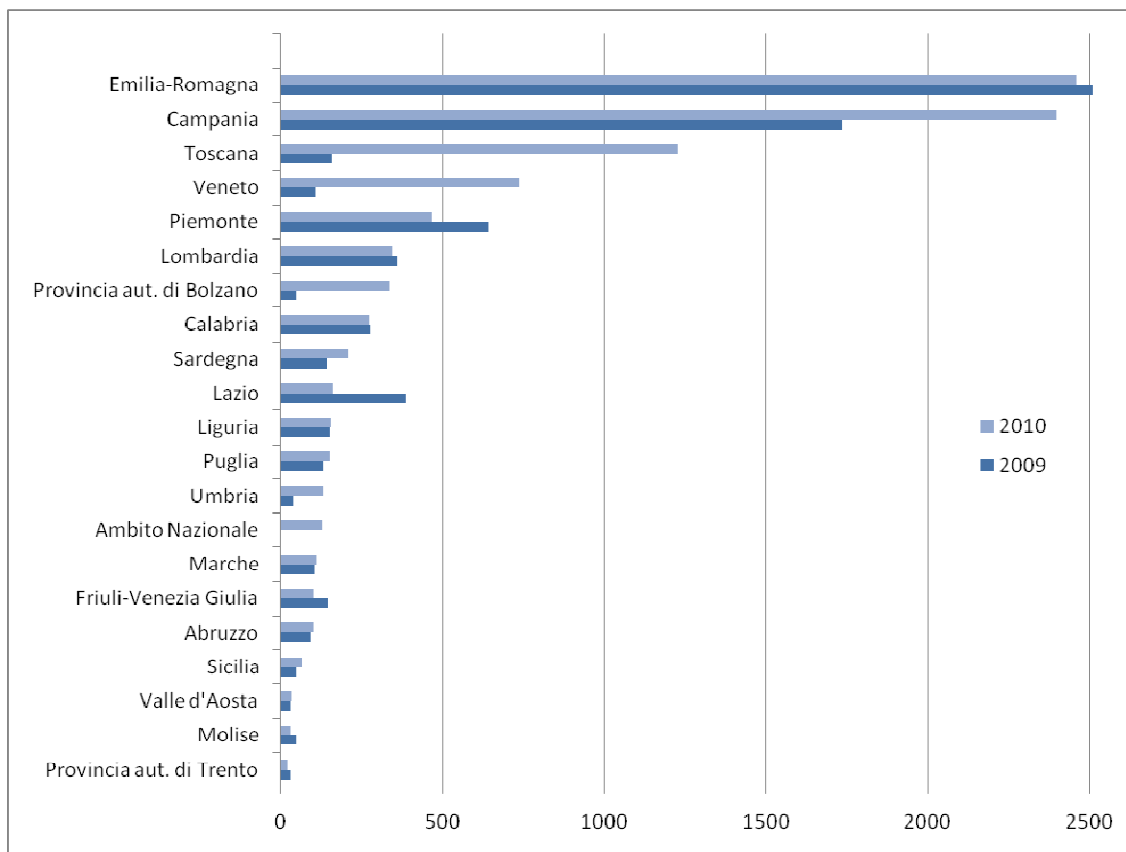


Figura 3.3.2 – Importi Esiti Lavori per regione: anni 2009 e 2010 (milioni di euro)

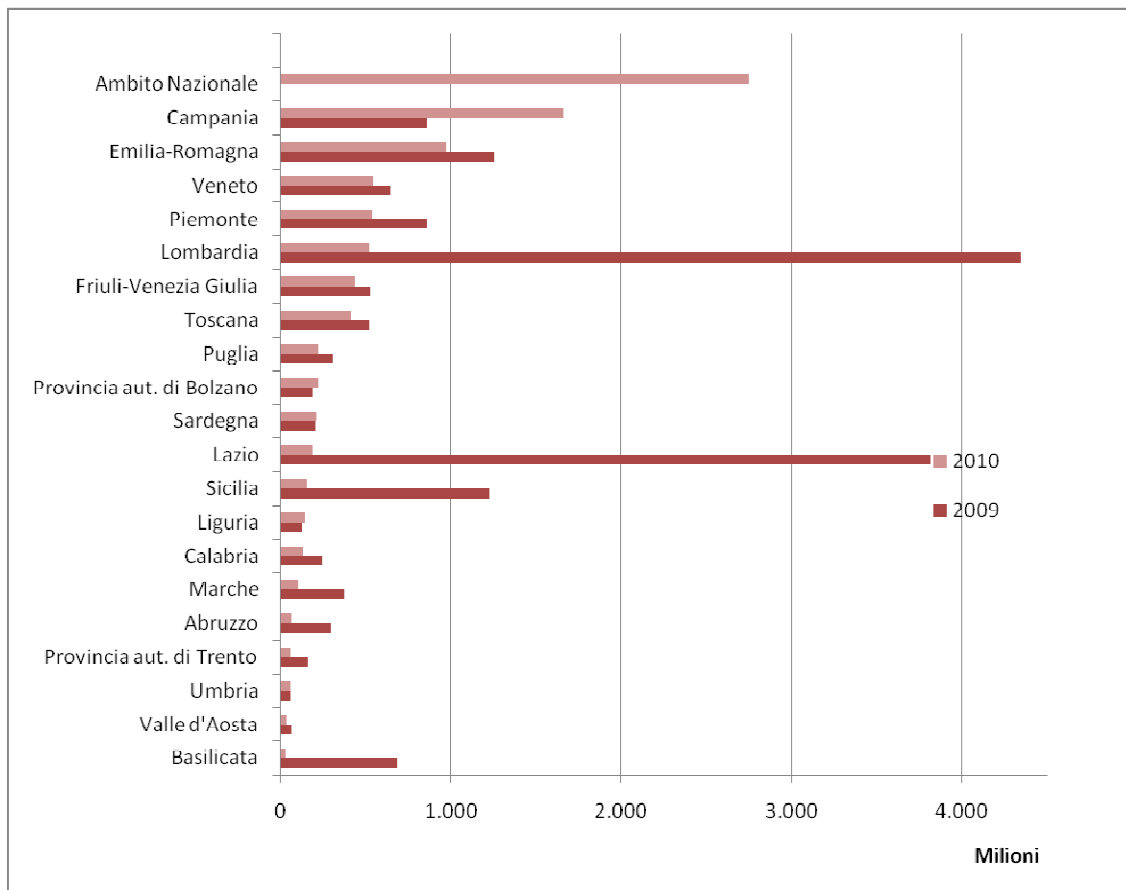


Tabella 3.3.4 – Numeri ed importi degli ESITI di gara di CONCESSIONI DI LAVORI pubblicati su SCP nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010.

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI LAVORI (Numero)				ESITI LAVORI (Importo)					
	< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Num.	%	< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Importo	%
Abruzzo	3	0	0	3	10,71	200.014	0	0	200.014	0,09
Basilicata	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Calabria	1	0	0	1	3,57	213.477	0	0	213.477	0,09
Campania	0	4	1	5	17,86	0	12.389.865	11.217.442	23.607.307	10,09
Emilia-Romagna	0	0	1	1	3,57	0	0	6.100.000	6.100.000	2,61
Friuli-Venezia Giulia	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Lazio	1	1	1	3	10,71	112.132	629.915	2.126.572	2.868.619	1,23
Liguria	0	1	1	2	7,14	0	852.116	1.014.285	1.866.401	0,8
Lombardia	2	2	2	6	21,43	738.096	7.034.221	125.774.150	133.546.467	57,05
Marche	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Molise	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Piemonte	1	0	1	2	7,14	39.000	0	13.941.925	13.980.925	5,97
Puglia	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Sardegna	0	1	1	2	7,14	0	1.790.493	17.179.284	18.969.777	8,1
Sicilia	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Toscana	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Umbria	0	0	1	1	3,57	0	0	8.674.000	8.674.000	3,71
Valle d'Aosta	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Veneto	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Provincia aut. di Bolzano	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Provincia aut. di Trento	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00
Ambito Nazionale	0	1	1	2	7,14	0	3.649.301	20.396.922	24.046.223	10,27
TOTALE	8	10	10	28		1.302.719	26.345.911	206.424.580	234.073.210	

€ 4.845.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di lavori in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tabella 3.3.5 – Numeri ed importi degli ESITI di gara di CONCESSIONI di LAVORI pubblicati sui siti informatici delle Regioni e delle Province autonome nel periodo 01/01/2010 – 31/12/2010, integrati con i dati SCP.

REGIONI E PROVINCE AUT.	ESITI LAVORI (Numero)				ESITI LAVORI (Importo)					
	< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Num.	%	< 500	≥ 500 e < 4.845	≥ 4.845	TOT. Importo	%
Abruzzo	3	0	0	3	0,12	200.014	0	0	200.014	0,02
Basilicata	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Calabria	1	0	0	1	0,04	213.477	0	0	213.477	0,02
Campania *	14	5	5	24	0,96	1.890.000	11.510.000	132.410.000	145.800.000	11
Emilia-Romagna *	2.212	215	30	2.457	98,16	236.670.000	224.620.000	516.300.000	977.590.000	73,74
Friuli-Venezia Giulia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Lazio *	0	1	0	1	0,04	0	2.126.572	0	2.126.572	0,16
Liguria	0	1	1	2	0,08	0	852.116	1.014.285	1.866.401	0,14
Lombardia	2	2	2	6	0,24	738.096	7.034.221	125.774.150	133.546.467	10,07
Marche	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Molise	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Piemonte	1	0	1	2	0,08	39.000	0	13.941.925	13.980.925	1,05
Puglia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Sardegna	0	1	1	2	0,08	0	1.790.493	17.179.284	18.969.777	1,43
Sicilia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Toscana	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Umbria *	0	1	0	1	0,04	0	1.322.763	0	1.322.763	0,1
Valle d'Aosta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Veneto *	0	2	0	2	0,08	0	6.000.541	0	6.000.541	0,45
Provincia aut. di Bolzano	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Provincia aut. di Trento	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ambito Nazionale	0	1	1	2	0,08	0	3.649.301	20.396.922	24.046.223	1,81
TOTALE	2.233	229	41	2.503		239.750.587	258.906.007	827.016.566	1.325.663.160	

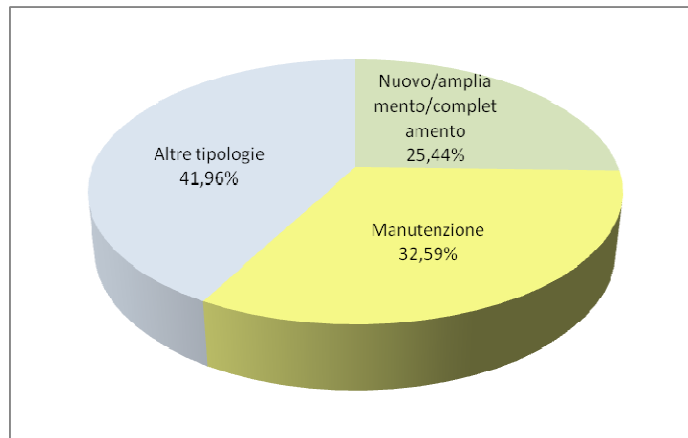
* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale. ** Bandi di interesse nazionale e/o sovra regionale.

€ 4.845.000 soglia comunitaria per appalti pubblici di lavori in vigore dal 1 gennaio 2010 (Reg. CE Commissione n. 1177 del 30/11/2009).

Tab. 3.3.6 – Esiti di lavori per tipologia di intervento pubblicati su SCP.

Tipologia di intervento	N.	%	Min €	%
Ampliamento	44	1,85	113,25	1,89
Completamento	111	4,67	186,33	3,11
Nuova costruzione	450	18,92	2.729,71	45,59
Manutenzione ordinaria	322	13,54	297,01	4,96
Manutenzione straordinaria	453	19,05	345,77	5,78
Recupero	67	2,82	79,69	1,33
Ristrutturazione	285	11,98	366,13	6,12
Restauro	52	2,19	56,36	0,94
Demolizione	7	0,29	28,44	0,48
Altro/non classificato	587	24,68	1.784,56	29,81
Totale	2.378		5.987,25	

Figura 3.3.3 – Esiti di bandi di lavori per tipologia di intervento pubblicati su SCP.



3.4 Appalti pubblici aggiudicati

Tabella 3.4.1 – Esiti di gara per tipologia pubblicati su SCP.

ESITI	Numero	%	Importo	%
Forniture	4.340	44,57	4.251.219.378	25,29
Servizi	3.021	31,02	6.574.887.366	39,11
Lavori	2.349	24,12	5.751.645.920	34,21
Concessioni di Lavori	28	0,29	234.073.210	1,39
TOTALI	9.738		16.811.825.874	

Tabella n. 3.4.2 – Esiti di gara per tipologia pubblicati su SCP e integrati con i dati delle regioni che hanno propri siti informatici.

ESITI	Numero	%	Importo	%
Forniture	10.975	35,9	9.483.498.642	27,45
Servizi	7.404	24,22	14.214.026.622	41,14
Lavori	9.689	31,69	9.524.319.069	27,57
Concessioni di Lavori	2.503	8,19	1.325.663.160	3,84
TOTALI	30.571		34.547.507.493	

Tabella 3.4.3 – Variazione numeri ed importi esiti di gara per tipologia.

BANDI	2009		2010		2009/2010	
	Numero	Importo	Numero	Importo	var. num %	var. imp %
Forniture	3.753	6.129.935.917	10.975	9.483.498.642	192,43	54,71
Servizi	5.403	6.982.421.835	7.404	14.214.026.622	37,03	103,57
Lavori	8.958	16.855.153.131	12.192	10.849.982.229	36,1	-35,63
TOTALI	18.114	30.000.060.883	30.571	34.547.507.493	68,77	15,16

Figura 3.4.1 - Numeri esiti di gara per tipologia: anni 2009 e 2010

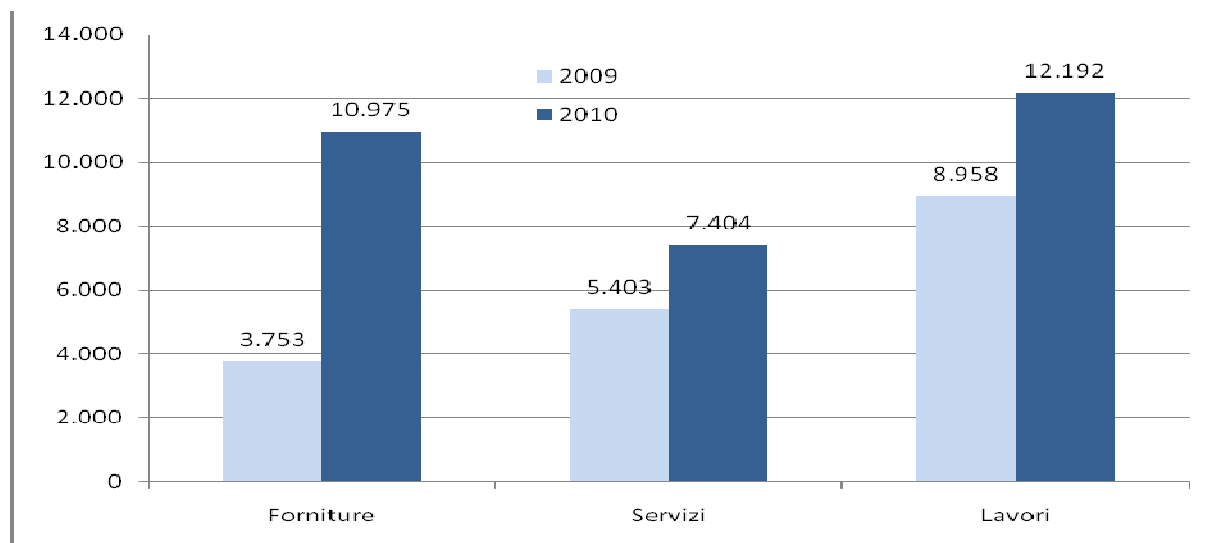


Figura 3.4.2 - Importi esiti di gara per tipologia: anni 2009 e 2010 (milioni di euro)

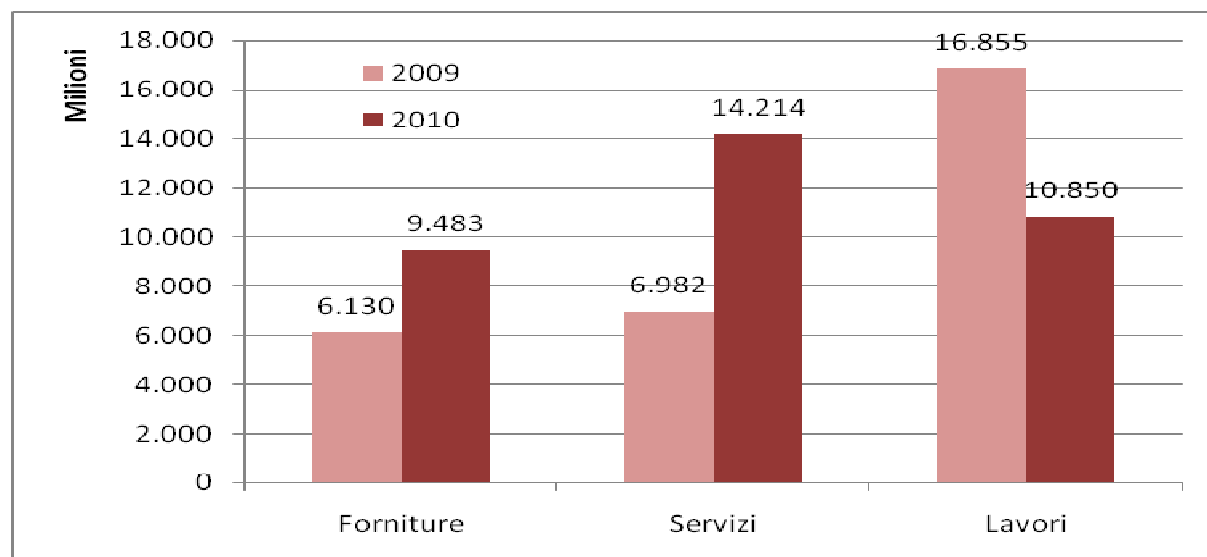


Figura 3.4.3 - Importi medi esiti di gara per tipologia: anni 2009 e 2010 (migliaia di euro)

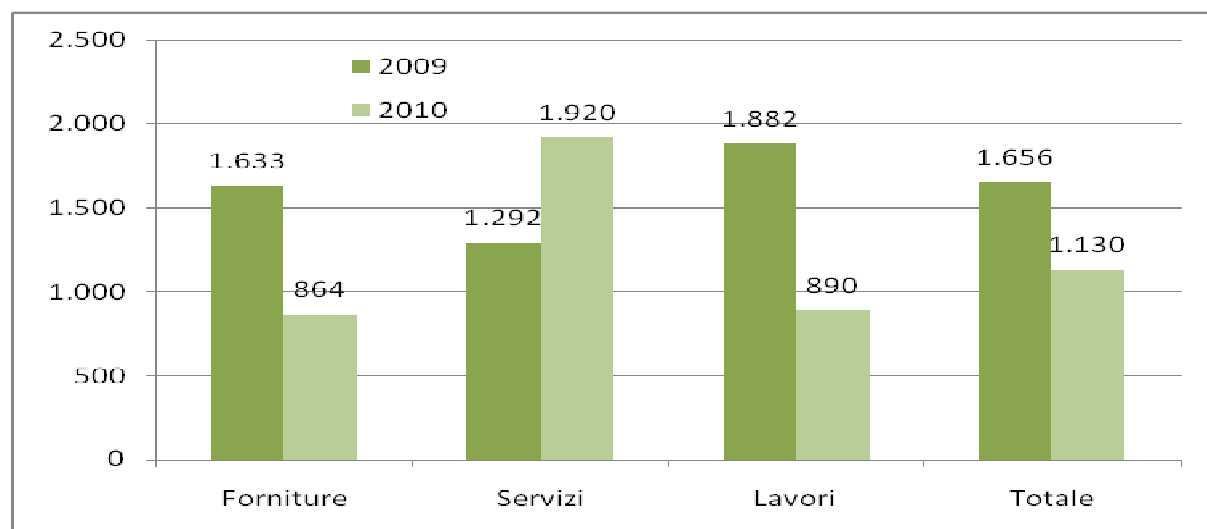


Tabella 3.4.4 – Variazione numeri ed importi esiti di gara 2009/2010 per Regione.

Regione e Provincia aut.	totale		totale		var. %	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Abruzzo	140	363.974.526	198	207.402.935	41,43	-43,02
Basilicata	533	768.830.000	52	92.372.757	-90,24	-87,99
Calabria	408	382.450.076	907	701.759.008	122,3	83,49
Campania	3.070	3.330.420.000	5.885	4.978.830.000	91,69	49,5
Emilia-Romagna	4.487	3.334.480.000	8.714	4.644.110.000	94,21	39,28
Friuli-Venezia Giulia	548	1.052.567.169	421	2.464.066.045	-23,18	134,1
Lazio	1.175	3.838.823.616	741	1.244.812.385	-36,94	-67,57
Liguria	427	398.037.943	404	547.101.037	-5,39	37,45
Lombardia	855	4.993.158.648	2.882	2.683.483.816	237,08	-46,26
Marche	369	1.342.292.839	444	272.210.360	20,33	-79,72
Molise	80	55.127.623	60	35.116.997	-25	-36,3
Piemonte	1.187	2.043.837.839	1.233	5.205.246.711	3,88	154,68
Provincia aut. di Bolzano	231	332.436.000	587	330.000.000	154,11	-0,73
Provincia aut. di Trento	120	747.130.976	100	155.844.230	-16,67	-79,14
Puglia	319	595.932.802	431	393.759.235	35,11	-33,93
Sardegna	749	991.252.432	1.181	1.135.787.721	57,68	14,58
Sicilia	131	1.388.084.531	196	205.155.429	49,62	-85,22
Toscana	1.029	2.146.117.671	3.819	1.534.980.000	271,14	-28,48
Umbria	215	215.808.019	305	213.946.606	41,86	-0,86
Valle d'Aosta	98	144.187.738	76	98.301.198	-22,45	-31,82
Veneto	722	1.535.110.435	1521	1.302.428.791	110,66	-15,16
Ambito Nazionale	-	-	414	6.100.792.232		
TOTALE	18.114	29.967.510.883	30.571	34.547.507.493	68,77	15,28

Figura 3.4.4 – Numero esiti di gara per regione: anni 2009 e 2010

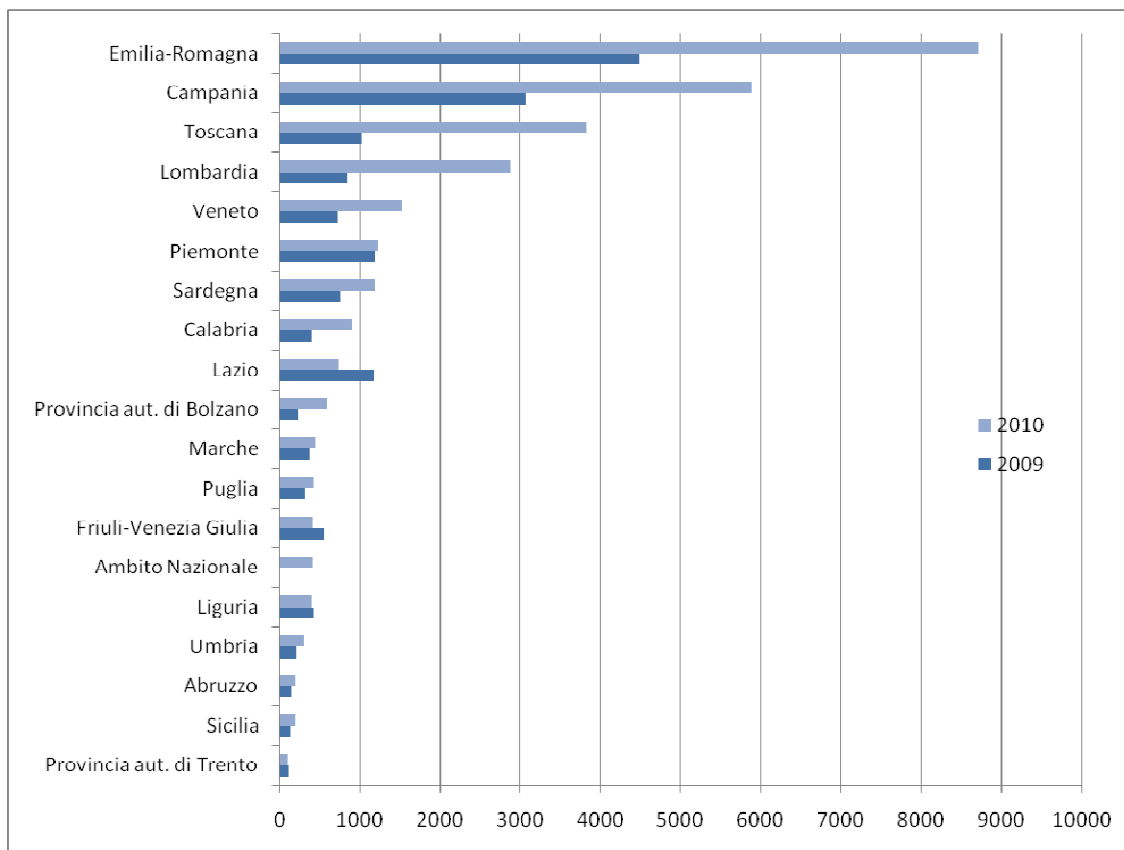


Figura 3.4.5 – Importi esiti di gara per regione: anni 2009 e 2010 (milioni di euro)

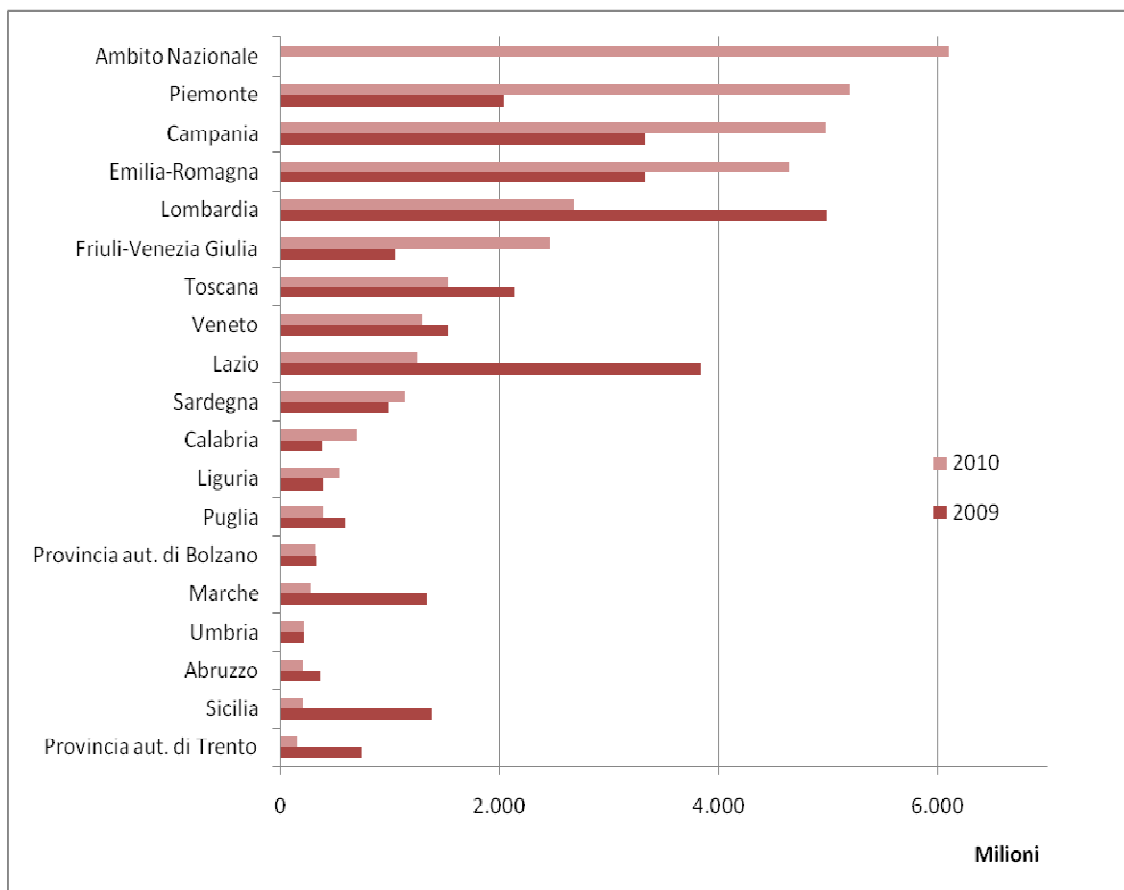


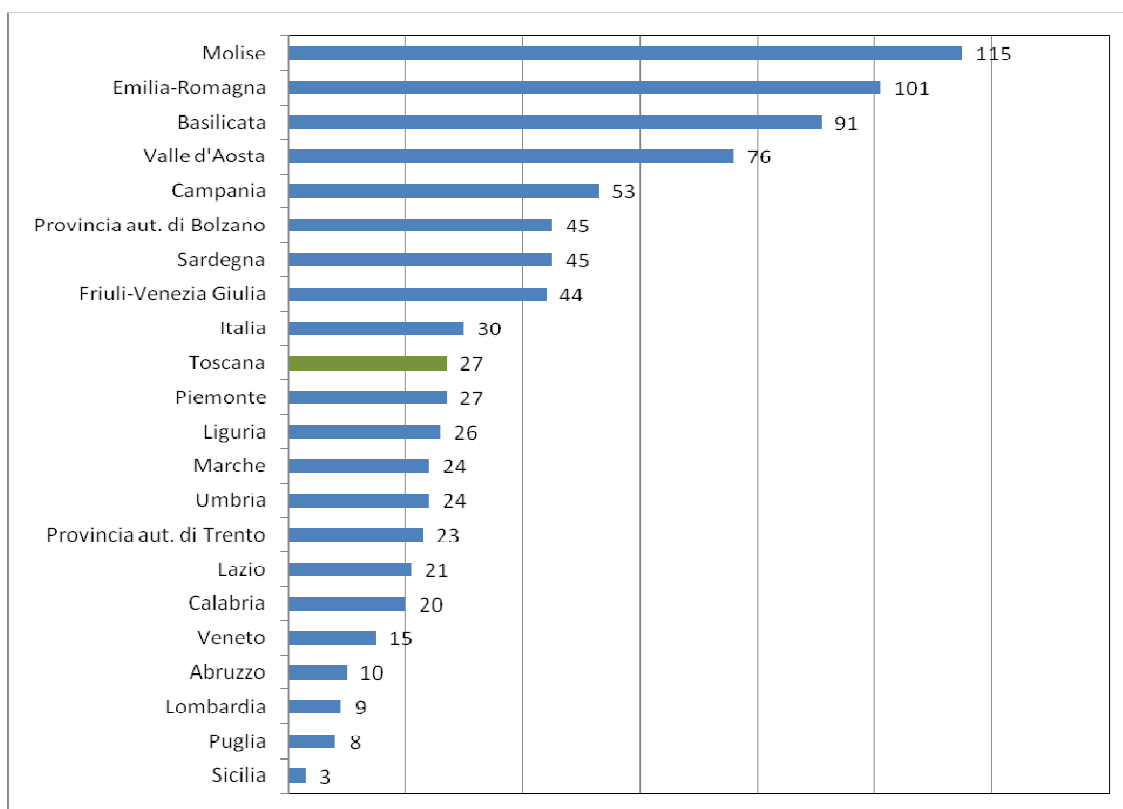
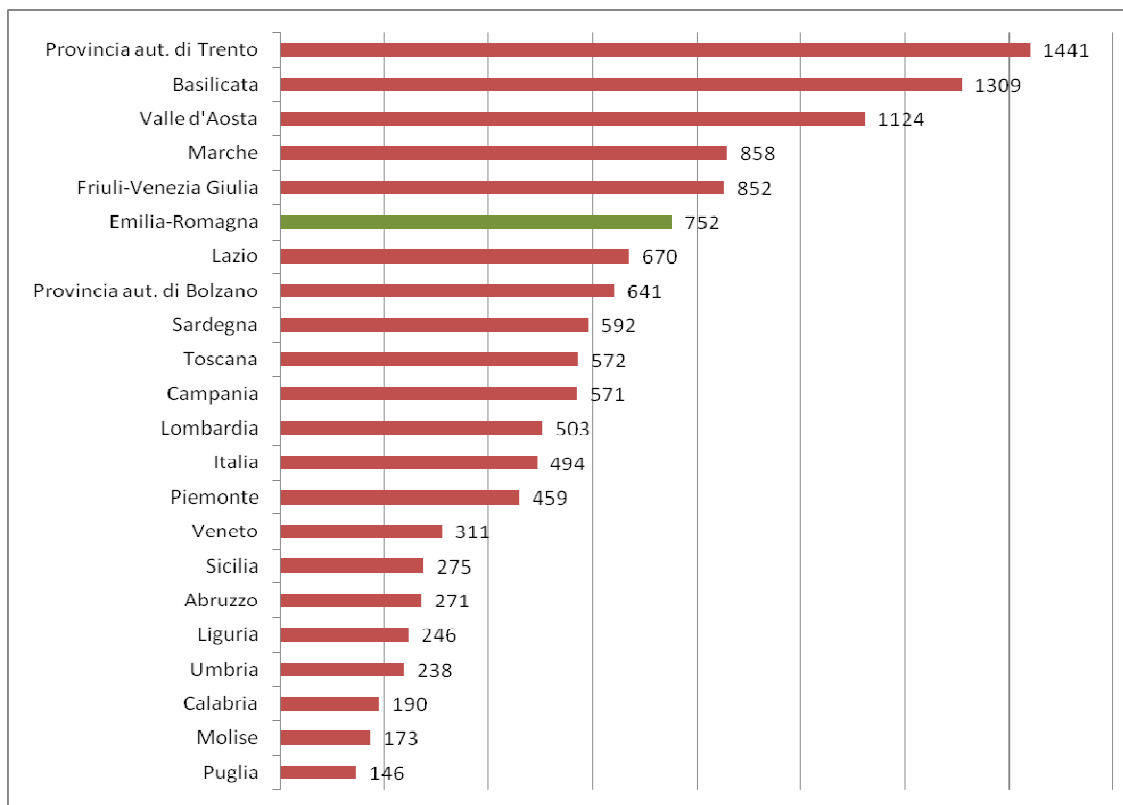
Figura 3.4.6 – Numero esiti di gara per 100mila abitanti per regione: anno 2010⁴

Figura 3.4.7 – Importo pro-capite esiti di gara per regione: anno 2010 (euro per abitante)

⁴ Vedi nota 2

3.5 Classifica esiti di gara

Tabella 3.5.1 – Affidamenti di LAVORI PUBBLICI

	ENTE	OGGETTO	DATA AGG. DEFINITIVA	LUOGO	IMPORTO CONTRATTUALE
1	AUTOSTRAD PER L'ITALIA S.P.A.	AUTOSTRADA BOLOGNA - BARI - TARANTO = TRATTO: CATTOLICA - FANO = AMPLIAMENTO ALLA 3^ CORSIA DA RIMINI NORD A PEDASO - LOTTO 2 DAL KM. 145+537 AL KM. 173+702 = CODICE APPALTO N. 0368/A14	18/01/2010	RM	454.292.150,74
2	AUTOSTRAD PER L'ITALIA S.P.A.	AUTOSTRADA BOLOGNA - BARI - TARANTO = TRATTO: SENIGALLIA - ANCONA = AMPLIAMENTO ALLA 3^ CORSIA DA RIMINI NORD A PEDASO - LOTTO 4 DAL KM. 194+800 AL KM. 213+749 = 0373/A14	31/05/2010	RM	354.621.087,53
3	AUTOSTRAD PER L'ITALIA S.P.A.	AUTOSTRADA BOLOGNA - BARI - TARANTO = TRATTO: ANCONA NORD - ANCONA SUD = AMPLIAMENTO ALLA 3^ CORSIA DA RIMINI NORD A PEDASO - LOTTO 5 = CODICE APPALTO N. 0363/A14	18/10/2010	RM	314.551.225,82
4	AUTOSTRAD PER L'ITALIA S.P.A.	AUTOSTRADA BOLOGNA - BARI - TARANTO = TRATTO: ANCONA SUD - PORTO SANT'ELPIDIO = AMPLIAMENTO ALLA 3^ CORSIA DA RIMINI NORD A PEDASO - LOTTO 6B = CODICE APPALTO N. 0361/A14	11/03/2010	RM	138.985.602,62
5	COMUNE DI MONDAINO	PUBBLICO INCANTO DI GARA PER LAVORI DI ADEGUAMENTO FUNZIONALE PLESSO SCOLASTICO. I° STRALCIO CONGIUNTO ALLA ALIENAZIONE DEL BENE IMMOBILE DI PROPRIETÒ COMUNALE SITO IN VIA BORGO.	24/06/2010	RN	120.887.948,00
6	COMUNE DI OLBIA	SERVIZI DI RACCOLTA INTEGRATA DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI E SERVIZI CONNESSI	23/11/2010	OT	104.330.563,08
7	JONIAMBIENTE S.P.A. - A.T.O.CT1	SERVIZIO IGIENE URBANA NELL'ATO CT1	22/06/2010	CT	97.711.680,78
8	ABBANO SPA	APPALTO DEI LAVORI INERENTI MANUTENZIONE CONSERVATIVA DELLE OPERE DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO E NUOVI ALLACCI - RIF. APP. 35/2009	27/07/2010 11.02.00	CA	85.556.000,00
9	ABBANO SPA	FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA E SERVIZI ASSOCIATI PER IL PERIODO DAL 01.07.2010 AL 30.06.2012 E PER LA FORNITURA DI SOFTWARE E HARDWARE PER LA GESTIONE DEI DATI ENERGIA - RIF. APP. 27/2010.	15/09/2010	CA	65.250.000,00
10	APV INVESTIMENTI SPA	LA PROCEDURA HA LO SCOPO DI INDIVIDUARE L'ISTITUTO DI CREDITO CON IL QUALE ASSUMERE UN MUTUO IPOTECARIO, ALLE CONDIZIONI DESCRITTE NEL CAPITOLATO SPECIALE DI GARA E NELLO SCHEMA DI CONTRATTO, DI 65.000.000,00 (EURO SESSANTACINQUEMILIONI/00)	10/05/2010	VE	65.000.000,00

Tabella 3.5.2 – Affidamenti di FORNITURE

	ENTE	OGGETTO	DATA AGG. DEFINITIVA	LUOGO	IMPORTO CONTRATTUALE
1	A.O. SPEDALI CIVILI DI BRESCIA	PROCEDURA APERTA TELEMATICA IN FORMA AGGREGATA PER LA FORNITURA DI FARMACI PER QUARANTOTTO MESI	24/03/2010	BS	404.054.025,78
2	CONSIP S.P.A.	GARA A PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA DI CARBURANTI PER AUTOTRAZIONE E GASOLIO DA RISCALDAMENTO MEDIANTE CONSEGNA A DOMICILIO E DEI SERVIZI CONNESSI PER LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI	11/03/2010	RM	402.200.000,00
3	ANAS S.P.A.	BANDO GARA DG 05/09: FORNITURA DI UN PROGETTO DI DETTAGLIO NONCHÉ LA REALIZZAZIONE E MESSA IN OPERA DI UN SISTEMA PER L'ACQUISIZIONE E LA GESTIONE DEI DATI RELATIVI ALLA VELOCITÀ DEI VEICOLI (VELOCITÀ MEDIA) LUNGO SS 309 ROMEA DAL KM 1+600 AL KM 8+600,	27/04/2010	RM	372.000.000,00
4	POSTE ITALIANE S.P.A.	APPALTO AI SENSI DEL D.LGS. 163/2006 E S.M.I. - PROCEDURA APERTA PER L'ISTITUZIONE DI ACCORDI QUADRO PER LA FORNITURA IN FULL RENT DI 16.640 AUTOVEICOLI DI VARIE TIPOLOGIE, NUOVI DI FABBRICA E DI PRIMA IMMATRICOLAZIONE, DA UTILIZZARE PER IL TRASPORTO E I	08/11/2010	RM	323.200.000,00
5	POSTE ITALIANE S.P.A.	APPALTO AI SENSI DEL D.LGS. 163/2006 E S.M.I. - PROCEDURA APERTA PER L'ISTITUZIONE DI ACCORDI QUADRO PER LA FORNITURA IN FULL RENT DI 16.640 AUTOVEICOLI DI VARIE TIPOLOGIE, NUOVI DI FABBRICA E DI PRIMA IMMATRICOLAZIONE, DA UTILIZZARE PER IL TRASPORTO E I	08/11/2010	RM	323.200.000,00
6	OSPEDALE DI CIRCOLO FONDAZIONE MACCHI DI VARESE	INDIZIONE DI GARA AGGREGATA TRA LE AZIENDE OSPEDALIERE OSPEDALE DI CIRCOLO E FONDAZIONE MACCHI DI VARESE, S. ANTONIO ABATE DI GALLARATE, OSPEDALE DI CIRCOLO DI BUSTO ARSIZIO PER LA FORNITURA TRIENNALE DI MEDICINALI VARI.	05/08/2010	VA	214.035.240,54
7	AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA DI VERONA	FORNITURA DI ARREDI UNITA' LETTO PAZIENTE	14/05/2010	VR	140.000.000,00
8	RAI RADIOTELEVISIONE ITALIANA SPA	FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA E DEI SERVIZI CONNESSI PRESSO GLI INSEDIAMENTI DELLE SOCIETÀ RAI - RADIOTELEVISIONE ITALIANA S.P.A. E RAI WAY S.P.A.	25/11/2010	RM	84.000.000,00
9	CONSIP S.P.A.	FORNITURA IN SERVICE DI SISTEMI DIAGNOSTICI PER L'ESECUZIONE DI ANALISI NELLE AREE DI CHIMICA CLINICA, IMMUNOCHEMICA, EMATOLOGIA E COAGULAZIONE E DEI SERVIZI CONNESSI PER LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI	26/03/2010	RM	81.344.626,00
10	CTM S.P.A.	FORNITURA N.282 AUTOBUS URBANI NUOVI - RETTIFICA BANDO	17/11/2009	CA	64.095.000,00

Tabella 3.5.3 – Affidamenti di SERVIZI

	ENTE	OGGETTO	DATA AGG. DEFINITIVA	LUOGO	IMPORTO CONTRATTUALE
1	CONSIP S.P.A.	GARA A PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA DEL SERVIZIO SOSTITUTIVO DI MENSA MEDIANTE BUONI PASTO CARTACEI DI QUALSIASI VALORE NOMINALE E DEI SERVIZI CONNESSI IN FAVORE DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE (EDIZIONE 5), IN 6 LOTTI	26/10/2010	RM	820.000.000,00
2	REGIONE SICILIANA	AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA PER L'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO 2007/2013 OBIETTIVO CONVERGENZA DELLA REGIONE SICILIANA - FONDO SOCIALE EUROPEO.	10/11/2009	PA	600.000.000,00
3	CONSIP S.P.A.	GARA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI FACILITY MANAGEMENT PER IMMOBILI, ADIBITI PREVALENTEMENTE AD USO UFFICIO, IN USO A QUALSIASI TITOLO ALLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI AI SENSI DELL'ART. 26 LEGGE N. 488/1999 E S.M.I. E DELL'ART. 58 LEG	10/05/2010	RM	520.000.000,00
4	FERSERVIZI S.P.A	SERVIZIO DI RISTORAZIONE AI DIPENDENTI DEL GRUPPO FS (CIRCA 85 000) ATTRAVERSO UNA RETE DI CIRCA 120 MENSE E CIRCA 380 ESERCIZI SOSTITUTIVI DI MENSA UBICATI NELLE IMMEDIATE VICINANZE DI STAZIONI E IMPIANTI FERROVIARI (I NUMERI SONO INDICATIVI E VERRANNO M	16/11/2010	RM	280.000.000,00
5	FERROVIE DELLO STATO S.P.A.	SERVIZI ASSICURATIVI DEL GRUPPO FERROVIE DELLO STATO.	16/06/2010	RM	255.000.000,00
6	COMUNE DI REGGIO EMILIA	SERVIZI FINANZIARI RELATIVI ALLA CONCESSIONE DI MUTUI ED ALL'EMISSIONE DEI PRESTITI OBBLIGAZIONARI FINO AL 31/12/2010	24/03/2010	RE	203.000.000,00
7	LOMBARDIA INFORMATICA SPA	GARA 10/2009/LI - PROCEDURA RISTRETTA PER AFFIDAMENTO, MEDIANTE UTILIZZO DELL ACCORDO QUADRO DI CUI ALL ART. 59 DEL D.LGS. N. 163/2006, DEI SERVIZI DI SVILUPPO E MANUTENZIONE, ASSISTENZA, SUPPORTO ALL ANALISI DEI PROCESSI E DIFFUSIONE SUL TERRITORIO, PER	29/06/2010	MI	160.000.000,00
8	CONSIP S.P.A.	GARA PER LA PRESTAZIONE DEL SERVIZIO DI NOLEGGIO A LUNGO TERMINE DI AUTOVEICOLI SENZA CONDUCENTE, DEI SERVIZI CONNESSI E DI QUELLI A PAGAMENTO PER LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI.	12/01/2010	RM	102.434.040,00
9	CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE	ESECUZIONE DEI SERVIZI DI IGIENE URBANA E SERVIZI COMPLEMENTARI NEL TERRITORIO DEL CONSORZIO DI BACINO BASSO NOVARESE (CIG 0462282F28)	28/06/2010	NO	91.988.710,00
10	FERSERVIZI S.P.A	EG.P.A. N.109/09 SVOLTA IN MODALITÀ TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI TELEFONIA MOBILE PER LE ESIGENZE DELLE SOCIETÀ DEL GRUPPO FERROVIE DELLO STATO - CIG N. 0376022F27	23/12/2009	RM	75.000.000,00

4. PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI

Come ogni anno si riporta un consuntivo dei Programmi triennali dei lavori pubblici pubblicati on line attraverso il Servizio Contratti Pubblici o sui siti regionali attivati ad hoc ai sensi del già citato decreto del Ministero dei lavori Pubblici 20/2001 di cui al comma 11 dell'art.128 del Codice dei Contratti Pubblici.

Il quadro d'insieme è anche per il 2010 condizionato da un lato dalla disomogeneità con la quale le Regioni e Province Autonome non tanto hanno attivato ma hanno reso effettivamente efficienti i propri sistemi di rilevazione e dall'altro da un SCP ancora poco utilizzato dalle stazioni appaltanti delle altre regioni. Fra le quali ultime solo quelle Marche si dimostrano attente al rispetto dell'obbligo.

Fra i sistemi di rilevazione regionale, solo Campania, Emilia, Lombardia, Piemonte e Veneto sembrano garantire una buona copertura del fenomeno e pertanto produrre dati affidabili.

Si conferma dunque in questo settore l'importanza di un Osservatorio regionale che stimoli e solleciti l'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione dei programmi e consenta una fotografia completa, e non "a macchia di leopardo" come quella che si riassume nei prospetti di cui oltre, dell'attività di programmazione della PA nel campo dei lavori pubblici.

Tutto ciò necessariamente premesso e rimandando alle tabelle per un più approfondito esame del contesto, si sottolinea fra la raccolta del 2009 (triennio 2009-2011) e quella del 2010 (2010-2013) una significativa flessione sia per quanto riguarda il numero di programmi (-11,7%) che il numero di interventi (-3,6%) ed il relativo ammontare (-10,7%).

Analoga contrazione interessa la quota parte di interventi ricompreso nell'elenco annuale dei lavori pubblici, la cui numerosità cala del 2,8% ed il cui valori complessivo del più marcato 12,2%.

Si tratta di un arretramento ampiamente annunciato che riflette le più ridotte disponibilità di risorse finanziarie della nostra Pubblica Amministrazione, come più evidente nell'andamento degli elenchi annuali, ma anche e soprattutto, sull'intero programma, le più generali incertezze sulle entrate sulle quali poter contare per il prossimo futuro.

L'informazione contenuta nei programmi triennali è dunque preziosa anche in quanto in grado di restituire una indicazione sul clima attuale e sulle prospettive della committenza pubblica. L'intera rete SCP – siti regionali (e pertanto Ministero - Osservatori regionali per il tramite di Itaca) dovrà dunque impegnarsi al massimo per il recupero di dati la cui rilevanza è di immediata evidenza anche in quanto relativa ad un fenomeno, come quello della programmazione, che esula dall'ambito di monitoraggio della stessa Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici.

4.1 Programmi triennali 2009-2011 e 2010-2012

Tabella 4.1.1 – Programmi triennali pubblicati su SCP

Regioni e Province autonome	Triennio 2009-2011		Triennio 2010-2012	
	Numero totale	%	Numero totale	%
Abruzzo	8	1,23	10	1,57
Basilicata	9	1,39	8	1,26
Calabria	36	5,55	38	5,98
Campania	37	5,7	15	2,36
Emilia-Romagna	6	0,92	4	0,63
Friuli-Venezia Giulia	1	0,15	1	0,16
Lazio	74	11,4	79	12,44
Liguria	10	1,54	12	1,89
Lombardia	8	1,23	10	1,57
Marche	240	36,98	221	34,8
Molise	25	3,85	24	3,78
Piemonte	1	0,15	2	0,31
Puglia	56	8,63	66	10,39
Sardegna	90	13,87	92	14,49
Sicilia	5	0,77	8	1,26
Toscana	12	1,85	12	1,89
Umbria	2	0,31	2	0,31
Valle d'Aosta	0	0,00	0	0,00
Veneto	29	4,47	31	4,88
Provincia aut. Bolzano	0	0,00	0	0,00
Provincia aut. Trento	0	0,00	0	0,00
Totale	649		635	

Tabella n. 4.1.2 – Programmi triennali pubblicati su SCP e integrati con i dati pubblicati dalle Regioni con propri siti informatici.

Regioni e Province aut.	Triennio 2009-2011		Triennio 2010-2012	
	Numero totale	%	Numero totale	%
Abruzzo	8	0,21	68 *	1,79
Basilicata	9	0,23	8	0,21
Calabria	36	0,94	38	1
Campania *	375	9,75	360	9,49
Emilia-Romagna *	377	9,8	401	10,57
Friuli-Venezia Giulia *	221	5,75	215	5,67
Lazio *	2	0,05	8	0,21
Liguria *	30	0,78	45	1,19
Lombardia *	995	25,88	929	24,5
Marche	240	6,24	221	5,83
Molise	25	0,65	24	0,63
Piemonte *	699	18,18	656	17,3
Puglia	56	1,46	66	1,74
Sardegna	90	2,34	92	2,43
Sicilia	5	0,13	8	0,21
Toscana	12	0,31	12	0,32
Umbria *	57	1,48	69	1,82
Valle d'Aosta	0	0	0	0
Veneto *	418	10,87	374	9,86
Provincia aut. Bolzano *	198	5,15	198	5,22
Provincia aut. Trento	0	0	0	0
TOTALE	3.845		3.792	

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale.

Figura 4.1.1 – Numero Programmi triennali pubblicati per regione

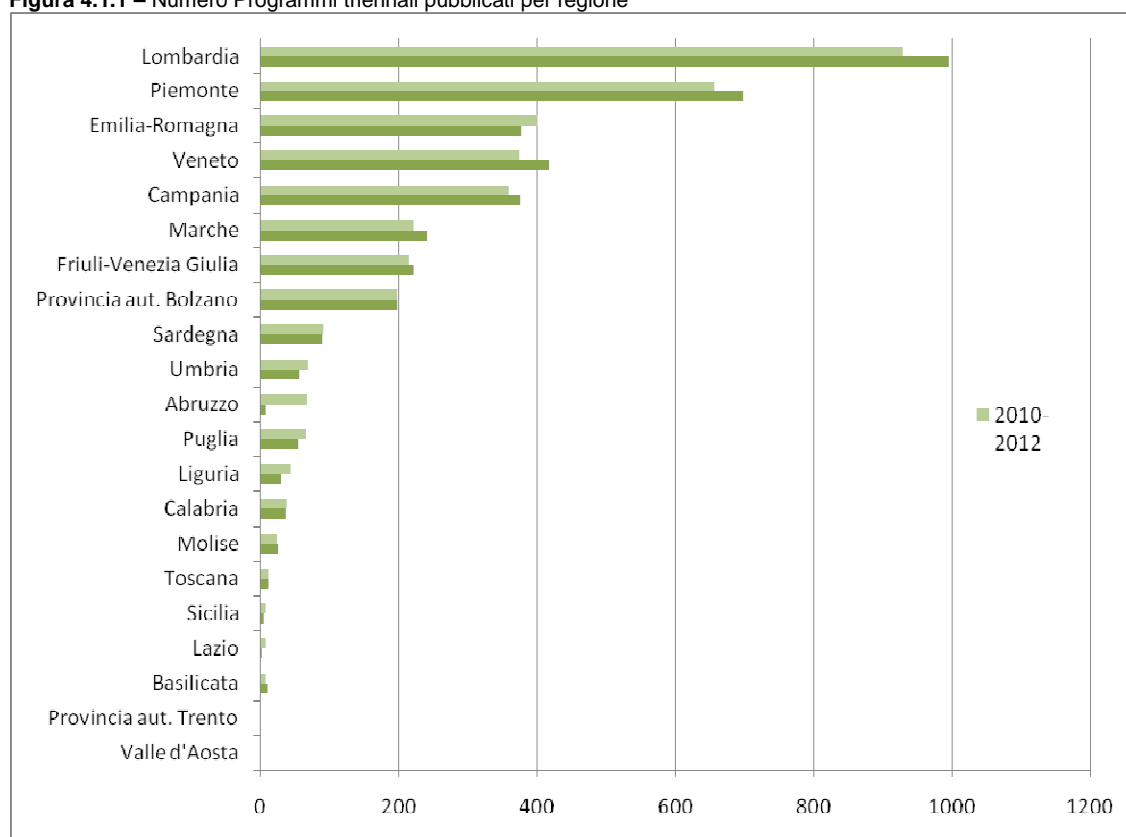


Tabella 4.1.3 – programmi triennali pubblicati (*)

Programmi triennali	Numero totale programmi triennali pubblicati	Numero totale interventi programmati	Importo totale interventi programmati (mln €)
Triennio 2009-2011	3.372	62.364	101.659
di cui di Comuni	2.647	52.435	62.421
di cui Province	36	3.654	6.592
di cui Regione	173	3.164	12.934
Triennio 2010-2012	3.323	62.387	98.261
di cui di Comuni	2.622	50.677	71.627
di cui Province	36	8.319	5.208
di cui Regione	158	3.087	5.850

(*) Dati da rilevazione Regioni: Emilia-Romagna e Campania, Liguria, Veneto, Lombardia, Abruzzo (solo triennio 2010-2012), Lazio, Bolzano (solo totali), Piemonte, FVG.

Tabella 4.1.4 – copertura della rilevazione (*)

Programmi triennali	Enti tenuti alla redazione del programma triennale	Enti che non hanno redatto il programma (segnalazioni negative)	Enti che hanno pubblicato il programma
Triennio 2009-2011	2.857	459	2.006
Triennio 2010-2012	3.343	522	2.034

(*)Dati da rilevazione Regioni: Emilia-Romagna e Campania, Liguria, Veneto, Abruzzo (solo triennio 2010-2012), Lazio, Bolzano, Piemonte.

4.2 Numero interventi programmati nei trienni 2009-2011 e 2010-2012

Tabella 4.2.1 – Numero di interventi programmati nei trienni pubblicati su SCP

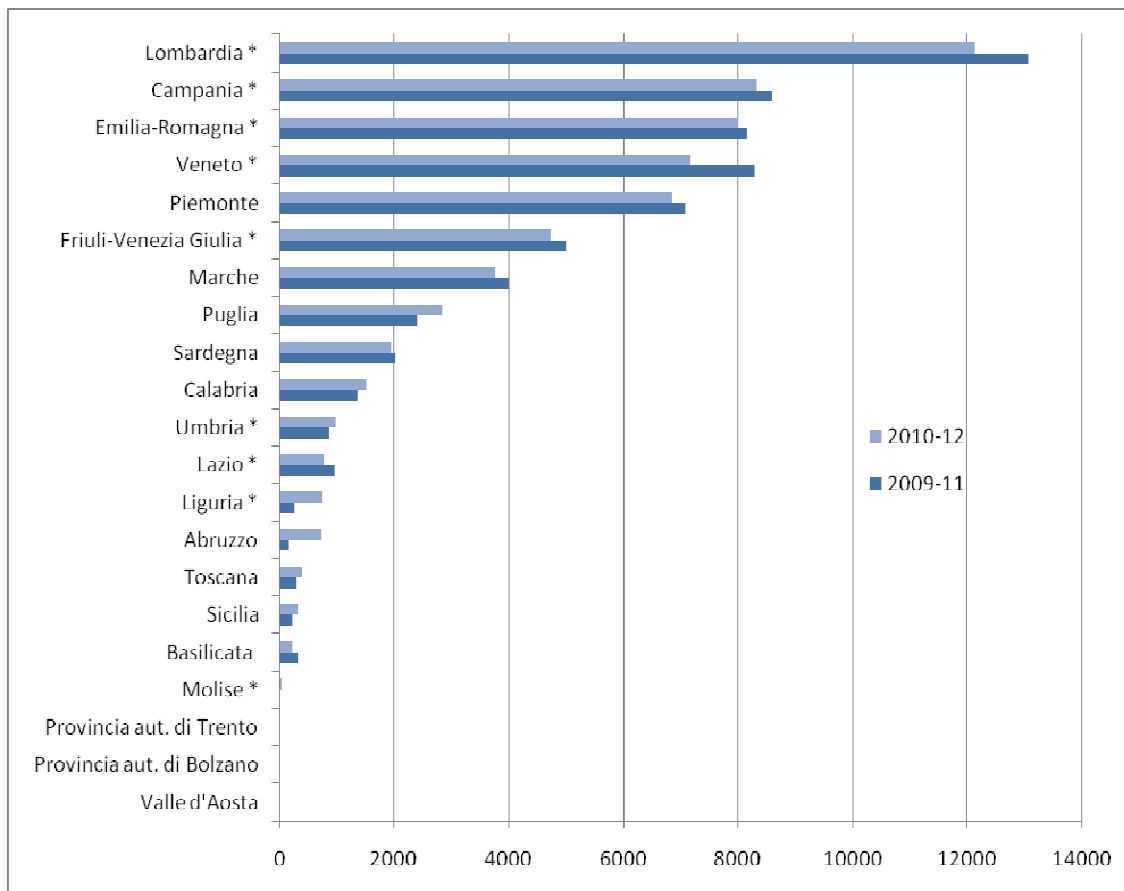
Regioni e Province aut.	Triennio 2009-2011		Triennio 2010-2012	
	Numero totale	%	Numero totale	%
Abruzzo	160	0,81	135	0,78
Basilicata	316	1,61	218	1,26
Calabria	1.356	6,9	1.516	8,73
Campania	3.113	15,83	567	3,26
Emilia-Romagna	260	1,32	177	1,02
Friuli-Venezia Giulia	2	0,01	1	0,01
Lazio	4.382	22,29	4.271	24,59
Liguria	274	1,39	284	1,64
Lombardia	77	0,39	94	0,54
Marche	3.985	20,27	3.771	21,71
Molise	9	0,05	37	0,21
Piemonte	278	1,41	262	1,51
Puglia	2.402	12,22	2.831	16,3
Sardegna	2.014	10,24	1.940	11,17
Sicilia	216	1,1	324	1,87
Toscana	292	1,49	397	2,29
Umbria	20	0,1	19	0,11
Valle d'Aosta	0	0,00	0	0,00
Veneto	503	2,56	523	3,01
Provincia aut. di Bolzano	0	0,00	0	0,00
Provincia aut. di Trento	0	0,00	0	0,00
Totale	19.659		17.367	

Tabella 4.2.2 – Numero di interventi programmati nei trienni pubblicati sui siti informatici delle Regioni e delle Province autonome

Regioni e Province aut.	Triennio 2009-2011		Triennio 2010-2012	
	Numero totale	%	Numero totale	%
Abruzzo	160	0,25	727 *	1,2
Basilicata	316	0,5	218	0,36
Calabria	1.356	2,15	1.516	2,49
Campania *	8.587	13,62	8.333	13,71
Emilia-Romagna *	8.159	12,94	8.005	13,17
Friuli-Venezia Giulia *	5003	7,94	4735	7,79
Lazio *	960	1,52	780	1,28
Liguria *	261	0,41	754	1,24
Lombardia *	13.063	20,72	12.140	19,97
Marche	3.985	6,32	3.771	6,2
Molise *	9	0,01	37	0,06
Piemonte	7086	11,24	6844	11,26
Puglia	2.402	3,81	2.831	4,66
Sardegna	2.014	3,19	1.940	3,19
Sicilia	216	0,34	324	0,53
Toscana	292	0,46	397	0,65
Umbria *	875	1,39	987	1,62
Valle d'Aosta	0	0	0	0
Veneto *	8.294	13,16	7.168	11,79
Provincia aut. di Bolzano	0	0	0	0
Provincia aut. di Trento	0	0	0	0
TOTALE	63.038		60.780	

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale.

Figura 4.2.1 – Numero interventi programmati 2010/2012 per regione



4.3 Importo interventi programmati nei trienni 2009-2011 e 2010-2012

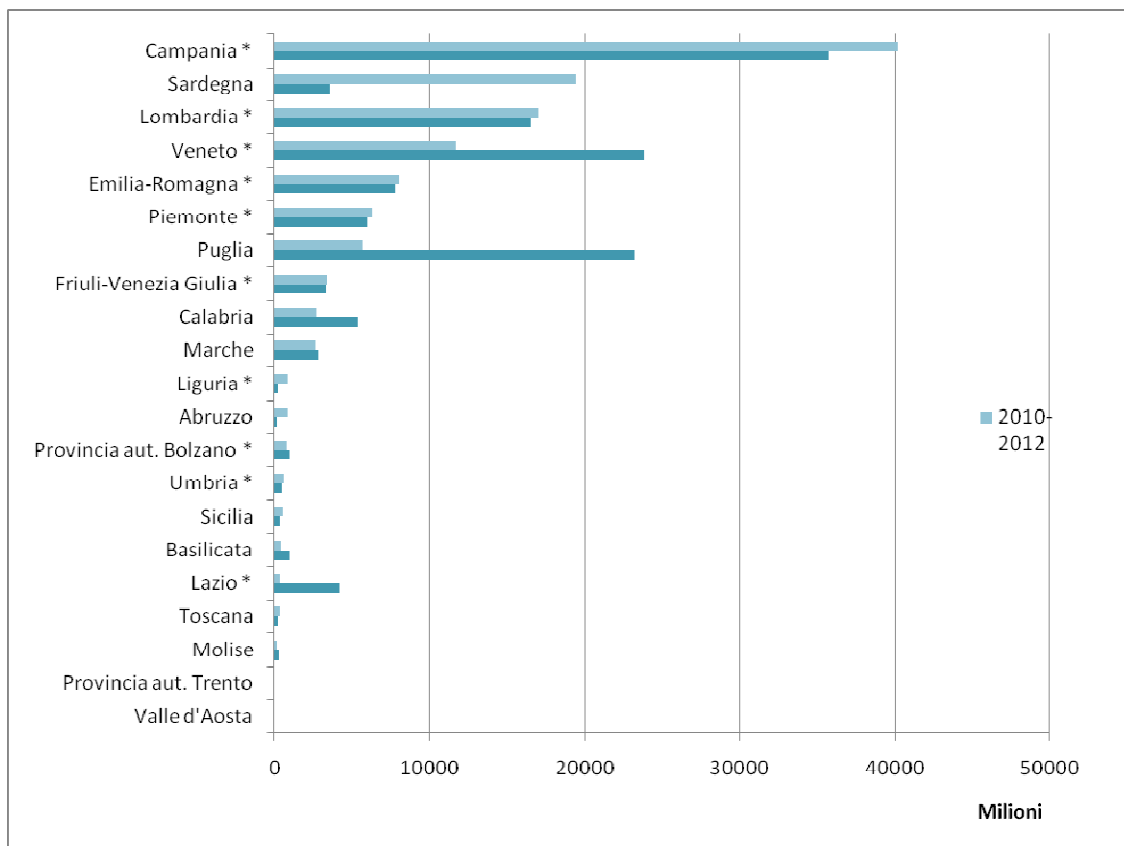
Tabella 4.3.1 – Importo degli interventi programmati nei trienni pubblicati su SCP.

Regioni e Province aut.	Triennio 2009-2011		Triennio 2010-2012	
	Importo Totale	%	Importo Totale	%
Abruzzo	146.729.717	0,25	105.675.863	0,25
Basilicata	977.959.448	1,67	408.502.278	0,96
Calabria	5.377.225.681	9,18	2.717.006.874	6,36
Campania	11.304.956.160	19,29	1.427.187.747	3,34
Emilia-Romagna	532.840.610	0,91	446.766.636	1,05
Friuli-Venezia Giulia	2.182.945	0,004	450.000	0,001
Lazio	8.764.252.001	14,95	7.405.603.145	17,34
Liguria	363.849.983	0,62	410.687.201	0,96
Lombardia	68.248.119	0,12	71.943.257	0,17
Marche	2.837.385.734	4,84	2.676.140.586	6,27
Molise	314.862.298	0,54	180.908.164	0,42
Piemonte	2.814.100	0	337.878.314	0,79
Puglia	23.211.036.758	39,61	5.669.983.932	13,28
Sardegna	3.590.911.465	6,13	19.438.420.793	45,52
Sicilia	386.326.787	0,66	557.574.328	1,31
Toscana	240.401.214	0,41	372.166.963	0,87
Umbria	36.065.409	0,06	6.447.409	0,02
Valle d'Aosta	0	0,00	0	0,00
Veneto	446.241.352	0,76	474.140.888	1,11
Provincia aut. di Bolzano	0	0,00	0	0,00
Provincia aut. di Trento	0	0,00	0	0,00
Totale	58.604.289.781		42.707.484.378	

Tabella 4.3.2 – Importo degli interventi programmati nei trienni pubblicati sui siti informatici delle Regioni e delle Province autonome

Regioni e Province aut.	Triennio 2009-2011		Triennio 2010-2012	
	Importo Totale	%	Importo Totale	%
Abruzzo	146.729.717		839.000.000 *	
Basilicata	977.959.448		408.502.278	
Calabria	5.377.225.681		2.717.006.874	
Campania *	35.731.000.000		40.205.000.000	
Emilia-Romagna *	7.763.000.000		8.103.000.000	
Friuli-Venezia Giulia *	3.297.000.000		3.391.000.000	
Lazio *	4.211.000.000		384.000.000	
Liguria *	196.000.000		881.000.000	
Lombardia *	16.556.000.000		17.067.000.000	
Marche	2.837.385.734		2.676.140.586	
Molise	314.862.298		180.908.164	
Piemonte *	5.978.000.000		6.328.000.000	
Puglia	23.211.036.758		5.669.983.932	
Sardegna	3.590.911.465		19.438.420.793	
Sicilia	386.326.787		557.574.328	
Toscana	240.401.214		372.166.963	
Umbria *	495.000.000		615.000.000	
Valle d'Aosta	0		0	
Veneto *	23.826.000.000		11.701.000.000	
Provincia aut. Bolzano *	966.000.000		792.000.000	
Provincia aut. Trento	0		0	
TOTALE	136.101.839.102		121.487.703.918	

* Dato proveniente da sistema di rilevamento regionale.

Figura 4.3.1 – Importo interventi nei Programmi triennali pubblicati per regione (*milioni di euro*)

4.4 Elenchi annuali 2009 e 2010

Tabella 4.4.1 – Interventi previsti negli Elenchi annuali pubblicati solo su SCP.

Regioni e Province autonome	2009		2010		Variazione % 2010/2009	
	N	€ mln	N	€ mln	Δ% N	Δ% Importo
Abruzzo	118	131.013.836	76	26.938.594	-35,59	-79,44
Basilicata	86	170.866.184	87	85.729.877	1,16	-49,83
Calabria	734	1.477.350.917	777	1.000.806.374	5,86	-32,26
Campania	870	1.845.925.243	165	244.048.930	-81,03	-86,78
Emilia-Romagna	67	41.850.408	50	23.815.024	-25,37	-43,09
Friuli-Venezia Giulia	1	1.828.944	1	450.000	0	-75,4
Lazio	2.557	5.860.828.170	2.363	4.698.387.834	-7,59	-19,83
Liguria	128	156.265.131	142	224.397.484	10,94	43,6
Lombardia	41	45.279.557	37	33.630.700	-9,76	-25,73
Marche	1.927	1.279.783.056	1.866	1.266.484.075	-3,17	-1,04
Molise	126	98.072.068	94	52.772.579	-25,4	-46,19
Piemonte	6	1.961.100	34	333.512.640	466,67	16906,41
Puglia	1.100	9.139.841.231	1.369	2.292.144.963	24,45	-74,92
Sardegna	652	436.379.047	647	388.987.126	-0,77	-10,86
Sicilia	87	83.387.363	118	131.579.219	35,63	57,79
Toscana	170	123.068.905	209	203.308.289	22,94	65,2
Umbria	13	34.860.409	6	2.129.409	-53,85	-93,89
Valle d'Aosta	0	0	0	0	0	0
Veneto	262	271.252.627	262	298.341.516	0	9,99
Provincia aut. di Bolzano	0	0	0	0	0	0
Provincia aut. di Trento	0	0	0	0	0	0
Totale	8.945	21.199.814.196	8.303	11.307.464.633	-7,18	-46,66

Tabella 4.4.2 – Interventi previsti negli Elenchi annuali pubblicati sui siti regionali.

Regioni e Province autonome	2009		2010		Variazione % 2010/2009	
	N	€ mln	N	€ mln	Δ% N	Δ% Importo
Abruzzo	118	131.013.836	727 *	839.327.000 *	516,1	540,64
Basilicata	86	170.866.184	87	85.729.877	1,16	-49,83
Calabria	734	1.477.350.917	777	1.000.806.374	5,86	-32,26
Campania *	8.587	9.121.220.000	8.333	11.425.600.000	-2,96	25,26
Emilia-Romagna *	3.542	2.541.780.000	3.409	2.887.350.000	-3,75	13,6
Friuli-Venezia Giulia *	2.727	1.686.762.334	2733	2.028.834.549	0,22	20,28
Lazio	2.557	5.860.828.170	2.363	4.698.387.834	-7,59	-19,83
Liguria	128	156.265.131	142	224.397.484	10,94	43,6
Lombardia *	6.580	8.504.932.000	5987	8.582.018.000	-9,01	0,91
Marche	1.927	1.279.783.056	1.866	1.266.484.075	-3,17	-1,04
Molise	126	98.072.068	94	52.772.579	-25,4	-46,19
Piemonte *	3.738	3.307.365.929	3588	3.365.361.769	-4,01	1,75
Puglia	1.100	9.139.841.231	1.369	2.292.144.963	24,45	-74,92
Sardegna	652	436.379.047	647	388.987.126	-0,77	-10,86
Sicilia	87	83.387.363	118	131.579.219	35,63	57,79
Toscana	334 *	2.211.460.000 *	209	203.308.289	-37,43	-90,81
Umbria *	862	489.000.000	981	614.000.000	13,81	25,56
Valle d'Aosta	0	0	0	0	-	-
Veneto *	4.062	5.236.388.912	3450	5.546.921.735	-15,07	5,93
Provincia aut. di Bolzano *	-	966.000.000	-	792.000.000	-	-18,01
Provincia aut. di Trento	0	0	0	0	-	-
Totale	37.947	52.898.696.178	36.880	46.426.010.873	-2,81	-12,24

Figura 4.4.1 – Importo interventi negli elenchi annuali pubblicati per regione (milioni di euro)

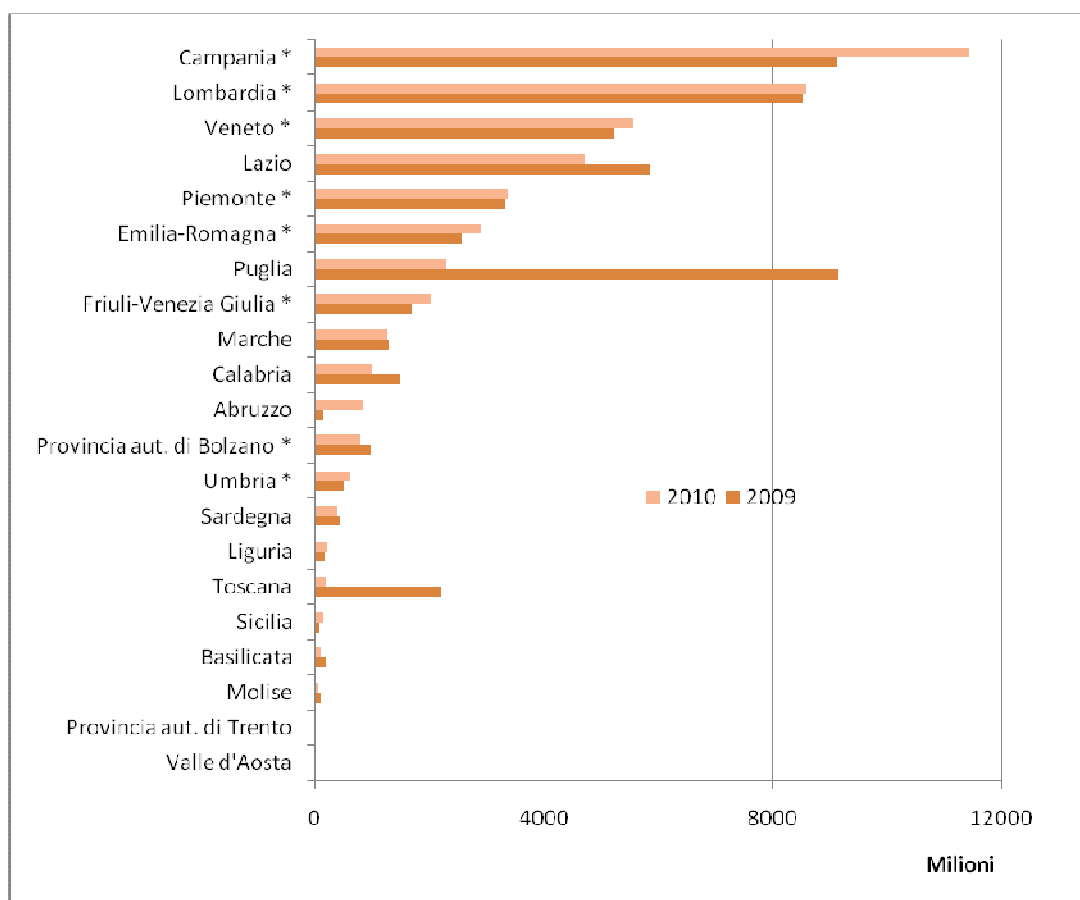


Tabella 4.4.3 – Interventi programmati per categoria d'intervento (*)

Categoria di intervento	Triennio 2009-2010		Triennio 2010-2012	
	N.	Importo totale mln €	N.	Importo totale mln €
Interventi di edilizia	15.685	14.816	15.820	18.613
Interventi di opere infrastrutturali	25.283	33.848	25.017	34.169
Altro	2.016	3	1.894	4

(*) Dati da rilevazione Regioni: Emilia-Romagna, Umbria, Campania, Liguria, Lombardia, Abruzzo (solo triennio 2010-2012), Lazio, Piemonte, FVG.

4.5 Interventi finanziati con apporto di capitali privati annualità 2009 e 2010

Tabella 4.5.1 – Interventi finanziati con apporto di capitali privati pubblicati sui siti informatici delle Regioni e delle Province autonome (*)

.Tipologia di finanziamento	Triennio 2009-2011			Triennio 2010-2012		
	Numero	Totale stimato	Capitale privato	Numero	Totale stimato € mln	Capitale privato € mln
Finanza di progetto	716	5.051	4.761	783	7.234	5.699
Concessione costruzione e gestione	294	3.697	3.643	290	838	731
Sponsorizzazione	69	77	41	99	83	42
Società partecipate	-	-	-	-	-	-
Altro	949	1.853	1.224	895	2.328	1.464
TOTALE						

(*) Dati da rilevazione Regioni: Emilia-Romagna, Umbria e Campania, Liguria, Lombardia, Abruzzo (solo triennio 2010-2012), Lazio, Piemonte.

4.6 Avvisi indicativi di Finanza di Progetto

Tabella 4.6.1 – Avvisi indicativi di finanza di progetto annualità 2009 e 2010 pubblicati su SCP integrati con i dati delle regioni dotate di un proprio sistema di rilevamento informatico.

Regioni e Province aut.	2009		2010	
	N	€ mln	N	€ mln
Abruzzo *	-	-	68	581
Basilicata	-	-	-	-
Calabria	2	7	2	2
Campania *	427	3.936	398	4.045
Emilia-Romagna *	100	414	119	512
Friuli-Venezia Giulia *	30	28	40	36
Lazio	9	1.147	3	899
Liguria *	11	15	48	180
Lombardia	5	16	9	75
Marche	-	-	-	-
Molise	-	-	2	6
Piemonte *	48	233	37	134
Puglia	-	-	-	-
Sardegna	2	19	2	15
Sicilia	2	11	3	21
Toscana	4	28	1	0.3
Umbria *	12	30	16	51
Valle d'Aosta	-	-	1	225
Veneto *	-	-	4	311
Provincia aut. Bolzano	-	-	-	-
Provincia aut. Trento	2	570	-	-
TOTALE				

5. IL SUPPORTO GIURIDICO ALLE STAZIONI APPALTANTI

5.1 Premessa

Nel corso dell'anno 2010 il servizio di supporto giuridico ha dato risposta ad una pluralità di quesiti. Tutti i pareri sono stati esaminati dalla UOC (Unità Operativa di Coordinamento) ed alcuni di essi, quelli la cui normativa di riferimento presenta aspetti non univoci, sono stati ulteriormente attenzionati al fine di dare omogeneità di soluzione a tutti gli utenti.

Durante il corso dell'anno sono pervenuti numerosi quesiti riguardanti, in primo luogo, le norme del Codice dei contratti pubblici, come più volte corretto e riformato a seguito dei già numerosi interventi del legislatore.

Inoltre, la pubblicazione del regolamento di attuazione del codice (Dpr 207 del 5 ottobre 2010) ha suscitato l'attenzione degli utenti, divenendo oggetto di un numero crescente di interrogazioni.

Da segnalare anche la conferma della tendenza all'aumento, già evidenziatasi nel corso degli anni precedenti, delle domande aventi ad oggetto forniture ed appalti di servizi; ciò è certamente da ascrivere all'avvicinamento della normativa riguardante tali settori a quella precedentemente dettata per i lavori pubblici.

Infine, un rilevante numero di quesiti ha riguardato le più recenti novità normative, con specifico riferimento, ad esempio, normativa in tema di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della l. 136/10 e ss.mm.ii. o al recepimento della c.d. direttiva ricorsi, avvenuto ad opera del d.lgs. 53/10.

Dal punto di vista metodologico, ai fini della redazione della presente relazione è stata effettuata una analisi dei quesiti pervenuti sia dal punto di vista numerico, sia da quello del contenuto delle domande in essi riportate.

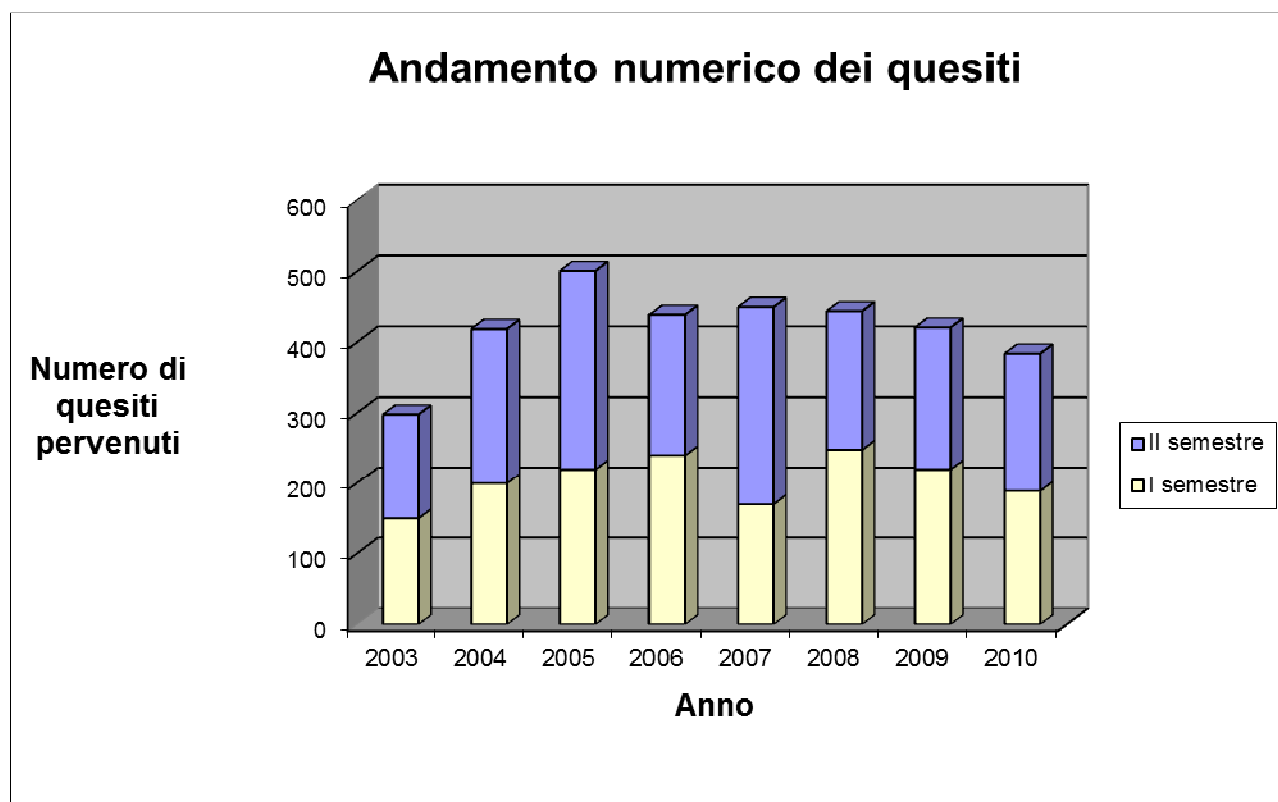
La prima parte della relazione contiene, infatti, un breve rendiconto del servizio dal punto di vista statistico, in cui l'andamento è stato analizzato sotto due profili: in primo luogo, è stato fatto un conteggio dei quesiti pervenuti per ciascun semestre di ogni anno, a partire dall'inizio del funzionamento (2001); successivamente, si è provveduto a verificare quanti quesiti, nel corso del primo semestre 2010, sono stati formulati con riferimento a ciascun argomento.

La seconda parte della relazione riporta alcuni quesiti, uno per ogni argomento, che si ritengono rappresentativi del tipo di attività svolta.

5.2 Statistiche del Servizio Supporto Giuridico

Al fine di verificare l'andamento numerico dei quesiti posti dagli utenti durante tutto il periodo di funzionamento del Servizio, si è ritenuto utile rendere tale informazione in un istogramma, di seguito riportato. Le cifre riferite a ciascun anno sono state ricavate, per quanto riguarda gli anni precedenti al 2004, in base ai codici dei quesiti come assegnati dal Servizio stesso. Il dato relativo a ciascuna annualità è stato suddiviso per dare rilievo al numero di quesiti pervenuti durante ciascun semestre.

Grafico 5.2.1 – Andamento numerico dei quesiti: 2003-2010

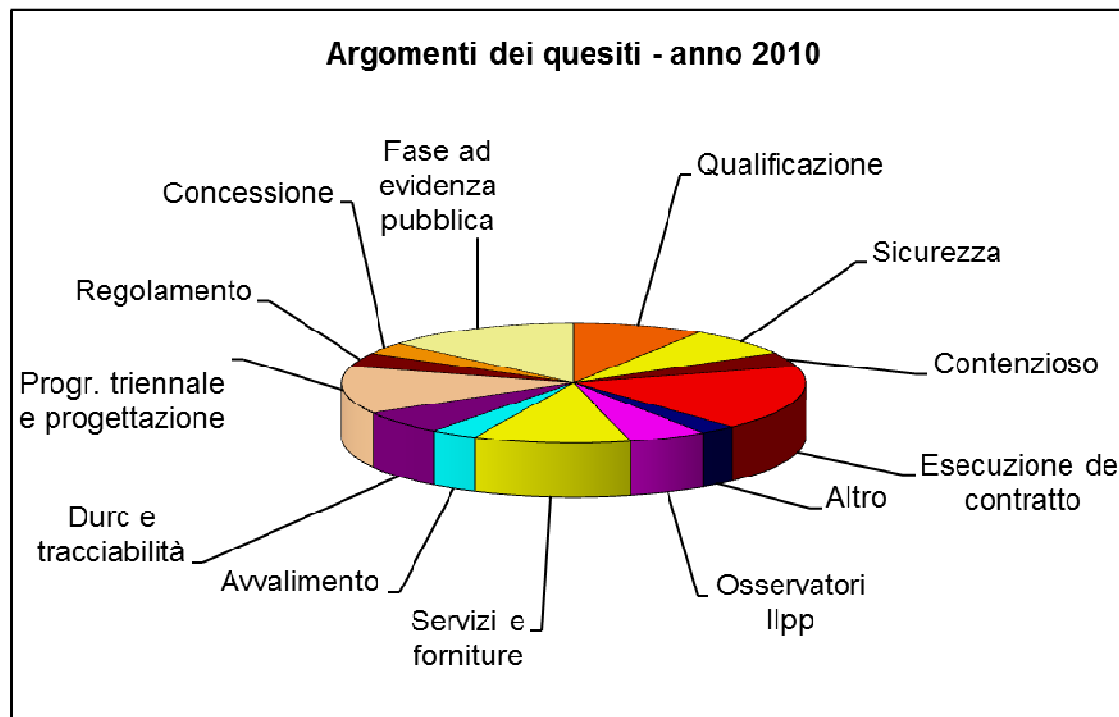


L'analisi dell'istogramma rileva come il numero dei quesiti sia leggermente in calo rispetto al dato dell'anno scorso. Ciò è, con tutta probabilità, da mettere in relazione con il forte calo registrato nel mercato dei lavori pubblici e dovuto alla recente crisi economica. E' possibile anche ipotizzare che il calo registrato dal 2008 sia determinato dall'esperienza o formazione che si è andata consolidando in materia di appalti pubblici negli enti appaltanti in assenza di riforme o interventi consistenti del legislatore. Resta da verificare l'andamento del 2011 con l'entrata in vigore del nuovo regolamento di cui al DPR 207/2010.

5.3 Argomenti dei quesiti

Il grafico che segue rappresenta la suddivisione per argomento dei quesiti pervenuti nel corso di tutto il 2010.

Grafico 5.3.1 – Argomenti dei quesiti, anno 2010



La lettura del grafico sopra riportato conferma la consueta, notevole, varietà nelle questioni sottoposte al servizio.

Da segnalare, in particolare, la significativa incidenza dei quesiti in materia di servizi e forniture, in linea con quanto avvenuto durante gli anni recenti (cfr. "Relazione dell'attività del servizio www.serviziocontrattipubblici.it" per gli anni 2007, 2008 e 2009, alle quali si rinvia) e l'aumento di richieste riguardanti le questioni inerenti la sicurezza. Si tratta, per quanto riguarda la seconda osservazione, di una conseguenza della entrata in vigore delle modifiche al d.lgs. 81/08 mediante il d.lgs. 106/09, che ha apportato numerose e significative innovazioni, le quali sono state oggetto di domande rivolte dagli utenti del servizio.

Come accennato in precedenza, inoltre, sono pervenute alcune richieste aventi ad oggetto il regolamento attuativo del codice dei contratti pubblici. Per il 2011 ci si attende un aumento nel numero di tali quesiti, dovuto all'entrata in vigore del dpr 207/10.

5.4 Esempificazione delle risposte per ciascun argomento

5.4.1 Fase preliminare alla procedura ad evidenza pubblica

La fase di programmazione dei lavori è stata oggetto di quesiti, alla luce del dettato del decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti 9 giugno 2005, sostitutivo del precedente decreto ministeriale 2 giugno 2004, n. 898/IV.

Altri quesiti posti relativamente alla fase precedente alla gara sono stati incentrati sulla progettazione dei lavori e sulle attività di supporto al responsabile del procedimento.

Si riporta di seguito uno dei quesiti pervenuti in tema di programmazione:

Premesso che: nella nostra regione gli Enti dipendenti dalla Regione ADOTTANO il bilancio di previsione e lo inviano entro il 30/09 alla Regione, che lo APPROVA unitamente al proprio; per l'art.128 del D.leg.163/2006 lo schema di PTLP deve essere affisso presso la sede dell'Ente per almeno 60 giorni consecutivi e l'elenco annuale deve essere approvato insieme al bilancio preventivo, di cui è parte integrante; che il D.M. 09/06/2005 stabilisce che il PTLP vada redatto entro il 30/09, adottato entro il 15/10 ed approvato entro il 31/12 unitamente al bilancio preventivo, di cui costituisce parte integrante, previa affissione presso la sede dell'Ente per almeno 60 giorni consecutivi; che il Consiglio di Stato ritiene che il periodo di affissione e la successiva valutazione delle eventuali osservazioni pervenute siano elementi indispensabili per la corretta procedura di approvazione del PTLP (ad es. decisioni n.5824/2002 e n.6917/2002); che la Regione sembra non potere modificare direttamente il bilancio di un ente dipendente, ma solo approvarlo o rigettarlo o al limite chiederne la rimodulazione; SI CHIEDE se sia più corretto per gli enti strumentali non economici a finanza derivata (come gli enti parco) adottare il solo schema di PTLP entro il 30/09 e trasmetterlo alla Regione unitamente al bilancio di previsione, adempiendo all'obbligo di pubblicazione successivamente, sul presupposto che l'approvazione definitiva sia di competenza della Regione (per altro, non organo diverso dello stesso Ente, ma Ente diverso), con evidenti perplessità procedurali sul soggetto tenuto alla valutazione di eventuali osservazioni (la Regione? l'Ente strumentale con un atto integrativo al bilancio di iniziativa, successivo al termine fissato per la trasmissione alla Regione?) OVVERO sia più corretto anticipare i tempi della redazione ed adozione del PTLP, in modo che al bilancio trasmesso in Regione entro il 30/09 sia allegato il PTLP definitivo approvato dopo 60 giorni di affissione.

Risposta inviata all'utente: "Si ritiene maggiormente in linea con l'art. 128 del d.lgs. 163/06 ss.mm.ii. e con la normativa vigente in materia di programmazione triennale un procedimento così strutturato:

- l'ente strumentale adotta lo schema di programma triennale ed il bilancio preventivo;
- successivamente provvede alla pubblicazione dello schema di programma triennale ai fini del ricevimento di eventuali osservazioni e invia alla Regione, per l'approvazione, il bilancio e lo schema di programma triennale adottati, specificando che, per il secondo di detti documenti, è pendente il termine volto al ricevimento di osservazioni che dovranno essere, ove pervenissero, valutate dall'ente strumentale.

Nel caso in cui pervenissero osservazioni che dovessero portare l'ente a modificare lo schema di programmazione, le stesse sarebbero comunicate alla Regione per la approvazione, anche ove, nel frattempo, fosse già intervenuta la approvazione dei documenti programmatori inviati precedentemente."

Si riporta uno dei quesiti pervenuti in tema di progettazione e altre attività preliminari alla gara:

L'art. 90 del d.Lgs 163/06 prevede come prioritario l'espletamento da parte degli uffici tecnici delle Stazioni Appaltanti di tutte le attività di progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva di lavori nonché di direzione lavori e di supporto tecnico e amministrativo alle attività del Responsabile del Procedimento. Si richiede se in dette attività sono ricompresi anche tutti gli adempimenti tecnici ed amministrativi di qualunque natura necessari per pareri, permessi e titoli abilitativi alla costruzione inerenti le opere pubbliche da realizzare. In particolare si intende appurare se sono ricomprese anche le asseverazioni e dichiarazioni prodotte da un tecnico abilitato e necessarie ai fini del titolo abilitativo all'esecuzione delle opere. Stante che nelle procedure semplificate di cui al comma 4 dell'art.6 del DPR 380/01 e s.m.i. sono espressamente richieste tali dichiarazioni, l'applicazione puntuale della previsione di detto articolo presumerebbe la necessità, a fronte di un iter progettuale condotto interamente all'interno dell'amministrazione, di incaricare un professionista esterno per l'espletazione di tali adempimenti normativi con conseguente rallentamento delle procedure e allungamento dei tempi nonché esborso di denaro pubblico con danno per le casse dell'Amministrazione.

Risposta inviata all'utente: "Preliminarmente si osserva che, ove si rientrasse in una delle ipotesi di cui all'art. 7 del dpr 380/01, le disposizioni in materia di titoli abilitativi non sarebbero applicabili. In tutte le altre ipotesi di lavori pubblici, si osserva quanto segue.

L'art. 6 del dpr 380/01 riguarda la attività edilizia libera, richiedendo, nelle ipotesi di cui al comma 2, lettera a), che l'interessato, unitamente alla comunicazione di inizio dei lavori, trasmetta all'amministrazione comunale una relazione tecnica provvista di data certa e corredata degli opportuni elaborati progettuali, a firma di un tecnico abilitato, il quale dichiara preliminarmente di non avere rapporti di dipendenza con l'impresa né con il committente e che asseveri, sotto la propria responsabilità, che i lavori sono conformi agli strumenti urbanistici approvati e ai regolamenti edilizi vigenti e che per essi la normativa statale e regionale non prevede il rilascio di un titolo abilitativo.

Si tratta di una norma che, pur ponendo alcune questioni di coordinamento, si ritiene sia riferita unicamente agli interventi eseguiti da privati. Tale considerazione è motivata dal rilievo che per i lavori pubblici la normativa prescrive una serie di attività ad esito delle quali la conformità urbanistica dell'intervento viene comunque garantita da soggetti debitamente qualificati (si vedano, ad esempio, numerose norme del dpr 554/99 ss.mm.ii., quali l'art. 8, comma 1 lett. b in materia di compiti attribuiti al rup, l'art. 13, comma 2 del medesimo provvedimento in materia di programmazione triennale, l'art. 21 che disciplina lo studio di prefattibilità ambientale, l'art. 25, comma 1 ecc.).

Alla luce di tali osservazioni, si ritiene che il citato art. 90 del d.lgs. 163/06 ss.mm.ii. sia prevalente rispetto al disposto letterale dell'art. 6, comma 4 del dpr 380/01, consentendo alle amministrazioni di assolvere mediante risorse interne a quanto richiesto da tale ultima norma."

5.4.2 Qualificazione degli esecutori di lavori pubblici

La materia della qualificazione è stata oggetto di numerosi quesiti, anche se si registra un decremento dell'incidenza di tale argomento sul totale delle interrogazioni pervenute rispetto agli anni precedenti.

Di seguito si riporta uno dei quesiti pervenuti in tema di qualificazione:

Quesito su bando avente per oggetto l'appalto dei lavori relativi a "Riqualificazione urbana XXXX". Importo a base d'asta: € 1.128.470,32 Categoria prevalente: - OG 2 classifica III - per un importo di € 767.558,31 oneri di sicurezza inclusa.

Categorie non prevalenti:

A) OG 1 classifica II per un importo di € 318.017,41 oneri di sicurezza inclusa. Dette lavorazioni appartenenti alla categoria OG 1 possono essere eseguite dal partecipante se in possesso della qualificazione nella categoria prevalente OG2 classifica III oppure subappaltate esclusivamente a ditta in possesso di relativa qualificazione OG 1 classifica II. B) OG 11 per un importo di € 42.884,60 oneri di sicurezza inclusa. Detto importo è indicato al solo fine di eventuale subappalto e possono essere eseguite dal partecipante se in possesso della qualificazione nella categoria prevalente OG2 classifica III o subappaltate esclusivamente a ditta in possesso di relativa qualificazione per esecuzione impianti elettrici. QUALIFICAZIONE SOA RICHIESTA AL CONCORRENTE: caso I: - concorrente in possesso di: attestazione SOA OG2 almeno per la classifica III. Detto concorrente ha facoltà di eseguire anche le lavorazioni di cui alla cat. OG. 1 classifica II oppure di cui alla categoria OG 11 per € 42.884,60 ovvero di subappaltarle esclusivamente a ditte in possesso delle relative qualificazioni (art. 74 comma 1 dpr. 554/99) caso II: raggruppamenti temporanei e consorzi ordinari di concorrenti di tipo orizzontale e/o verticale che si attengano al disposto dell'art. 37 del D. Lgs. 163/2006 e dell'art. 95 del Dpr. 554/99e ss. mm. e ii. SI CHIEDE LA CORRETTEZZA DELLA QUALIFICAZIONE RICHIESTA AL CONCORRENTE.

Risposta inviata all'utente: "Non si concorda con la interpretazione della normativa vigente in materia di qualificazione.

In particolare, si sottolinea che il mancato possesso della attestazione SOA con riferimento alla categoria OG1 in classifica II non legittima la esecuzione dei lavori corrispondenti, in quanto la OG1 è una categoria a qualificazione obbligatoria (si veda la tabella di cui all'allegato A del dpr 34/00).

In considerazione di ciò, è consentita la partecipazione a imprese singole anche se in possesso della qualificazione nella sola categoria prevalente OG2 in classifica III, a condizione che gli stessi soggetti dichiarino in sede di gara di voler subappaltare a impresa in possesso di adeguata SOA la scorporabile OG1, che altrimenti non potrebbero eseguire (si noti che in questo caso le imprese possono partecipare perchè coprono l'importo di entrambe le categorie con la qualificazione nella categoria prevalente in classifica III usufruendo dell'incremento di un quinto ai sensi dell'art. 3, comma 2 del dpr 34/00). In alternativa, l'impresa in possesso di qualificazione nella sola categoria prevalente dovrà partecipare in ATI verticale con soggetto adeguatamente qualificato nella categoria OG1.

Per quanto riguarda le lavorazioni di cui alla categoria OG11, il principio applicabile è diverso: poiché di importo inferiore a 150.000 euro, detta categoria può comunque essere coperta con i requisiti di qualificazione posseduti con riferimento alla prevalente. La possibilità di eseguire i lavori relativi è subordinata, anziché alla attestazione SOA, al possesso dei requisiti di cui all'art. 28 del dpr 34/00, fermo restando il possesso dei requisiti di cui al D.M. 37/08."

5.4.3 Fase ad evidenza pubblica

La fase ad evidenza pubblica ha dato origine a svariati interrogativi, soprattutto in materia di aspetti di legittimità del bando o dei documenti di gara e di avvalimento.

Si riporta uno dei quesiti pervenuti in tema di svolgimento delle operazioni di gara:

appalto di pulizie uffici. Per la dimostrazione della capacità finanziaria è richiesta la presentazione di referenze bancarie- Quesito: in caso di avvalimento l'ausiliaria che presta detto requisito deve avere l'idoneità a svolgere il servizio di pulizie o potrebbe essere anche un'impresa totalmente estranea al servizio, per esempio edile, ma con solide referenze bancarie? In altri termini l'avvalimento viene prestato tra imprese che svolgono la stessa attività o a seconda dei requisiti richiesti, se questi non attengono specificamente al servizio, possono essere prestati da qualunque impresa?

Risposta inviata all'utente: "A norma dell'art. 49, comma 2 lett. f) del d.lgs. 163/06 ss.mm.ii., in caso di avvalimento la impresa partecipante deve produrre originale o copia autenticata del contratto stipulato tra partecipante alla gara e soggetto ausiliario in virtù del quale il primo potrà disporre di tutti i requisiti e delle risorse necessarie messi a disposizione dal secondo. Il tutto, naturalmente, ha lo scopo di dimostrare alla stazione appaltante che, in virtù dell'avvalimento, il concorrente possiede effettivamente il requisito richiesto dal bando (anche se non direttamente, ma per mezzo di un soggetto terzo che, però, si è impegnato a rendere effettiva la messa a disposizione di quanto necessario).

Nel caso di specie, risulta difficile intendere in quale modo un soggetto possa effettivamente mettere a disposizione le risorse afferenti al requisito delle referenze bancarie, in quanto sarebbe necessario, ad esempio, produrre un impegno dell'ausiliario a mettere a disposizione il proprio fido presso gli istituti di credito (nonché una dichiarazione della banca).

Se così fosse, il requisito in questione può provenire da qualunque impresa, in quanto attiene alla solidità finanziaria del soggetto e non a specifiche competenze in determinate materie che hanno riguardo all'oggetto contrattuale.

Si sottolinea, però, che il mancato rispetto dell'art. 49 del d.lgs. 163/06 ss.mm.ii., ove risulti che la partecipante non ha effettiva disponibilità di tutti i mezzi necessari che attengono al requisito oggetto di avvalimento, implica il mancato possesso del requisito di capacità richiesto e, pertanto, deve comportare l'esclusione del soggetto interessato".

5.4.4 Fase di esecuzione del contratto

Le domande relative alla fase di esecuzione del contratto sono pervenute molto numerose, in linea con quanto già avvenuto durante gli anni precedenti.

I quesiti hanno riguardato in particolar modo il subappalto, le operazioni di collaudo, il pagamento del prezzo e le varianti in corso d'opera.

Di seguito si riporta un quesito in tema di esecuzione del contratto:

Nell'ambito di un intervento edilizio la impresa esecutrice già dispone, tramite noleggio, del materiale relativo al ponteggio. viene inoltrata alla amministrazione dalla medesima impresa semplice comunicazione circa la propria volontà di ricorrere a ditta esterna per il solo montaggio di detto ponteggio. importo presunto per tale attività e' pari a c.ca €. 55.000 mentre l'importo contrattuale dell'intervento e' superiore a €. 8.000.000. le prestazioni di montaggio di cui sopra sono soggette ad autorizzazione di subappalto? piu' in generale, nel caso di fornitura e montaggio di ponteggio in capo ad unica ditta, tale prestazione e' da considerarsi un "lavoro" e quindi sottratto alle previsione dell'art. 118, comma 11 del d.lgs. n. 163/06?

Risposta inviata all'utente: "Sulla base degli elementi forniti, pare di poter affermare che il contratto di noleggio relativo al ponteggio sia già in essere (presumibilmente si tratta di un contratto stipulato annualmente da parte della impresa appaltatrice).

Ciò detto, in base all'art. 118, comma 11, ultimo periodo del d.lgs. 163/06 ss.mm.ii., detto contratto è soggetto all'obbligo di comunicazione alla stazione appaltante, in quanto tale adempimento riguarda tutti i sub-contratti stipulati per l'esecuzione dell'appalto, a prescindere dal fatto che siano stati conclusi prima dell'assunzione dei lavori.

Per quanto riguarda la attività di installazione del ponteggio medesimo, tale attività non è qualificabile come subappalto in quanto non riguarda l'esecuzione di una parte dell'oggetto dell'appalto principale. Si tratta, invece, di un altro sub-contratto stipulato per l'esecuzione del contratto.

Tali sub-contratti sono soggetti (come accennato poco sopra) all'obbligo di comunicazione di cui all'art. 118, comma 11, ultimo periodo del codice, a meno che non siano di importo superiore al 2% del totale dei lavori e l'incidenza della manodopera sia superiore al 50%. Se entrambe dette condizioni sono soddisfatte, il sub-contratto, anche se non qualificabile come subappalto dal punto di vista civilistico, è comunque soggetto all'obbligo di autorizzazione sulla base della norma di cui all'art. 118, comma 11, primo periodo del codice. Nel caso di specie, l'importo del contratto è certamente inferiore al 2% del totale (che, in base ai dati forniti, supera gli 8 milioni di euro). Pertanto, non essendo integrate entrambe le condizioni richieste dalla norma, il contratto avente ad oggetto la installazione dei ponteggi rimane sottoposto unicamente all'obbligo di comunicazione."

5.4.5 Sicurezza e regolarità contributiva

Il servizio ha ricevuto anche quesiti in materia di sicurezza dei lavoratori e di regolarità contributiva, con particolare riferimento alle novità introdotte in seguito all'entrata in vigore del d.lgs. 81/08 ed alle modifiche allo stesso apportate con d.lgs. 106/09.

Di seguito si riporta un quesito in tema di sicurezza:

In ottemperanza ai disposti di cui al d. Lgs. 81/08 lo scrivente settore ha inteso specificare nel piano di sicurezza e coordinamento gli oneri delle interferenze (come peraltro già avveniva in ossequio ai disposti della l. 494), fornendo peraltro una stima economica degli stessi. Ci viene tuttavia richiesto ai fini della stipula del contratto di predisporre apposito DUVRI da allegare pena la nullità del contratto stesso.

Si chiede di sapere se necessariamente gli oneri delle interferenze debbano essere raggruppati in un unico documento denominato DUVRI, costituente stralcio del PSC o possano essere valutati all'interno degli oneri specifici, quantificando la parte di tali oneri riferita alle interferenze. Parimenti si chiede di sapere se con il termine l datore di lavoro committente, di cui all'art. 26 c.3 del succitato decreto, deve intendersi la stazione appaltante.

Risposta inviata all'utente: "L'art. 96 comma 2 del d.lgs. 81/08 ss.mm.ii. dispone che l'accettazione del PSC da parte del datore di lavoro dell'impresa esecutrice e la redazione del POS costituisce adempimento, tra le altre norme, anche dell'art. 26, commi 1 lett. b) e 3, del medesimo d.lgs. 81/08 assolvendo, di fatto, anche alle funzioni proprie del DUVRI.

Si ricorda, tuttavia, che l'art. 26 del d.lgs. 81/08, nel disciplinare la redazione del DUVRI, richiede una effettiva attività di coordinamento tra impresa e amministrazione committente volta ad eliminare o comunque a minimizzare i rischi da interferenza, in difetto della quale attività le funzioni proprie del DUVRI non sarebbero assolte. Quanto al secondo quesito, la risposta è affermativa.

Si rammenta che i sensi dell'art. 96, comma 2 del dlgs n. 81/08 e smi, l'accettazione da parte di ciascun datore di lavoro delle imprese del PSC nonché la redazione del POS costituiscono, limitatamente al singolo cantiere interessato, adempimento alle disposizioni di cui all'art. 17, c. 1, lett. a), all'art. 26, c 1 lett. b), 2, 3 e 5, e all'art. 29 del medesimo dlgs n. 81/08."

Di seguito si riporta un quesito in tema di sicurezza:

Spett.Le Ministero, la Regione Piemonte, con l.r. n.6/1988 prevede all'art.1, comma1, la possibilità di avvalersi di consulenze, conferire incarichi e richiedere pareri a persone ed Enti estranei all'Amm.ne a condizione che non sia possibile utilizzare personale regionale. Il dlgs 165/2001 all'art.7, comma 6, stabilisce che le amm.ni pubbliche possono conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo di natura occasionale o coordinata e continuativa ad esperti purché siano rispettati i presupposti di cui alla lett.b) e si adempia alla prescrizione di cui al comma 6bis. Con rif. alla l.r. n.44/2000 che prevede la possibilità di ricorrere all'apporto di istituti di ricerca, università, società, esperti, si domanda, nel caso in cui, a seguito di ricerca interna ad esito negativo venga effettuata una procedura comparativa pubblica che pone a confronto un professionista ed una Società, come ci si deve comportare se l'Amm.ne, valutati i curricula ritiene opportuno scegliere la Società. 1) è corretto affidarle l'incarico di ricerca? 2) se si, è necessario richiedere il Durc posto che si è proceduto fuori dalla disciplina del dlgs 163/2006 e allo stesso tempo non si è instaurata né una collaborazione coordinata e continuativa, né un contratto d'opera con un singolo professionista? (rif. punto10, lett.A Faq Durc su www.lavoro.gov.it/); 3) oppure, trattandosi di persona giuridica, è necessario spostarsi nell'ambito di applicazione del dlgs 163/2006 e procedere nuovamente con gara ad evidenza pubblica e quindi chiedere il Durc? Il dubbio attiene alla nozione, fornita dall'art.7, comma6 dlgs 165/2001, di consulente inteso quale sola persona fisica. Qual è il criterio per distinguere quando una consulenza, una ricerca o uno studio possono essere svolte anche da persone giuridiche? Può una consulenza pura ovvero non legata ad aspetti gestionali e non qualificabile come servizio essere affidata ad una persona giuridica? Se sì, qual è la procedura da seguire?

Risposta inviata all'utente: "Preliminarmente si specifica che si definisce "consulenza" la prestazione professionale di un consulente, una persona che, avendo accertata esperienza e pratica in una materia, consiglia e assiste un altro soggetto nello svolgimento di atti, fornisce informazioni e pareri. Si definisce, di contro "servizio" una prestazione lavorativa o professionale che compie un soggetto a favore di chi la richiede. Il servizio può essere svolto sia da una persone fisica sia da una persona giuridica, in quanto entrambe dette figure possono essere prestatori di servizi ai sensi dell'art. 3, comma 19 del d.lgs. 163/06 ss.mm.ii. Al contrario, la consulenza, in quanto caratterizzata dalla spiccata personalità della prestazione resa, può essere effettuata solo da una persona fisica specificatamente individuata, come emerge anche dalla lettura dell'art. 7 del d.lgs. 165/01 ss.mm.ii.

Venendo alle questioni sollevate, la risposta al primo quesito è negativa: ove la attività oggetto dell'affidamento dia definibile come consulenza essa deve essere affidata ad un esperto personalmente individuato. Ove, invece, detta attività sia un servizio, possibile l'affidamento ad una società, ma solo a seguito di procedura di affidamento secondo le norme del codice dei contratti pubblici. Si ritiene possibile procedere all'affidamento a società di una attività di consulenza, secondo il combinato disposto del d.lgs. 165/01 e della l.r. Piemonte 44/00, solo se il confronto concorrenziale è stato impostato in modo da individuare con precisione il soggetto che svolgerà l'attività oggetto dell'affidamento. La risposta al secondo quesito è affermativa.

In risposta agli altri quesiti, si veda quanto affermato in precedenza, avuto riguardo che il vero fulcro della questione circa la procedura da utilizzare è l'oggetto del contratto da affidare (servizio o consulenza) e non la tipologia del soggetto affidatario."

5.4.6 Servizi e forniture

Come già segnalato, durante il primo semestre del 2008 sono pervenute numerose domande riguardanti servizi e forniture, confermando la tendenza già registrata per il 2007.

Ciò testimonia l'attrazione delle materie in questione nell'ambito del servizio, dovuta certamente al fatto che il d.lgs. 163/06 ss.mm.ii. disciplina in un unico *corpus* normativo l'intera materia dei contratti pubblici.

Di seguito è riportato uno di tali quesiti.

dovendo procedere all'indizione di una gara d'appalto per un servizio sociale, gestione in comodato d'uso gratuito di una comunita' alloggio per anziani e del servizio di assistenza domiciliare, ricompreso tra quelli di cui all'allegato iib del dlgs 163/06, si chiede a quali obblighi di pubblicita' ci si debba attenere, dato che, compreso l'eventuale rinnovo, si supera la soglia comunitaria, e non essendo del tutto chiaro da quali norme del codice appalti tale procedura sia esclusa, cosi' come indicato all'art. 20.

Risposta inviata all'utente: "Sulla base di quanto affermato nel quesito, si dà per presupposto che il contratto in questione sia un appalto e non una concessione di servizi (se, invece, si trattasse di concessione di servizi sarebbe necessario fare riferimento all'art. 30 del d.lgs. 163/06 ss.mm.ii.).

Il contratto di appalto avente per oggetto servizi di cui all'allegato IIB è soggetto unicamente alla applicazione degli artt. 65, 68 e 225 del codice (si veda l'art. 20, comma 1 del d.lgs. 163/06 ss.mm.ii.). Per quanto attiene alla pubblicità dei documenti della procedura, dunque, l'unico obbligo a carico della amministrazione riguarda la pubblicazione dell'avviso avente ad oggetto l'avvenuto affidamento (art. 65 del d.lgs. 163/06 ss.mm.ii.).

La pubblicità degli altri documenti di gara (in particolare, del provvedimento che indice la selezione) è lasciata alla scelta discrezionale della amministrazione, che dovrà fare applicazione dei principi comunitari derivanti dal Trattato istitutivo CE tra i quali, soprattutto, quelli di massima partecipazione, di proporzionalità, di tutela della concorrenza, di trasparenza e di non discriminazione.

Per alcuni spunti operativi si veda la comunicazione della Commissione CE 2006/C 179/02, relativa al diritto comunitario applicabile alle aggiudicazioni di appalti non o solo parzialmente disciplinate dalle direttive appalti pubblici."

5.4.7 Altri argomenti

Al servizio sono pervenute alcune richieste di chiarimenti relativamente ad argomenti che non riguardano direttamente gli argomenti sopra esemplificati. In tale contesto, i quesiti giunti al servizio hanno riguardato soprattutto la tematica dei rapporti tra la disciplina in tema di espropri, urbanistica e imposte, nonché l'applicabilità di norme e principi propri del diritto amministrativo non richiamati dalla normativa speciale in materia di contratti pubblici.

Uno dei quesiti in questione, in tema di patto di stabilità, è di seguito riportato:

LAVORI SU ASILO DI XXX. al fine di meglio affrontare i problemi gestionali derivanti dalla necessità di dover rispettare il c.d. "patto di stabilità", l'Amministrazione comunale intende affidare alla locale Parrocchia alcuni lavori per la messa a norma e manutenzione dell'asilo. I lavori verrebbero affidati alle ditte appaltatrici direttamente dalla Parrocchia, che ha in uso e gestione l'edificio, di proprietà del Comune, per l'esercizio dell'attività di asilo. Per poter pagare alla Parrocchia l'importo preventivato (circa 110.000,00 euro) entro il 31/12/2010 il Comune dovrebbe approvare a breve una convenzione che prevede, tra l'altro, che la Parrocchia stipuli una garanzia fideiussoria che garantisca la successiva realizzazione dei lavori. A lavori eseguiti la Parrocchia renderà le spese effettivamente sostenute al Comune. E' lecito l'affidamento del ruolo di Stazione Appaltante alla Parrocchia ? E' lecito l'anticipo dell'importo dei lavori stimato a fronte della garanzia fideiussoria (e quale ?) ? la Validazione e Verifica del progetto va fatta dalla Parrocchia ?

Risposta inviata all'utente: "L'affidamento del ruolo di stazione appaltante alla Parrocchia, come ipotizzato nel quesito, non risulterebbe legittimo, per un duplice ordine di motivazioni:

- aggirare surrettiziamente le norme cogenti legate al rispetto del Patto di stabilità comporta anche l'applicazione delle onerose sanzioni espressamente previste in caso di mancato rispetto del Patto;
- il D. Lgs. 163/06 recante "Codice dei contratti pubblici" – così come già l'art. 19, c. 3 della previgente Legge Merloni – prevede il divieto espresso di delega delle funzioni di stazione appaltante. In particolare l'art. 33, c. 3 del Codice vieta testualmente che le Amministrazioni aggiudicatrici affidino "a soggetti pubblici o privati l'espletamento delle funzioni e delle attività di stazione appaltante di lavori pubblici".

Per eshaustività di trattazione della materia, va infine evidenziato che al citato divieto ex art. 33, c. 3 si può derogare solo facendo ricorso alle centrali di committenza o, previo accordo in tal senso, ai S.I.I.T. (Servizi Integrati Infrastrutture e Trasporti) e alle amministrazioni provinciali.

Ciò chiarito, vi è da dire infine che il venir meno del presupposto legittimante la procedura adombrata dal quesito, fa venir meno anche la necessità di rispondere espressamente agli altri due interrogativi posti nella parte finale del quesito, i quali dall'attuabilità di quel presupposto dipendevano".

6. ALLEGATI

ALLEGATO 1: Elenco siti informatici regionali attivi per la pubblicazione dei bandi e degli avvisi di gara

Regione Provincia aut.	PROGRAMMI TRIENNALI		BANDI E AVVISI	
	Su SCP	Siti informatici regionali attivi	Su SCP	Siti informatici regionali attivi
Abruzzo		http://www.regione.abruzzo.it/xGare/	SCP	http://www.regione.abruzzo.it/xGare/
Basilicata		http://sitar.regione.basilicata.it/		http://sitar.regione.basilicata.it/
Calabria	SCP	-----	SCP	-----
Campania		http://www.sitar-campania.it/		http://www.sitar-campania.it/
Emilia-Romagna		http://www.osservatoriocontrattipubblici-rer.it/		http://www.osservatoriocontrattipubblici-rer.it/
Friuli-Venezia Giulia		http://gestione-bandi.regione.fvg.it/frontEnd/ossappalti/new/welcome.asp		http://gestione-bandi.regione.fvg.it/frontEnd/ossappalti/new/welcome.asp
Lazio	SCP	http://www.regione.lazio.it/sitar/		http://www.regione.lazio.it/sitar/
Liguria		http://www.appaltiliguria.it		http://www.appaltiliguria.it
Lombardia		https://osservatorio.oopp.regione.lombardia.it/		https://osservatorio.oopp.regione.lombardia.it/
Marche	SCP	-----	SCP	-----
Molise	SCP	-----	SCP	-----
Piemonte		http://www.regione.piemonte.it/oopp/osservatorio/index.htm		http://www.regione.piemonte.it/oopp/osservatorio/index.htm
Puglia	SCP	-----	SCP	-----
Sardegna	SCP	-----	SCP	-----
Sicilia	SCP	-----	SCP	-----
Toscana	SCP	http://www.regione.toscana.it/regione/export/RT/sito-RT/Contenuti/sezioni/economia_finanza/appalti/rubriche/opportunita_scadenze/visualizza_asset.html_1543465828.html		http://www.regione.toscana.it/regione/export/RT/sito-RT/Contenuti/sezioni/economia_finanza/appalti/rubriche/opportunita_scadenze/visualizza_asset.html_1543465828.html
Umbria		http://www.pubblicazionebandi.regione.umbria.it/interfaccia/frameset_contenitore01.asp		http://www.pubblicazionebandi.regione.umbria.it/interfaccia/frameset_contenitore01.asp
Valle d'Aosta	SCP	-----		http://www.regione.vda.it/operepubbliche/default_i.asp
Veneto	SCP	http://www.regione.veneto.it/Ambiente+e+Territorio/Lavori+Pubblici/Programmazione.htm		http://www.regione.veneto.it/Ambiente+e+Territorio/Lavori+Pubblici/Bandi+On+line.htm
Provincia Aut. di Bolzano		http://www.provincia.bz.it/olp/reports/Rpts_parc_i.aspx		http://www.provincia.bz.it/bandi/cont_list_i.asp
Provincia Aut. di Trento	SCP	-----	SCP	-----

ALLEGATO 2: Componenti UOC – Unità Operativa di Coordinamento (nov. 2011)

COGNOME	NOME	ORGANO	CAP	CITTA'	TEL.	FAX	E-MAIL
AMBROSIO	Anna	Regione Lazio	00145	Roma	06.51686278	06.51686313	aambrosio@regione.lazio.it
BITETTO	Francesco	Regione Puglia	70056	Modugno (Ba)	080.5407789	080.5407791	f.bitetto@regione.puglia.it
BUSCEMI	Maria Rosa	Regione Piemonte	10121	Torino	011.4324746	011.4325108	mariarosa.buscemi@regione.piemonte.it
CARONNA	Leonardo	Provincia Autonoma di Trento	38100	Trento	0461.496444	0461.496422	leonardo.caronna@provincia.tn.it
CICALESE	Luigi	Regione Campania	80133	Napoli	081.7963077	081.7963203	l.cicalese@regione.campania.it
CICERONE	Paola	Regione Abruzzo	67100	L'Aquila	0862.364509	0862.364558	paola.cicerone@regione.abruzzo.it
COLOMBO	Aldo	Regione Lombardia	20100	Milano	02.67654216	02.67655689	aldo_colombo@regione.lombardia.it
COSTA	Renato	Regione Siciliana	90145	Palermo	091.7074026	091.7074017	rcosta@regione.sicilia.it
DANESE	Dario	Regione Friuli-Venezia Giulia	34126	Trieste	040.3774513	040.3774513	dario.danese@regione.fvg.it
DE LUCA	Iolanda	Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	00161	Roma	06.44125332	06.44123185	iolanda.deluca@mit.gov.it
DRAGHETTI	Leonardo	Regione Emilia-Romagna	40127	Bologna	051.5278769	051.5276959	ldraghetti@regione.emilia-romagna.it
FEDRIZZI	Laura	Provincia autonoma Bolzano	39100	Bolzano	0471.909076	0471.909073	laura.fedrizzi@asbz.it
FACCONI	Roberto	Regione Lombardia	20124	Milano	02.67657399	02.67652448	roberto_facconi@regione.lombardia.it
FREPPA	Edmond	Regione Valle d'Aosta	11100	Aosta	0165.272619	0165.272658	e.freppa@regione.vda.it
LIPPARINI	Stefano	Regione Emilia-Romagna	40121	Bologna	051.5275543	051.5275319	slipparini@regione.emilia-romagna.it
MANCA	Loredana	Regione Sardegna	09123	Cagliari	070.6062031	070.6062031	lomanca@regione.sardegna.it
MANETTI	Stefano	Regione Toscana	50139	Firenze	055.4384024	055.4384047	stefano.manetti@regione.toscana.it
MARCHI BARALDI	Ezio	Regione Emilia-Romagna	40121	Bologna	051.5276085	051.5276019	ezmarchi@regione.emilia.romagna.it
MATTA	Marianna	Regione Piemonte	10121	Torino	011.44322091	011.4322796	marianna.matta@regione.piemonte.it
MERINI	Alberto	Regione Umbria	06121	Perugia	075.5042668	075.5042732	amerini@regione.umbria.it
PETTERLE	Nadia	Regione Valle d'Aosta	11100	Aosta	0165.273369	0165.273271	n.petterle@regione.vda.it
PIERRI	Michele	Regione Marche	60100	Ancona	071.5011711	071.50117339	michele.pierri@regione.marche.it
PISATURO	Annarosa	Regione Toscana	50127	Firenze	055.4382281	055.4385364	annarosa.pisaturo@regione.toscana.it
PUCCI	Egidio	Regione Toscana	50139	Firenze	055.4384043	055.4384047	egidio.pucci@regione.toscana.it
RISSO	Silvia	Regione Liguria	16121	Genova	010.5484913	010.5484859	silvia.risso@regione.liguria.it
RIVIELLO	Rocco	Regione Basilicata	85100	Potenza	0971.668445	0971.668467	rocco.riviello@regione.basilicata.it
RIZZUTO	Giuseppe	ITACA	00187	Roma	06.6782620	06.6781759	g.rizzuto@itaca.org
SIMONCINI	Stefano	Regione Marche	60100	Ancona	071.50117319	071.50117339	stefano.simoncini@regione.marche.it
TENGLER	Georg	Provincia Autonoma di Bolzano	39100	Bolzano	0471.412520	0471.412519	georg.tengler@provincia.bz.it
TERESI	Giancarlo	Regione Siciliana	90100	Palermo	091.70720461	091.7072046	giancarlo.teresi@regione.sicilia.it
VECA	Bernadette	Ministero delle Infrastrutture e trasporti	00161	Roma	06.44123386	06.44123185	bernadette.veca@mit.gov.it
VECLI	Penelope	ITACA	43100	Parma	0521.7430896	0521.231833	pv@ventura-vecli.it
VENTURA	Federico	ITACA	40121	Bologna	051.6337811	051.6337814	f.ventura@itaca.org
VITIELLO	Marcello	Regione Molise	86040	Campobasso	0874.429790	0874.429766	marcello.v@gmail.com
ZAMPERETTI	Maria Pia	Regione Veneto	30121	Venezia	041.2792016	041.2792973	mariapia.zamperetti@regione.veneto.it
ZANOTTI	Edith	Provincia autonoma Bolzano	30900	Bolzano	0471.412510	0471.412519	edith.zanotti@provincia.bz.it
ZINNO	Luigi	Regione Calabria	88100	Catanzaro	0961.857467	0961.742399	l.zinno@regcal.it

